

非洲大陆安全局势面临考验

上海师范大学非洲研究中心主任 舒运国教授

② 索马里：殖民地后遗症

问：非洲石油大国近期以来安全形势堪忧，到底是仇外情绪还是经济原因作祟？其背后的社会原因有哪些？

西方殖民主义在入侵和瓜分非洲殖民地时，全然不顾非洲各民族的历史发展沿革和现状，随意划分各自殖民地的边界，使许多民族人为受到割裂。非洲国家独立后，以现实的态度面对殖民主义的遗产，共同确立了“现存边界不可改变”的原则。大多数非洲国家都遵守这个原则，从而保证了各国边界的平静与稳定。然而，也有少数民族分离主义组织，无视现实，企图改变边界现状。为此，他们往往采取恐怖主义的活动手法。最近在埃塞俄比亚发生的杀害和绑架中国工人的事件，就属于这个类型。

索马里民族生活在东非一带，西方列强入侵后，被英、法、意分别占领。第二次世界大战后，英属索马里和意属索马里合并成立索马里，

法属索马里成为吉布提，而索马里人聚居的欧加登地区则归入埃塞俄比亚。1969 年政变上台的索马里领导人西亚德·巴雷，鼓吹“所有索马里人生活在一个家园中”的大索马里计划，于是与埃塞俄比亚和吉布提等国发生了领土纠纷。1977 年，索马里军队入侵欧加登，双方发生大规模武装冲突。战争以索马里失败告终，但是问题没有得到根本解决。

1984 年由欧加登地区的索马里族人建立了欧加登民族解放阵线，这是一个民族分离主义组织，其宗旨是把欧加登地区从埃塞俄比亚分离出去，组成“大索马里”。他们经常制造恐怖暴力事件，扬言任何在欧加登地区将会给埃塞俄比亚政府带来收益的投资项目都“不会被容忍”。

今年 4 月 24 日，他们把枪口对准从事和平建设的中国工人，制造了骇人听闻的流血事件。

③ 阿尔及利亚：“基地”组织渗透

问：西方情报部门一直在强调有关“基地”组织有渗透到非洲的计划。这次阿尔及利亚的连环爆炸事件能不能看作是它进入非洲的新阶段？它和几年前在也门和肯尼亚发生的爆炸事件相比，有什么新的特征？

国际恐怖主义组织向非洲渗透，他们联合当地的恐怖组织，实施恐怖活动。阿尔及利亚的连环恐怖爆炸事件属于这一类。

今年 4 月，北非的阿尔及利亚遭到恐怖分子的炸弹袭击，平民死伤数百人。一个自称隶属于“基地”的武装组织——“伊斯兰马格里布基地组织”，在爆炸后不久宣称对袭击事件负责。据卡塔尔半岛电视台报道，半岛电视台的一个分站当天接到一个电话，对方自称是“伊斯兰马格里布基地组织”发言人。他在电话中声称，阿尔及利亚发生的三起爆炸皆是该组织的“烈士”所为，他们

驾驶汽车分别闯入了首都阿尔及尔市中心的政府大楼和两个警察办公楼，并引爆了车上的炸弹。据了解，“伊斯兰马格里布基地组织”原名“萨拉夫宣教与战斗组织”，是个极端主义的恐怖组织，2003 年他们策划了在阿尔及利亚南部撒哈拉沙漠的绑架西方游客事件。今年 1 月，该组织宣布改名，成为以本·拉丹为首的“基地”组织在北非地区的分支。人们担心，在沉寂数年后，包括阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯在内，北非地区的恐怖活动有可能重新进入一个活跃期。这种担心不无道理。从去年 10 月起，阿尔及利亚不断发生恐怖袭击事件，袭击目标集中在政府机关（如警察局等）和部落聚居区。仅首都阿尔及尔，就达 10 起之多。今年这类事件更是有增无减。分析人士认为，恐怖主义活动的增加，与“基地”组织的势力向北非渗透有关。

① 尼日利亚：社会矛盾激化

问：有媒体分析，尼日利亚近期发生如此多的绑架事件，很大程度上是因为各国在那里“抢油”造成的。您认为这种说法有没有根据？

一些非洲国家的经济和社会发展长期滞后，人民生活水平没有得到明显的改善，而社会财富又分配不公，使贫富差距日益扩大，于是社会矛盾激化，少数激进分子为了表达对现状的不满，走上了恐怖活动的道路。尼日利亚发生的绑架外国人的恐怖活动，即属于这一类。

尼日利亚独立后，国内经济发展迟缓。石油的发现没有成为经济发展的推动因素，反而促使腐败现象丛生，利益分配（包括中央与地方之间、社会各阶层之间）严重不均。尽管尼日利亚靠石油赚回了 3000 亿美元，但绝大多数的尼日利亚人仍生活在极度贫困之中。2005 年世界银行的报告公布世界 10 大富裕国家和 10 个最贫穷国家，尼日利亚被列为仅次于埃塞俄比亚的第二个最穷国家。贫穷是恐怖活动赖以滋生和发展的土壤，贫穷让少数激进分子（尤其是青年人）对现实绝望，并走上了从事恐怖活动的道路。绑架和抢劫成了职业性犯罪，尤其是东南部产油区，许多武装分子以绑架为生，他们绑架外国人以获取高额赎金。外国人在尼日利亚南部被称作“金条车”。自 2006 年以来，尼日利亚东南部产油区频繁发生绑架外国人和袭击产油设施的事件，仅今年头 4 个月，有 90 多名外国人（包括 16 名中国人）在尼日利亚东南部产油区被绑架。恐怖活动使得该地区石油产量下降了近 25%。

问：就目前形势来看，非洲面临着十分复杂的安全局势。您认为，这种局势与过去发生的一些恐怖袭击相比有什么新的特征？它会不会继续恶化？非洲各国政府对于打击恐怖主义的措施有哪些？

一、非洲大陆恐怖主义活动的成因是错综复杂的，既有政治因素，也有经济因素和历史因素；既有内部因素，也有外部因素。鉴于非洲大陆的现状（非洲大陆由于政治发展不平衡，许多国家都存在部族、宗教矛盾，再加之许多国家经济落后，人民生活水平长期在低水平徘徊，因此各种矛盾相互交织），不可能在短时间内消除上述因素。所以，恐怖主义活动在非洲还会不时出现。

在绑架事件频发的尼日利亚，青年发展部长詹卡达呼吁本国东南地区的青年停止绑架外国人的行动。她表示，尼日利亚正在努力吸引国际合作者，绑架行为却破坏了国家形象，而青年人负有义务挽回国家的形象。她同时要求国家青年委员会帮助在尼日利亚东南部重建秩序。然而，政府的努力几乎没有什么效果，绑架事件继续发生。政府无力制止

④ 非洲反恐：局势乱决心坚

恐怖活动，恐怖组织更不会罢休。正如“伊斯兰马格里布基地组织”声称的那样，他们不会就此罢手，除非阿尔及利亚从外国部队的手中解放出来。

二、近年来，非洲大陆的恐怖主义活动呈现出一些新的特点，即非洲本地恐怖主义组织与国际恐怖主义组织合作和联合的趋势越来越明显。

阿尔及利亚当地的恐怖主义组织“萨拉夫宣教与战斗组织”，于去年年底宣布改名为“伊斯兰马格里布基地组织”，成为以本·拉丹为首的“基地”组织在北非地区的分支组织，就是一个最好的例证。双方联合后，尽管活动的手法没有什么改变，还是继续采用暴力手段（爆炸、枪杀、绑架等）制造恐怖气氛，还是继续以重要的机构、设施和平民为袭击目标，但是活动的组织形式出现变化。具体表现为：恐怖活动由“基地”策划，而由本地恐怖主义组织实施，有人称之为国际恐怖主义组织的“本土化”。

这种变化所产生的后果值得重视：首先，国际恐怖主义活动更趋于隐蔽化。由于恐怖主义组织及其成员实现了本土化（如“伊斯兰马格里布基地组织”就地大量招募成员），他们对当地的情况十分了解，活动更加隐蔽，这增加了反恐的难度。

其次，恐怖主义活动范围趋于扩大。通过相互联合，各地恐怖主义组织遥相呼应，活动范围得到扩展。这次阿尔及利亚的炸弹袭击案与摩洛哥爆炸案仅相隔一天，作案手法十分相似，因此摩洛哥内政部长本穆萨在新闻发布会上表示，尽管两国的袭击案有可能纯属巧合，“我们不排除两者相关联的可能性”。

虽然摩洛哥政府还没有证据证明该国与阿尔及利亚的袭击活动有必然的联系，但是专家却相信，它们都是与“基地”有关的武装组织所为。摩洛哥恐怖主义问题专家这里夫分析说，现在的恐怖主义活动已经毫无国界之分，散布在北非各国的恐怖主义武装

组织有的甚至互不相识，但是他们的终极目的却非常一致，那就是在全球制造恐怖气氛。

三、近年来非洲大陆（尤其是北非地区）的恐怖主义活动，已经引起了非洲国家和国际社会的重视和警惕。

有人把阿尔及利亚的爆炸袭击事件看作国际恐怖主义大举进入非洲的前兆。尽管对此尚缺乏足够的证据，但是如不采取果断措施，那么，国际恐怖主义完全有可能从北非渗入撒哈拉以南非洲。阿尔及利亚总统布特弗利克说，恐怖暴力危害社会，侵害公民尊严及人身和财产安全。正当阿尔及利亚人民努力建设现代化国家的时候，恐怖主义使许多家庭饱尝失去亲人的痛苦，并给国家财产造成巨大损失。

因此必须继续与恐怖主义进行不妥协的斗争，因为彻底根除恐怖主义是阿尔及利亚继续推进民主进程和加速经济发展的必要条件。布特弗利卡总统的讲话实际上表达了非洲各国政府和人民的共同心声。在这种思想指导下，非洲国家已经或者正在加强反恐斗争。

安倍出访中东 冲着石油而去

日本首相安倍晋三从上月底至本月初先后访问了沙特阿拉伯、阿联酋、科威特、卡塔尔和埃及五国。这是他去年 9 月出任日本首相以来首次访问中东。舆论指出，在伊拉克暴力活动愈演愈烈、伊朗核问题有关方面僵持不下的背景下，日本正在利用其雄厚的经济实力和先进的科学技术构筑未来的能源保障机制，试图抢占能源供应新的制高点。

目的

确保未来石油供应

埃及《金字塔报》战略研究中心主任阿卜杜勒-穆奈姆·赛义德指出，安倍此次是为“油”而来。日本正

在确定未来的能源战略，其核心是确保中东对日本未来的能源供应。安倍在同上述五国领导人会谈时，话题几乎都离不开石油。

在沙特，安倍要求沙特给予日本在紧急状况下的石油优先购买权；在阿联酋，日本国际合作银行与阿联酋国营石油公司签署了抵押融资协议备忘录，日本由此获得了长期石油合同；在科威特，安倍表示将在科技等领域向科威特提供支持，则则承诺向日本提供稳定和可靠的能源供应；在卡塔尔，双方均表示将在石油、天然气的生产和运输方面加强合作；在埃及，安倍与穆巴拉克总统讨论了日本参与埃及的石油、天然气勘探，以及液化天然气项目的合作等问题。

分析人士指出，访问期间，安倍反复强调能源供应问题，说明日本正在把此问题放到前所未有的重要地位。众所周知，日本能源极度匮乏。据统计，日本 90% 的石油进口来自中东，其中约 70% 来自沙特、阿联

酋、科威特和卡塔尔。确保这种能源供应不受伊拉克和伊朗局势的影响是日本政府的当务之急。

手段

发展商务多方合作

中东有着日本经济发展所急需的丰富的石油和天然气资源，日本则有着中东产油国急需的市场和雄厚的资金和技术。通过大力发展商务来巩固同产油国的联系是安倍中东之行的一目之一。

安倍在访问期间多次表示，日本与中东国家的关系不仅是石油关系，日本旨在建立与中东的新型多层次合作关系和全方位战略对话机制。这种多层次的合作关系不仅包括能源安全，还包括政治、经贸和文化关系。

安倍此行率领了一个由约 180 名企业家组成的日本经贸代表团。除能源企业负责人外，代表团成员还涉及各个商业领域。如此庞大的

经贸代表团随首相正式出访，在日本还不多见。

安倍在沙特表示，促进发展经贸关系是推动日本和沙特发展战略合作关系的主要动力。安倍表示，沙特是日本重要的贸易伙伴，日本愿意积极参与沙特国内高速发展的经济建设，鼓励日本企业家加大对沙特投资，希望双方进一步加强在能源、通讯、采矿、机械制造等各个领域的经贸合作。

日本与阿联酋表示，双方将在经贸和投资领域加强合作，希望对两国经贸和投资合作给予更多关注，为企业家们提供更广泛的合作空间和机会。安倍表示，日本与阿联酋在经济、贸易和投资政策方面非常接近，日本政府和企业非常重视在阿联酋的投资。

此外，安倍还与海湾 4 国同意加大努力，推动日本与海湾合作委员会成员国（沙特、阿联酋、科威特、卡塔尔、巴林和阿曼）之间达成自由贸易协定。日本与海湾合作委员会成员国的自由贸易谈判去年开始，旨在于 2008

年达成自由贸易协定。

政治

增加在中东话语权

在发展石油贸易、促进经贸关系的同时，日本首相也就中东政治事务与有关国家领导人交换了看法。日本一直希望在中东事务上发挥特别作用。

安倍与受访国领导人讨论了巴以和平进程、伊拉克局势和伊朗核问题等地区热点问题，并强调根据国际社会的有关决议全面解决巴以冲突和实现中东地区和平对整个世界上重要性，重申支持伊拉克在实现和平与稳定方面作出的努力，敦促伊朗采取建设性措施，和平解决伊朗核问题。埃及与日本还签署了两国外长进行战略对话的协议备忘录。

分析人士认为，尽管无法超越美国、欧盟和俄罗斯等在中东地区的影响力，日本却正努力扩大在中东地区的政治和经济影响力，不断增加在中东事务上的话语权。 吴毅宏 郭春菊