

谁拿回扣？谁造假函？谁对抗调查？

——安徽省人民检察院出国团组违纪事件调查

邀请函 花钱就可买到

中央纪委通报后，安徽省人民检察院迅速成为新闻焦点。与其一起进入公众视野的，还有一家叫欧盟中国协会的中介机构，以及这家机构的一位叫张文娟的业务员。

张文娟是安徽省庐江县人。她凭着老乡关系，与安徽省人民检察院办公室副主任叶彬相识。2006年10月，张文娟和叶彬相约在合肥市一家饭店吃饭。在吃饭期间，她把3万元“回扣”递给了叶彬。此前，张文娟已给叶彬送过3次“回扣”，累计金额达7万多元。

叶彬收下了“回扣”，张文娟理所当然地承接了安徽省人民检察院公务考察的出国团组业务。与以前的每笔业务相同，她要按照欧盟中国协会负责人李玉堂的交代，填写表格，接收李玉堂从欧洲发来的邀请函，为报批签证做准备。

张文娟介绍，这些所谓的“公务考察”邀请函可以直接在国外买到，也可以由中介机构老板、办事专员通过动用私人关系弄到。“有时候，领导急着出国，但是邀请函并不是马上能弄到，这个时候，我们就花钱向同行中介机构购买。从我入这行到出事，都是我们老板拿来的邀请函，一般都没出问题，能顺利通过，因为外事部门没法辨别邀请函内容真假。”她说，当李玉堂把伪造的芬兰司法部邀请函交给她时，她也不知道邀请函的真伪。

“安徽虽然经济欠发达，但是我知道每年这样的出国团组相当多。

打着公务考察的幌子，10名检察院工作人员集体公款赴欧洲旅游，然而，其游程尚未完全展开，就因其持有的芬兰司法部邀请函伪造被芬兰边防局拒绝入境，强制遣返。

这起事件的主角，便是安徽省人民检察院以副检察长徐文艾为团长的公务考察团。中央纪委通报称，该考察团存在擅自变更出访路线，以公务考察为名公款出国旅游；弄虚作假，对抗组织调查等违规事实。

我经手的，真正因公务出去考察的团，只占实际出国团组的三成不到。”张文娟透露，欧盟中国协会在北京、上海、成都、广州等地均有办事处，她接手的业务只是其中很少的一部分。

吃回扣 成行业潜规则

业务员承接出国团组业务，向单位经办人员支付“回扣”，已成为行业潜规则。经办人收到了“回扣”，业务员拿到了提成，中介机构承接了业务，团组人员公款出国游，各方“皆大欢喜”。

张文娟在庭审中承认，“回扣”的数额与团组人数成正比，欧盟国家每人100欧元，其他国家每人100美元。“做这一行的，哪个不送！在欧盟，类似欧盟中国协会的中介机构，有二三十家；韩国有十来家；香港有七八家。全国总数有两三百家。”

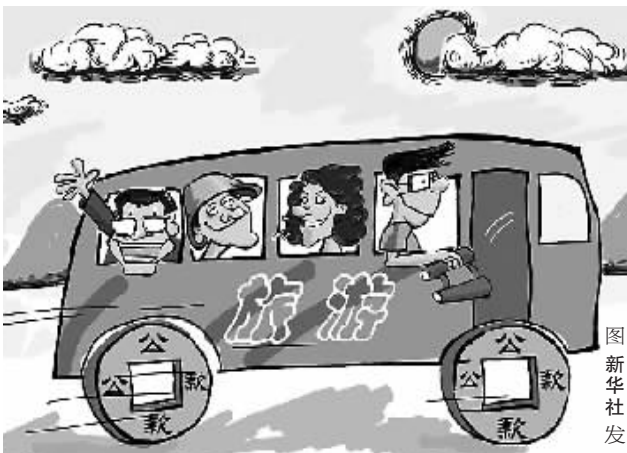


图 新华社发

遣返后 内部统一口径

2006年11月20日，以安徽省人民检察院副检察长徐文艾为团长的公务考察团一行10人在芬兰赫尔辛基机场办理入境手续时，被芬兰边防局官员发现，该团所持的芬兰司法部邀请函是伪造的。该考察团被芬兰边防局拒绝入境，第二天被全部遣返。

考察团被遣返后，成员则在内部统一口径，把责任全部推到中介机构欧盟中国协会方面，企图蒙混过关，逃避责任，结果适得其反。最高人民检察院迅速派调查组进驻安徽省人民检察院，中央纪委、外交部也相继介入调查。由于心理压力巨大，叶彬主动向调查组坦白交代了其收受贿赂一事，并协助侦查人员抓获行贿人张文娟。

目前，徐文艾被撤销安徽省人

民检察院副检察长和党内职务；经办人、安徽省人民检察院原办公室副主任叶彬被开除公职、开除党籍，并被庐阳区人民法院以受贿罪判处有期徒刑3年。8月17日下午，张文娟因行贿罪一审被判处有期徒刑1年半。

安徽省政府外事办负责同志说：“此次的伪造邀请函，仅从外语文字和签名上无法辨别真伪。”外事办近期加强了管理，对邀请单位、邀请函进行真伪鉴定，严格审批因公出国项目。

张文娟之所以为安徽省人民检察院出国团组提供伪造邀请函，其原因就是认为外事部门鉴定不出邀请函的真伪。张文娟和叶彬以前也有过3次“合作”，都没有出现问题。她以为叶彬懂得其中的“规矩”。

她告诉记者：“到欧盟的公务考察团，实行两国报批，一国送签制度，

这是个很大的漏洞，实际上，公费旅游很大程度上是钻了这个空子。”

公款游 为何屡禁不止

“公款出国旅游、吃喝消费已经成为一种风气，不光是把财政耗掉了，还吃掉了老百姓的人心。”痛定思痛，安徽省人民检察院纪检组长宣国强说，这一类歪风邪气之所以屡禁不止，就在于这些行为打着公务、集体的幌子。

他认为，要杜绝这类事情，首先要建立严格制度监督规范出国流程，邀请函的审批应当由专业机构进行内容审查。党政机关出国应当经过政府内部的专门机构，不应该由赢利性的中介机构一手安排。

其次，应当把出国团组纳入行政机关纪检监察范围，让纪检部门对出国考察路线和行程安排进行全过程监督。中央纪委已作出要求，各级纪检监察机关要组织协调外事、财政、审计等部门，加强对因公出国（境）管理工作的监督检查，特别是要加强对因公出国（境）开支情况的监督，对情节严重、影响恶劣的，除严肃处理直接责任人外，还要严格追究有关领导干部的责任。

在采访中，记者了解到，因公出国带来的巨大利润让各种中介机构垂涎。张文娟说：“2003年之前，这个行业是暴利，但是之后就是薄利了，因为很多人进来争食。现在，国家政策也在严厉查处公费出国旅游，如果政策执行严了，这个行业也就没有多少生命力了。”

新华社记者 程士华 熊润频
(据新华社合肥8月22日电)

新民网报网互动平台:请访问 HD.XMNEXT.COM,在页面搜索框输入文章后编号即可参与互动。博客:访问记者的博客 详细:获取更多信息 评论:发表评论 调查:参与投票 爆料:提供新闻线索或与本文相关的信息 征集:征集新闻线索、征文等

GOME

国美电器

品质生活 国美创造

您身边的家电专家

国美新居生活电器节盛大开幕

装点新家,共赴国美“新居”之约

新家梦想 助您成就

活动日期: 8.25~9.9

五级大礼超级惊喜

精打细算 不如国美划算

早市来就送

6星服务承诺

国美数字3C全能王 全面突破价格极限 将赠礼进行到底

会员积分 换礼品

主会场

长宁店

彭浦店

东方店

长寿旗舰店

8000万让利 100万份礼品 200万台特价机 套餐礼券更优惠