



今天，《上海市实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法修正案(草案)》交付市人大常委会审议——

机动车尾冒黑烟，为何难治理？

本报记者 姚丽萍

在上海的中心城区，除工业污染和扬尘污染之外，机动车排气污染占大气污染的比重已经达到80%左右。

机动车拖着“黑尾巴”上路行驶，该受什么处罚？要割掉“黑尾巴”，机动车排气检测又该有什么样的制度设计？今天下午，市十二届人大常委会第38次会议分组审议《上海市实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法修正案(草案)》。

安全检验和排气检测同步

到去年底，本市有近243万辆机动车，其中，本地号牌的机动车约213万辆，包括111万辆汽车和102万辆摩托车，外地号牌的机动车约30万辆。

2004年4月，国务院制定了《道路交通事故安全法实施条例》，依照条例第16条的规定，机动车安全检验周期由原来的每年1次，改变为根据机动车的不同类型和不同使用年限确定年检周期。于是，本市200多万辆机动车的安全检验周期为：每2年1次，每年1次，每半年1次。

但是，根据现行的《上海市实施〈大气污染防治法〉办法》，机动车排气检测周期是每年1次。

于是，一个问题出现了：安全检验和排气检测的周期不一致。这好像是件小事，但它引发的结果是：许多车主不做排气检测，因为怕麻烦——原本可以一次完成的事，要分两次完成，谁乐意？更何况，放弃了排气检测，也不会有什么实质性的处罚。

为此，办法修正案草案给出了一种新的制度设计：统一机动车排气检测周期和安全检验周期，机动车在接受安全检验时，同时接受排气检测，检测合格，才能上路。

冒黑烟上路要扣行驶证

10年来，本市机动车保有量持续上升，尾气排放总量增大，道路抽检超标率达到20~30%。对超标准排污机动车上路，2004年出台的《道路交通事故安全法实施条例》没有规定相关的处罚措施。结果，公安交通管理部门也无法处罚，超标排污机动车继续上路。

对冒着黑烟上路的机动车，究

你站在红灯下，等待过马路。一辆公交车恰好驶过，突然，它的尾部冒出了一长串黑烟。你赶紧掩口捂鼻，恨不能插翅

逃离现场。但有不少机动车都在冒黑烟，你能往哪里逃？社会舆论呼吁了多年的机动车黑烟污染，为什么难以治理？



■ 不少公交车冒黑烟，污染上海空气

栗荣 摄

“绿色公交”还需财政投入

为什么机动车会冒黑烟？常见的3大原因是：车内柴油燃烧不充分；车辆维修保养不及时，车况差；驾驶技术有缺陷，爬坡时猛踩油门，发动过快。

市环保局污染控制处负责人苏国栋说，好比一个人生病，可能会有很多诱因，但最关键的一个诱因恐怕就是忽视了预防保健。机动车得了“黑烟病”的关键诱因是，日常维修保养不够。在所有机动车中，最容易发生“黑烟病”的是公交车。一辆公交车平均每天要跑300~500公里，零部件磨损厉害，即便是达到了欧3标准的好车，也吃不消。更何况，本市绝大多数公交车还远远没有达到欧3标准。

为什么公交车的日常维修保养不及时？一种说法是，因为要考虑成本核算，维修保养不是一笔小支出，公交公司难以保证。另一个显而易见的事实是，近年来，一些公交公司的维修技术人员在持续流

失，收入低是他们选择离开的主要原因。而这些都是公交市场化不可避免的后果。

“上海要推动公交优先，公共交通本质上属于一种公益事业，优先发展公交，就不能走完全市场化的道路，而应当有相当的财政投入。”市人大城建环保委副主任委员胡运骅说，发展“绿色公交”，遏止“黑烟尾巴”的制度设计要落到实处，这中间，政府需要审慎对待的一个问题是：如何加大对公交的财政投入？财政投入多少？公交公司要投入多少？协商后都应该有明确的说法。否则，那些冒黑烟的公交车都被扣了行驶证，一个最极端的结局是：司机无车可开，乘客无车可坐。

评论 07081410301

中房康健休闲广场
餐饮、娱乐、休闲、购物
招商电话：54181616
54190669

【焦点关注】

卖场班车和外地客车不能忽视

据不完全统计，目前全市有数千辆大卖场免费班车在马路上奔跑。它们的排污状况也不能逃避相关法律约束。要适应即将出台的新法规，修改大卖场和公交公司的租赁合同首当其冲。

有分析认为，大卖场在激烈的竞争中，纷纷推出免费班车作为招揽顾客的便民措施。但这些车辆大多车况不佳，多是公交公司的淘汰车辆。今后，免费班车如果要想再上马路，几乎是不可能的。如果大卖场要继续这项免费服务，那就不得不与租赁方签订新协议，提供什么样的合格车辆？要付多少租赁费用？都得重新设计。

还有一种可能是，大卖场因成本太高而放弃这项服务。但是所有的大卖场都会放弃？结果究竟会怎么样？那要看大卖场和大卖场之间、大卖场与车辆租赁方之间的博弈结果。可以肯定的是，人们赖以生存的城市大气环境不容继续被破坏下去。

另一个需要注意的“拖尾巴”盲点是每天进出上海的外地大客车。上海往来苏浙两省的定班大客车每天多达数百辆，由于使用频繁、长途跋涉以及维修不及时，这些车辆的状况比公交车还差。有关部门在检查中，发现许多外地大客车的车后部都被尾气熏黑。但一直以来缺乏处罚依据，只得眼睁睁地看着它们冒黑烟。办法修正案草案中关于暂扣超标排污机动车行驶证的规定，应该覆盖这些车辆。

【焦点链接】

中心城区成机动车排气污染“重灾区”

◆ 机动车污染有很强的区域特征，中心城区因交通流量大，路况复杂，是机动车尾气污染影响集中的地区。

◆ 本市城区主要交通干道周围环境中，机动车污染因子普遍超标，上下班高峰时段，超标幅度最高。

◆ 与机动车污染密切相关的臭氧环境浓度时有超标，并有日益加重的趋势。

新雅月饼，名店精品



- 全国放心月饼金牌企业
- 质量上乘
- 中国饭店业十佳品牌月饼
- 品质超群
- 上海市名牌产品
- 信誉卓著

预订热线：63517788

经销热线：63224393

即日起，新雅粤菜馆及新雅实业公司、新雅食品营销有限公司、新雅食品商贸有限公司、新雅食品有限公司以及全市各大食品商店、各大超市、各大卖场、新雅食品连锁门店，均已开始接受团体预订。

新雅粤菜馆

上海市南京东路719号 <http://www.sunya.com.cn>