

“和平使命－2007”：“空前”演习

上海社会科学院上海合作组织研究中心主任 潘光 研究员



“和平使命－2007”演习于8月9日至17日在中国乌鲁木齐和俄罗斯车里雅宾斯克举行。这次演习是上海合作组织成立以来规模最大的一次联合军演，由哈萨克斯坦、中国、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦6国武装力量共同组织实施。上海合作组织成员国的元首此次全部出席观摩演习，这在该组织历史上也是首次。本期论坛特请专家为读者详细介绍此次军演。

——编者

军演规模细说有『四最』

问：此次上海合作组织军演与以往该组织的军演相比有什么不同？

这次演习是上海合作组织成立以来规模最大的一次联合军演，具体表现在以下几个“最”：参演人数最多，参演军兵种最全，演习使用的武器装备最先进，演习地域范围最广阔。

演习还有几个特点。

一是体现团结互信合作的精神。上海合作组织6个成员国武装力量全部参加演习，以各成员国军事专家组为基础组成的联合导演部和由各成员国军队指挥员组成的联合战役指挥部是演习的核心指挥机构。各国专家和指挥员密切协同，采取联席会议形式，共同作出决定，合作制定计划，联合指挥行动，充分体现了团结互信合作的精神。

二是加强共同应对挑战的能力。成员国武装力量同场演练，展示了共同打击恐怖主义、分裂主义、极端主义的协作能力。与以往不同，这次演习的实兵演练在俄罗斯腹地进行，演习的所有细节均真实地反映了反恐作战的一般规律和基本特点。在技术层面，演习着力于构建统一指挥平台，制定协同动作信号，规定通信联络频率，有利于进一步加强上合组织成员国共同应对新威胁、新挑战的实战能力。

三是显示维护世界和平的决心。演习不针对其他国家，显示了上海合作组织构建和谐地区、维护世界和平的决心。

这次演习也是中国军队第一次大规模、整建制、多军种、远距离跨国军演。从第一列军列启程到最后一架飞机抵达，这次演习的中方兵力投送历时16天，空中航程2700公里，地面行程10300公里。这是中国军队历史上从未有过的一次远程投送，对武器装备和人员素质都是一个很好的检验。

2003年后 形势趋严峻

问：上海合作组织及其成员国目前面临的恐怖主义威胁和反恐形势如何？

伊拉克战争使全球范围极端势力又趋上升，暴力冲突进一步加剧，引发了新一轮恐怖攻击的狂潮，导致中东－中亚－南亚－东南亚“恐怖高危”弧形地带的形成。

在新一轮恐怖攻势冲击之下，原本发展较好的中亚安全形势自2003年以后又趋严峻。在阿富汗，塔利班和基地组织卷土重来，展开新的攻势，并控制了巴基斯坦与阿富汗交界地带的大片山区。伊斯兰解放党等极端组织调整战术和战略，采取各种手法在弱势群体中吸收人员，扩大组织，在乌兹别克斯坦制造了一系列爆炸事件。一向口碑很好的中国工程技术人员居然连续遭受恐怖攻击，仅2004年就有14人被杀害。车臣恐怖分子也在俄罗斯境内发动新的攻势，2004年9月发生的别斯兰

人质事件震惊世界。

自2005年初以来，中亚地区又出现了一股“民主改造”、“颜色革命”和“政权改变”的狂潮，三股势力乘机作乱，使中亚安全形势更趋严峻。在吉尔吉斯斯坦的剧变中，首先发生动乱的地方是南部的奥什州，那里近年来已成为乌兹别克斯坦伊斯兰运动、伊斯兰解放党等组织的重要活动基地，从中国跑过去的“东突”分子在那里也很活跃。在乌兹别克斯坦的安集延事件中，三股势力的活动更是显而易见。武装团伙攻击、杀害军警和执法人员，将恐怖分子和极端分子解救出监狱，均非一般民众所为。

就全球范围而言，当前国际恐怖活动呈现出一些新的发展态势，如高科技化趋势、松散化趋势、意识形态化趋势、本土化趋势等，在中亚也都有表现。所有这些，都对上海合作组织成员国形成了严重威胁，也使上海合作组织的安全合作机制、特别是地区反恐机构面临新的挑战。

问：今后上海合作组织在进一步深化反恐合作方面有何规划与前景？

自去年6月在上海举行的上海合作组织峰会以来，上海合作组织进一步深化反恐合作的规划和前景已十分清晰。

首先，打击三股势力仍是上海合作组织的优先工作。

为此，要进一步加强反恐机制建设，包括其资料库的建设；继续举行反恐联合演习，提高上海合作组织的整体反恐能力；以制定上海合作组织恐怖组织和恐怖分子名单为契机，使塔什干反恐机构高效运作起来，粉碎三股势力卷土重来的任何图谋。

上合组织上海峰会首次提

反恐前景 四方面着手

出，上海合作组织成员国禁止损害其他成员国利益的组织和团伙在本国领土活动。这表明，上海合作组织将大大加强跨国合作反恐的力度。

其次，要坚决打击制造、贩卖毒品的罪恶行径。

联合国2004年发表的报告指出，阿富汗鸦片和海洛因的生产已占全世界的87%。通过贩卖海洛因，塔里班和基地组织每年可获得的巨额利润高达2800万美元。

目前最为紧迫的是两件事：一是帮助阿富汗政府遏制毒品生产和交易，二是切断恐怖组织从毒品交易中获取暴利的渠道。

中亚安全 “上合”成砥柱

问：上海合作组织成立以来在反恐合作方面有哪些举措，取得了哪些成就？

苏联解体后，分裂主义、极端主义和恐怖主义在中亚地区十分猖獗，使中、俄、哈、吉、塔、乌六国都受害匪浅。同时，毒品贩卖、武器走私、非法移民等跨国犯罪活动也愈演愈烈，面对这一严峻形势，在“上海五国”——上海合作组织框架内，各国紧密合作，采取了一系列应对措施。

1999年8月，当一股恐怖分子渗入吉尔吉斯斯坦境内大搞绑架、暗杀活动之时，中国、俄罗斯等国都立即给予吉尔吉斯斯坦援助和支持，使之能最终将这伙暴徒驱出国境。

2001年6月15日，就在上海合作组织成立的同时，六成员国签署了《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》，为六国合作打击跨国恶势力奠定了坚实的法律基础。

“9·11”事件后，上海合作组织各成员国都积极参加了国际反恐合作。离开了上海合作组织成员国支持，美国在阿富汗的反恐战争是无法进行的。

同时，上海合作组织也着力加强自身的反恐机制，建立了常设机构——设在乌兹别克斯坦首都塔什干的地区反恐机构，于2004年6月正式启动。该机构在

协调各方反恐行动，收集和分析反恐信息，建立反恐资料库，协助举行反恐演习，准备有关反恐的国际法律文件，为反恐部队培训专家和教官，筹备及举行反恐研讨会，与其他反恐国际组织保持工作接触等方面发挥了重要作用。

2005年，上海合作组织成员国元首签署了《上海合作组织成员国合作打击恐怖主义、分裂主义和极端主义构想》，提高了安全合作效率，使反恐机构的活动更明确，更有针对性。

2002年以来，上海合作组织各成员国武装力量或执法力量先后举行了6次联合反恐演习，大大提高了应对恐怖威胁的预警防范、快速反应和后果处理能力。

2004年，上海合作组织与阿富汗建立了反恐合作伙伴关系，并将反毒作为安全反恐合作的重要内容，签署了《上海合作组织成员国关于合作打击非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体的协议》。同时，各成员国密切合作，成功阻止了多起恐怖袭击事件，挫败了多个破坏地区稳定的企图，取缔了一些培训恐怖分子的机构和基地，抓获了数十名因参与恐怖活动而被国际通缉的人员。

近期，随着美国深陷伊拉克，美国的军力和财力西移中东，上海合作组织在打击中亚恐怖势力，维护中亚安全方面发挥的中流砥柱作用更显突出。

工作，以抵制错误引导社会舆论的企图和行为。

最后，进一步发展包括反恐在内的应对所有非传统安全威胁的全面合作。

上合组织成员国元首们决定，将在反恐合作的基础上进一步制定一个共同应对所有新威胁和新挑战的综合纲领性文件。

他们提出：“这一共同努力应具有综合性质，能切实促进成员国对领土、居民、生活保障和基础设施的关键部门实施可靠保护，使其免受新挑战和新威胁的破坏，为本组织内各国的持续发展和消除贫困创造必要条件。”显然，这已将反恐合作从军事、法律层面提升到了综合治理、标本兼治的新高度，具有重要战略意义。

阿富汗安全局势恶化三大原因

自2001年阿富汗战争以来，美国等西方国家投入了巨大的人力物力，试图剿灭阿富汗的塔利班武装并抓捕“基地”组织领导人本·拉丹。但几年来的情况是，本·拉丹没有抓到，塔利班武装还在积蓄力量，阿富汗的安全局势仍在恶化。分析人士指出，美国等西方国家过于相信军事力量能够决定一切，在阿富汗国内一些问题的处理上出现了政策偏差。

军事行动难以奏效

目前，大约有3.7万北约部队和1.3万美国领导的联军驻扎在阿富汗，执行打击塔利班和反恐任务。

近年来，美国和北约一再把稳定阿富汗局势的希望寄托在军事攻势上。去年以来，驻阿外国军队及阿政府军相继联合发动了代号为“山狮”、“山地挺进”、“美杜莎”、“山地狂怒”等大规模军事行动，全力清剿塔利班武装人员。北约部队和阿政府军去年9月在坎大哈省发动的“美杜莎”行动，共打死上千名塔

利班武装人员。

今年3月以来，北约部队和阿政府军又在阿南部地区联合发起代号为“阿喀琉斯”的军事行动，迄今已打死1000多名塔利班武装人员，其中包括塔利班高级军事领导人毛拉达杜拉。这一行动目前仍在进行，塔利班在一定程度上受到打击。

然而，为了减少自身伤亡，外国军队在阿富汗的军事行动多采用空袭等手段，这不仅造成了大量平民伤亡，激起了当地老百姓的反抗，而且空袭过后外国军队并不能对这些地区进行有效控制，因此，军事攻势效果并不理想。

塔利班悄悄在蓄力

塔利班所在的部落地区大部分处于偏远山区和农村地区，阿富汗政府和外国军队目前还没有能力控制这些地区，这使塔利班有了生存和发展的空间。这也是塔利班能够抵御阿政府军和外国军队清剿行动的主要原因。

2001年塔利班政权倒台以后，塔利班武

装势力一度相对沉寂，阿富汗安全局势相对稳定。但这种状况并未持续下去，因为塔利班并没有消亡，而是在悄悄地积蓄力量。

2003年美国发动伊拉克战争后，塔利班武装开始使用自杀式炸弹和路边炸弹袭击等手段，使阿安全局势每况愈下。根据美军统计，塔利班2006年制造了139起自杀式炸弹袭击事件，路边炸弹袭击事件多达1670多起。今年年初，塔利班领导人宣称已准备了2000枚“人弹”，将随时向政府军和外国军队发动袭击。

今年以来，塔利班又采取了一种新的攻击手段——绑架人质。该组织把绑架人质作为一种新的政治和心理攻击手段加以利用，而且频率越来越高、范围越来越广。自3月以来，先后有意大利记者、阿富汗医务人员、法国人、德国人和韩国人被绑架。

目前塔利班武装到底有多少人，说法不一。据北约方面比较保守的估计，塔利班人数目前在5000人至2万人左右，主要分布在阿

富汗南部和东部的普什图人部落地区。这两个区域也是目前阿局势最动荡的地区。

毒品危害越来越大

近年来阿富汗鸦片生产猖獗，毒品交易泛滥，成了世界头号海洛因和鸦片生产国。有媒体指出，鸦片泛滥成灾与布什政府多年来只注意抓捕恐怖分子而忽视当地鸦片种植问题不无关系。

据权威部门公布的数据，阿富汗走私出口的鸦片已占世界总量的92%。毒品交易所带来的巨大利润中有相当一部分流入了地方武装势力和塔利班武装手中。地处南部的赫尔曼德省是阿富汗鸦片生产的重要省份，去年该省的鸦片产量占到全国的三分之一，而该省也是塔利班武装活动最频繁的地区之一。

现在美国政府已经认识到，罂粟生产与阿富汗安全问题之间的相互关系越来越大。但是分析人士指出，鸦片种植问题发展到今天如此庞大的规模已经牵扯到阿富汗国内各方复杂的利益关系，并不是一朝一夕就能解决的。而这一问题存在下去将会对阿富汗局势造成恶性的循环影响。

张海波 余智骁