

转变经济增长方式 认真解决民生问题

——习近平同志在市第九次党代会上的报告(摘要)(下)

努力实现经济又好又快发展

坚持又好又快、好中求快,加快转变经济增长方式,深入实施科教兴市战略、可持续发展战略,努力走出一条服务经济比较发

达、创新能力显著提高、资源消耗持续降低、生态环境逐步改善、城市综合服务功能充分发挥的新路。

■ **大力推进产业结构战略调整,加快形成服务经济为主的产业结构。**积极推动三二一产业共同发展,在加快服务业发展中推进结构调整,形成服务经济为主的产业结构,这是上海“四个中心”建设的战略性新兴产业支撑,也是上海必须长期坚持的产业发展方针。大力发展现代服务业,重点发展金融业,重点发展现代物流、信息服务、创意产业等服务业,着力提升旅游会展业、商贸流通业、房地产业。着力提高先进制造业竞争力,大力推进技术创新,积极实施品牌战略,着力推进电子信息、汽车、精细化工及石油化工、精品钢铁等产业发展,大力振兴装备制造业,培育壮大造船、航空航天、海洋产业等战略产业,积极发展生物医药、新能源新材料等高新技术产业,继续发展就业容量大的都市型工业,形成一批拥有核心技术和自主品牌、市场竞争力强的优势产品。

■ **着力提高自主创新能力,加快**

建设创新型城市。按照建设创新型国家的要求,把增强自主创新能力贯穿于全市工作的各方面、各环节,加快实施《上海中长期科学和技术发展规划纲要》,突出创新体系和创新环境建设,以自主创新驱动城市持续发展。

■ **大力推进资源节约和环境保护,加快建设资源节约型、环境友好型城市。**强化全社会节约资源、保护环境的意识和责任。继续加强环境保护和生态建设。滚动实施环保三年行动计划,严格落实污染物总量控制制度,强化从源头上防治污染。加强绿化建设。大力推进崇明现代化生态岛建设和发展。

■ **以浦东综合配套改革试点为契机,坚定不移地推进改革开放。**全力推进浦东综合配套改革试点,进一步聚焦陆家嘴金融贸易区和张江高科技园区,充分发挥浦东新区在加快推进“四个率先”中的示范带动作用、在加快建设“四个中心”中的核心功能作用。

■ **加大城乡统筹力度,加快社会主义新农村建设。**更加注重郊区农村发展,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,积极有序推进“三个集中”,加快转变农村生产生活方式,在解决“三农”问题、破除城乡二元结构上走在前列。做精、做优、做强现代农业。

■ **基本建成现代化基础设施体系,显著提高城市管理的现代化水平。**加快上海国际航运中心建设。完成浦东国际机场扩建工程和虹桥国际机场改扩建工程,基本确立上海航空枢纽地位。建成轨道交通基本网络。建成长江隧桥工程和一批铁路、高速公路、黄浦江越江通道等重大交通设施。全面实施“公交优先”交通发展战略,降低市民公交出行成本,城市公共交通客运量占出行总量的比重达到35%以上,轨道交通出行占公共交通出行的比重提高到40%以上。

■ **积极实施国家区域发展总体战略,为全国区域协调发展多作贡献。**更好地服务长江三角洲地区、服务长江流域、服务全国。积极参与西部大开发、东北地区等老工业基地振兴和中部地区崛起,加强与珠江三角洲地区、环渤海地区的交流和合作和相互借鉴,为推动东中西互动协调发展作出积极贡献。进一步加大对口支援力度。

加强社会主义民主政治建设

坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,坚持四项基本原则,把坚持党的领导、人民当家

做主和依法治国有机统一起来,不断巩固和发展上海民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

■ **推进社会主义民主的制度化和规范化、程序化,保证人民依法行使民主权利。**坚持和完善人民代表大会制度,坚持和完善政治协商制度,支持和保证人民政协围绕团结和民主两大主题履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。

■ **全面推进依法治市,提高城市法治化水平。**支持审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权,促进司法公正,维护司法权威。拓展和规范法律服务,完善法律援助和司法救助制度。深入开展法制宣传教育,形成人人自觉知法守法用法的社会氛围。

■ **巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,充分调动一切积极因素。**

■ **改革和完善党的领导方式和执政方式,促进和保证科学执政、民主执政、依法执政。**改革和完善决策机制,完善重大决策的规则和程序,建立健全决策公开制度、决策失误责任追究制度、多种形式的决策咨询机制和信息支持系统。

■ **加强对权力的制约和监督,保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益,使决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调,从源头上防止滥用权力。**加强重点领域监管,对公权力大、公益性强、公众关注度高的部门和资金、资产、资源等关键领域,积极完善有效监督的体制机制,着力提高公开透明度。

全面加强党的建设

要始终坚持党要管党、从严治党党的方针,切实肩负起集中精力抓党的建设的重大责任,牢牢把握党的执政能力建设和先进性建设这一主线,更加突出密切

党群干群关系这一核心,从思想、组织、作风、制度上全面推进党的建设新的伟大工程,以党的建设新成效保证改革发展稳定各项工作的落实。

■ **加强党的思想建设,用马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。**不断增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的自觉性和坚定性,确保在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致,确保中央的大政方针得到不折不扣的贯彻落实。

■ **加强民主集中制建设,增强党的团结和活力。**完善集体领导与个人分工负责相结合的具体制度和办法,健全科学的党委议事规则和决策程序,严格执行重大问题集体决策制度,保证决策科学民主、执行规范有序、监督有力有效。

■ **加强领导班子和干部队伍建设,把各级领导班子建设成为善于领导科学发展的坚强集体。**牢固树立正确的选人用人导向,坚持五湖四海、反对团团伙伙,坚持公道正派、反对徇私偏袒,坚持任人唯贤、反对任人唯亲,真正把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过、善于领导科学发展的干部选拔到各级领导岗位上来。

■ **加强基层党的建设,充分发挥基层党组织凝聚人心、推动发**

展、促进和谐的重要作用。要进一步以改革创新的精神加强基层党的建设,重点加强国有企业、社区、“两新”组织党建工作,全面推进农村、机关、学校等领域党的建设,努力把党的工作覆盖到各个领域。

■ **加强党风廉政建设 and 反腐败斗争,以反腐倡廉的实际成效取信于民。**社保资金案和陈良宇同志严重违纪问题的沉痛教训深刻警示我们,党的威信和形象最容易因腐败而受到损害,改革和发展最容易因腐败而受到阻碍。我们必须痛定思痛、吸取教训,旗帜鲜明、毫不动摇地深入推进党风廉政建设和反腐败斗争;建立健全惩治和预防腐败体系;坚决查办违纪违法案件,不论什么人,不论其职务多高,只要触犯党纪国法,都要受到严肃追究和严厉惩处。

■ **加强党的作风建设,努力形成团结奋进干事创业的良好局面。**各级领导干部要自觉按照胡锦涛同志的要求,模范践行八个方面良好风气,并转化为自重的自律、自省的镜子、自警的标尺、自励的目标。进一步增强责任感和紧迫感,居安思危、反骄破满,励精图治、锐意进取。

加快构建社会主义和谐社会

坚持以人为本,最大限度地激发人民群众的参与热情和创造活力,最大限度地实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,着力解

决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,团结带领人民群众共建共享社会主义和谐社会,努力让人民群众过上更加美好的生活。

■ **认真解决民生问题。**牢固树立就业是民生之本的观念,深入实施积极的就业政策。坚持把扩大就业作为经济社会发展的重要目标,实现经济发展和增加就业良性互动。坚持以创业促就业。加强面向市场的就业和再就业培训,完善就业援助机制。积极发展和谐劳动关系,维护劳动者合法权益。坚持保基本、广覆盖,进一步完善覆盖城乡居民的社会保障体系。进一步完善社会救助体系,解决好困难群众的生活问题。积极应对人口老龄化,大力发展养老事业。以举办2007年上海世界特殊奥运会为契机,促进残疾人事业发展。建立健全住房保障体系,努力改善群众住房条件。进一步扩大廉租住房保障覆盖面,积极有序推进二级以下旧里改造和旧住房综合改造。坚持公共医疗卫生的公益性质,加快医疗卫生改革发展步

伐。切实为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。规范收入分配秩序,加强收入分配调节,着力形成企业普通职工工资正常增长机制,通过提高中低收入者收入水平,提高社会平均收入水平。

■ **全面加强社会管理。**健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,积极探索特大型城市社会管理的新路子。充分发挥社区在社会管理中的基础性作用,大力加强社区建设。积极推进社区事务受理服务中心、社区卫生服务中心、社区文化活动中心建设,切实把“三个中心”建设成为加强社会管理、提供公共服务、强化基层基础工作的重要载体。重视发挥社会组织在参与社会管理中的重要作用,善于运用社会资源改进社会管理。坚持培育发展与监督管理并重,制定实施有利于社会组

织发展的财政支持、人员待遇等扶持政策,促进社会组织健康发展。大力加强社会工作人才队伍建设,积极倡导志愿者服务。坚持把人口管理作为社会管理的核心任务,重视统筹研究解决人口问题,健全人口综合管理体制。加强计划生育工作,提高出生人口素质,稳定低生育水平。

■ **切实维护社会和谐稳定。**针对当前人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的新形势,切实把加强平安建设,维护社会和谐稳定放在事关大局的重要位置,努力使上海成为最安全的城市之一。以化解社会矛盾为主线,加大源头治理力度,强化社会联动调处,重点完善人民调解、行政调解、司法调解有机结合的大调解工作格局,尽最大努力把矛盾纠纷解决在当地、解决在基层、解决在萌芽状态。进一步畅通民意表达渠道,依法及时合理地处理群众反映的问题,最大限度地减少不和谐因素。认真落实社会治安综合治理措施,完善社会治安防控体系,深化预防和减少犯罪工作。建立安全生产长效机制,加强自然灾害监测和预警,增强全社会防范风险、抗御危机、防灾减灾的意识和能力。

增强城市软实力。加强文化创新能力建设,深化文化体制改革,努力打造创意之都。

■ **大力发展教育和科学事业,全面提升市民素质。**着眼于确保公益、促进均衡、激发活力,加大公共财政对教育的投入,鼓励中心城区优质教育资源向郊区农村辐射转移。积极构建终身教育体系,建设人人皆学、时时能学、处处可学的学习型社会。加快发展科技事业,加强科技基础设施建设。

■ **深入实施人才强市战略,形成人才辈出、人尽其才的良好局面。**贯彻党管人才原则,牢固树立人才资源是第一资源的思想,最大限度地开发人力资源,推进人才国际化,努力满足建设现代化国际大都市的人才需求。打破人才体制机制壁垒,健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制,完善生产要素按贡献参与分配制度。

大力建设社会主义先进文化

立足促进人的全面发展和社会全面进步,把文化建设摆在更加突出位置,努力走在发展社会主义先进文化的前列,为加快推

进“四个率先”、加快建设“四个中心”和现代化国际大都市提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持。

■ **坚持把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程,巩固全市人民团结奋斗的共同思想基础。**牢牢把握社会主义先进文化的前进方向,坚持用马克思主义中国化的最新成果武装全党、教育人民,用中国特色社会主义共同理想统一思想、凝聚力量,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞人心、激发活力,用社会主义荣辱观引领风尚、规范行为,大力弘扬先进模范人物的崇高精神,坚决抵制腐朽思想文化的侵蚀。抓住迎特奥、迎

奥运、迎世博等重大活动契机,深入开展精神文明创建活动。与时俱进地培育城市精神,大力塑造海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的新形象,使全市人民始终保持艰苦奋斗、昂扬向上的精神状态。

■ **大力发展文化事业和文化产业,努力建设文化大都市。**始终把社会效益放在首位,努力把上海建设成为文化要素集聚、文化事业繁荣、文化产业发达、文化创新活跃的文化大都市,不断满足人民群众多层次、多方面、多样性的精神文化需求,不断

办好一届成功、精彩、难忘的世博会

办好一届成功、精彩、难忘的世博会,是今后五年全市的一项重大任务。在党中央、国务院的领导下,

紧紧依靠国家有关部门、兄弟省区市的支持和帮助,凝聚各方智慧,动员一切力量,全力以赴办好一届成功、精彩、难忘的世博会。

全市各方面都要大力支持、积极参与到世博会各项筹办工作中来,并以此为契机,带动全市经济和社会又好又快发展,带动城市建设、生态建设和现代化管理水平不断提高,带动城市文明程度和市民素质显著提升。要精心筹备好世博会,坚持科学办博、勤俭办博、廉洁办博、安全办博,深入演绎“城市,让生活更美好”主题,确保各项筹备工作高水平、高质量、高效率地完成。要成功举办好世博会,把举办世博会与弘扬中华民族优秀传统文化传统相结合、与

传承城市历史文脉相结合、与提高城市文明程度和市民素质相结合,使中国2010年上海世博会成为全球经济和科技最新成果充分展示的盛会、世界不同文明深入交流的盛会、国际社会广泛参与的盛会。要充分发挥世博效应,与兄弟省区市一道共享世博会带来的发展机遇和成果。要通过举办世博会,使“城市,让生活更美好”这个主题延续到上海城市的未来发展中,转化为全市人民共同的追求,让我们这座城市更加美丽,让上海人民的生活更加美好!