

# 沪将划分四大人口圈层

## 外环内定为1000万人

据悉,第一圈层为外环线以内,面积630平方公里,其中内环以内高密度区为人口疏散区,内外环线之间为人口稳定区。至2020年,外环线以内的中心城区主要以人口总量稳定为目标,人口规模确定为1000万人左右。

第二圈层为外环线以外,黄浦江、大治河以北的地区,面积约2250平方公里,定位为人口集聚区。5个新城分布在这个区域,紧靠外环线呈环状分布的商品房配套基地也均在该区域,因此该区将成为中心城区的通勤区,到2020年,常住人口总量达到900万人。

第三圈层主要包括通勤区以外的郊区县部分,崇明县除东滩和横沙岛以外的乡镇,面积3300平方公里,是上海主要的农田分布区,定位为人口稳定区。规划到2020年人口总量在现有基础上略有增长,达到350万人。

第四圈层包括崇明县东滩和横沙岛、九段沙等区域,面积175平方公里,为自然保护区,定位为人口限制区。现有人口3万左右,至2020年向

## 政策解读

### 1、哪些情况下计划生育家庭特别扶助资格被取消?

答:享受计划生育家庭特别扶助的人员,有下列情况之一的,终止享受扶助金:(1)死亡的;(2)户口迁出本市的;(3)在境外定居的;(4)生育或者收养子女的;(5)独生子女康复的。如发现申请人以欺骗等不正当手段冒领或者骗取扶助金的,责令限期退回,并注销其扶助资格。

### 2、生育第三个子女及三个子女以上不符合规定的,社会抚养费的征收标准是什么?

答:按下列标准征收社会抚养费:(1)系城镇居民的,按子女出生前一年市统计局公布的全市城市居民家庭年人均可支配收入的六倍征收,但前一年实际年可支配收入高于市统计局公布的城市居民家庭年人均可支配收入的,按其实际年可支配收入的六倍征收;(2)系农村居民的,按子女出生前一年市统计局公布的全市农村居民家庭年人均可支配收入的六倍征收,但前一年实际年可支配收入高于市统计局公布的农村居民家庭年人均可支配收入的,按其实际年可支配收入的六倍征收。

### 3、不属于免费基本项目计划生育技术服务范围的检查、治疗或服务对象自行要求超出免费基本项目计划生育技术服务范围的检查、治疗,所发生的费用由谁承担?

答:由服务对象自行承担;服务机构擅自超出免费基本项目计划生育技术服务范围的检查、治疗,所发生的费用由服务机构承担。

日前,从上海市人口计生委传来消息,为推动人口合理分布,上海将按照人口发展功能区域划分为4个圈层,并制定相应的人口发展目标。



外迁出1万人。

### 外环外5年密度增幅大

据了解,近年来,上海外环以外区域人口导入强劲。

随着城市轨道交通体系的日益完善、大型住宅小区建设的推进以及产业布局的调整,上海市人口居住沿着轨道交通扩散和向郊区新城集聚,呈现出人口城市化和郊区化并进的发展

趋势。

市计生委提供的数据显示,内环以内区域的常住人口密度下降到30084人/平方公里,5年来下降幅度达16%。同时,外环以外区域人口导入强劲,5年来人口密度增幅达31%。

### 重视以社会功能来划分

在去年以“世博效应与人口发展”为主题的上海人口论坛上,人口专家认为,上海人口构成将更多元化,国际人口、商务人口、旅游人口及通勤人口将大量涌入。

市人口计生委党委书记谢玲丽表示,上海将力求从“人口大市”向“人力资源强市”转变,随着高铁时代的到来,将使长三角区域人口分布“一盘棋”格局日益明显。

为此,市计生委表示,在上海的城市规划、城市建设、社会管理和公共服务上,不仅要统筹考虑以户籍来划分的人口群体,即:户籍人口、常住人口、实有人口;还要重视以经济和社会功能来划分的人口群体,即:白天人口、晚上人口、通勤人口、商务人口、旅游人口。

## 环球采风

### 美国出生率创30多年来最大降幅

美国国家卫生统计中心(NCHS)3月31日发表的研究报告显示,2007年至2009年,美国出生率降低4%,创下30多年来的最大降幅,一些研究人员认为,这是经济低迷所致。

报告指出,在上述时期,40岁以下的妇女生育率全面降低,生育力最强的年龄层降幅更显著。20至24岁妇女的生育率剧降9%,平均每1000人只生96.3个婴儿,是此年龄层历来最低水平。

15岁至19岁少女的生育率也降低8%,平均每1000人生下39个孩子,同样创下这个年龄层的历来最低水平。25岁至30岁妇女的生育率下降6%,30岁至40岁妇女则降低2%。

各族裔妇女的生育率全面下降,不过西班牙语裔降幅最大,生育率降低9%。相形之下,非西语裔白人妇女降低3%,非西语裔黑人妇女下降4%。

HCHS的研究报告显示,第二和第三胎的出生率降幅最大,达6%左右,第一胎则降低3%。

研究报告作者说,光是分析出生资料,不可能确定生育率降低的因素。不过,他们指出,皮尤研究中心去年提出研究报告说,生育率降低正逢美国经济衰退。

### 梵蒂冈公布全国仅32名女性540名男性

据澳大利亚《每日电讯报》3月2日报道,世界上最小国家梵蒂冈近日公布的人口统计数据显示,该国仅有32名女性公民,540名男性公民。

报道称,在所有572名持有梵蒂冈护照的公民中,只有223人真正生活在梵蒂冈。除了本国公民外,梵蒂冈还有221名居民,他们大多数都是传教士、僧侣或者尼姑。

按照新的规定,梵蒂冈已经解除了对非公民和非居民限制,之前只有特别通行证才被允许进入。

## 图片新闻

### 安亭独生子女听老战士讲革命故事



## 区县新闻

### 长宁区召开2011年人口计生工作会议

日前,长宁区召开2011年人口计生工作会议,区人口计生委副主任谈一韵传达了市人口计生工作会议精神,区人口计生委主任张晓总结了2010年区人口计生工作并部署了2011年工作。副区长张连城就2011年工作提出要求。

会议表示首先要做到管理上水平,根据“加强统筹、实现全覆盖”的要求,加强人口计生工作。

其次要做到服务上水平,切实抓好免费孕前优生健康检查服务项目、新生儿免费先天性疾病筛查和0~6岁学龄前儿童免费健康体检等实事项目;要做好对计划生育特殊家庭、遗孤出生缺陷对象、流动人口以及孕产

妇等重点人群的关心、关怀和关爱,开展区域人口问题研究等。最后要做到保障上水平,确保计划生育事业经费足额投入到位并逐年稳定增长。

### 松江区方松街道早教中心开展亲子活动

日前松江区方松街道小蝌蚪成长乐园与东华大学纺织学院科学商店第四次携手,在小蝌蚪成长乐园祥和服务中心内开展了“关爱宝宝健康系列活动之四”——如何让宝宝远离辐射。来自社区20多户0~3岁婴幼儿家庭参加了此次活动。

活动现场,东华大学纺织学院的学生们通过展板加讲解的形式,与宝家长就普遍关心的核辐射等热点问题展开了交流,学生们运用科学知识告知宝家长,当前传到我国的

极其微量的核辐射完全不足以引起恐慌,只要掌握了科学的育儿方法,完全可以让宝宝们远离辐射。讲解结束后,宝宝们还在早教中心老师及东华大学哥哥姐姐们的指导下,进行了钓鱼和画图等小游戏。

据悉,东华大学纺织学院科学商店自去年4月起与方松街道小蝌蚪成长乐园结对,每学期开展一次科技关爱宝宝健康活动,至今已是第四次。在结对活动中,大学生结合自己的专业特长,陆续为宝家长讲解了纺织品与婴幼儿健康、如何为宝宝选择舒适衣物等科学知识。

### 杨浦区人口计生委走访慰问社区独居老人

2011年4月12日,杨浦区人口计生委主任李红珍到五角场街道政通

一居委走访慰问独居老人,详细了解他们的身体状况和生活情况,并送上慰问品。

随着老龄化程度的日益加剧,杨浦区老年人口比重逐年增加,如何解决老年人的养老服务成为建设和谐社区的一个重要问题。

区人口计生委从主要为育龄妇女、婴幼儿服务延伸至为老年人群体服务,探索包括“延吉社区睦邻中心”、“恒联家庭计划与发展综合服务中心”在内的多种互助模式,为老年人创造出更好的社区养老环境,进一步丰富老年人的精神生活,提高老年人的生活质量。

李红珍主任要求街道、社区一定要关心照顾好独居老人,了解老年人的服务需求,帮助他们解决各方面的困难,让更多老年群体享受到党和政府提供的优质服务。