

陕西安康广货街镇民政干部为迎接上级卫生检查，将镇上一名流浪人员用车拉到相邻的柞水县荒郊野外遗弃。在海拔1400多米高的秦岭上，该乞丐最终死亡。柞水县知情人士称，邻县夜间常来扔乞丐，对付这些只有一个办法，就是再将他们“扔回去”。

跨县互扔乞丐的制度性缺漏

为了本地市容政绩和卫生形象，邻县竟然把乞丐当作垃圾一样，扔来扔去互相推卸，以至有乞丐在遗弃中病死，这让人触目惊心。在对政绩形象的盲目追逐中，在厌恶、驱逐乞丐上也同样是绞尽脑汁——其实，媚富与驱穷常常是联系在一起的。

“扔乞丐”的起因源于迎接上级卫生检查。“迎接卫生检查”，有过多少怪象因之而生。有地方满大街驱逐小商小贩，有地方关闭便民的公共厕所，有地方在破民房边砌上遮羞的观赏墙，有地方砸掉乞讨者的饭碗。总之，为了达到上级规定的卫生标准可以不择手段，“往邻县扔

乞丐”就是这种不择手段走向极端。

可怕的是，很多时候并非个别和极端，从而凸现某些制度性的漏洞。从卫生检查到政绩考核，一些制度在给官员设定某种政绩要求时，缺乏合法性和正当性的手段要求，缺乏对官员非法手段的制度性预防，缺乏对可能伤害群体的保护，只要结果和成绩不问过程和手段，只看形象上的政绩而不管付出多少成本——这种制度逻辑自然纵容一些官员在实现目标上不择手段，以至于敢为了卫生形象把生病的乞丐扔到邻县。

在形式主义颇有市场的当下，当设定

某个卫生标准时，应该能充分考虑到有些部门和官员为了达标可能滥用手中的权力侵犯公民权利，应该预期到各种形式主义的花招，设计制度时就应该预防这些情况，把合法性和正当性的手段要求纳入制度规范，对可能受害的群体以先在的保护，要求达到目标的手段必须合法和正当。如果仅有目标考核规定而缺乏合法性要求，缺乏一种限制公权力、让官员在法律框架内实现目标的制度设计，很容易导致一些官员“为达到目标可不择手段”——为了GDP可引进污染项目，为了政绩和面子，乞丐成了“垃圾”。

新京报(曹林)

武汉一家银行向员工放贷炒股

科级30万元，处级50万元，系统外对象是本市处级以上公务员，仅一个月信贷发放了1.8亿元

中国证券报 武汉市某大型商业银行科员刘星(化名)近来被单位发放的一笔30万元贷款弄得心烦不已。

今年6月，该银行为行内科级以上干部发放了额度不等的信用贷款，科级30万元，处级50万元。这样的贷款也对外发放，但对象是本市处级以上公务员。钱当然不是白发的，贷款利率参照一年期房贷:6.57%。刘星说，行里推出这一贷款品种目的很明确：进一步刺激贷款发放。一个月内，这样的信用贷款发放了1.8亿元。其实，别的银行早在去年就推出了类似贷款。

股市火爆，使刘星早就想好了钱的用途：买股票。据他所知，拿到贷款的绝大多数同事都准备将钱投入股市。然而，6月股市行情不好，大盘震荡得比较厉害，刘星的30万元迟迟没有出手。

6月中下旬，银监会公开查处被企业挪用信贷资金的8家银行。7月，刘星所在银行的总行发出指令：相关信用贷款期限全部收回。就这样，30万元贷款在刘星的账上趴了一个月就被收回去了，刘星为此支付了1640元利息。刘星还不是最“背”的。他的几位同事拿到贷款就冲进了股市，亏损10%到30%不等，不得不“挥泪”斩仓。

抱怨损失之余，这些老银行也知道，这样的业务涉嫌违规，迟早要被查。央行颁布的《贷款通则》中明确规定：不得用贷款从事股本权益性投资，不得用贷款在有价证券、期货、房地产等方面从事投机经营，不得套用贷款用于借貸牟取非法收入。

但问题是，上述规定并未严格执行。据刘星所知，地处同一城市的J行、Z行、M行早在去年就对全体员工发放了额度不小的信贷。大家都是拿这个钱去炒股票，一度赚得盆满钵溢。

(齐轶)

记者采访了8名与文体明星重名的普通人，因为名字，他们生活中发生了不少笑话，也因为名字，他们生活中遭遇了不少麻烦。用他们自己的话说：“与明星重名，烦并快乐着。”

“女友是刘翔的粉丝，所以我才捕获芳心”

取名大有学问，很多人都想取一个独一无二的好名字。但是尽管这样，重名的情况仍然很多，往往会很尴尬。我的名字也跟别人重名，我是和世界冠军刘翔重名，这个名字却给我带来了三大惊喜。

一、回头率暴涨。平时，别人喊我“小刘”、“大刘”、“老刘”，我通常装作没听见，可一喊我“刘翔”，我会以百米跨栏似的速度回应他们：“有什么需要帮忙吗？”尤其是我和别人一起走在大街上，要是有人叫我“刘翔”，我会以大得惊人的声音回应，四面八方的路人一般都会纷纷投来注目礼。

二、爱情几率大增。当时，我还是单身，我的一个朋友说给我介绍个女朋友，我那个朋友就跟那个女孩说：“我有一个哥们儿叫刘翔，小伙子个子高、长得帅、跑得快，跟世界冠军那刘翔有一拼。”那女孩听完

对我的介绍，特别好奇，就与我见面试。我们第一次见面时，我穿得特别运动，一身运动服，俨然像体育明星刘翔一样，虽然不是完全克隆，但也穿得体，有一种运动员的气度。没想到，女孩竟然是体育明星刘翔的忠实粉丝，她说听说我也叫刘翔，一下子觉得特别亲切。就这样，我这名字就先捕获了女孩的芳心。直到现在，我女朋友都经常跟我开玩笑说，我开始是爱上了你的名字，后来才慢慢爱上你的人。

到我身边说：“徐帆，你看你看，你上报纸了！”我就拿着报纸仔仔细细地看了看，当时报纸上演员徐帆还是头版人物，这是我第一次知道我和演员徐帆同名。

有一次我的头撞破了去医院看病，当时给我治疗的那个医生，并没有给我立即治疗，他看了半天我的病例卡，乐了半天，还说：“你们家小刚怎么样了”。我当时特别郁闷，说：“我都毁容了，您就别拿我名字寻开心了”。

与明星重名：“烦并快乐着”

三、树立自信心。因为我叫刘翔这个名字，所以我直接把世界冠军刘翔作为我的偶像，我有时会喊：“刘翔，你真棒！真为中国人争气！”然后，在自己心里默念N遍——“爱你就等于爱自己”！

“对不起，我们家小刚不让我接广告”

我印象特别深的是上小学六年级的时候，有一天，我们班上有一个男同学，他举着报纸特别高兴地跑

因为这名字我差点拍了一个广告。有一天晚上，我刚要睡觉，突然有一个人打我手机。我一接电话，电话那头的人就问我：“请问您是徐帆小姐吧？”我说：“是。”那人接着说：“我是xxx建筑公司的，我们这有一个广告想请您拍一下。”我当时一愣，就问：“什么广告找我拍？”那人就说：“您是徐帆小姐吗？是那个拍电影电视的徐帆吗？”我这才听明白原来他是要找演员徐帆拍广告，打错了电话打到我这来了，我想了想，顺势

“下面有请王志文上台来讲话”

我叫王志文，和一个演员同名。上小学还好，一切风平浪静。等到上中学时，那阵子电视台正在播放一部热门电视剧《过把瘾》。该剧的男主角扮演者也叫王志文。从那时起，我知道这个世界上有个人和我同名，这让我有点牵肠挂肚的同时也出现了一系列的麻烦。那部电视剧的女主角叫江珊，从那以后，

面对濒临破裂的婚姻，是干脆了断，还是忍气吞声？广东省妇联近日发布的一份报告中有观点认为，为减少草率离婚现象，建议实行“别居”制度，即“试离婚”。

试离婚制度在穗引发争议

羊城晚报 在报告收录的《广东女性离婚人口现状考察》一文中，文章作者广东家庭期刊集团编审郑晨指出，面对广东离婚人口绝对数的不断增加及离婚率的提高，建议实行“别居”制度，即所谓的“试离婚”。让当事双方正式离婚前，分开生活一段时间，形成缓冲带，然后再考虑是否离婚。文章指出，中国约有1/10的离婚当事人复婚，说明“别居”制度有合理价值。考虑住房等现实因素，建议在广州、深圳、珠海等发达城市试行“别居”，条件成熟后再推广。

郑晨在接受记者采访时指出，当前存在很多草率结婚和离婚的现象，很多年轻人，特别是“80后”，结婚“闪”，离婚也“闪”。在大量80后年轻人步入婚姻殿堂的今天，实行“别居”制代表一定的现实需要。

婚姻问题专家、中山大学法学院副教授鲁英认为，“别居”制度是从国外引进的概念，最早源于宗教。她说，很多西方国家，婚姻文化与中国存在很大差异。它们对婚姻保护很严格，在中国封建社会丈夫可随意“休妻”的同时，很多西方国家禁止离婚。

鲁英认为，与其在婚姻结束时进行挽救，不如在婚姻开始时进行指导，婚姻指导学校的设立将更有效。

全国妇联婚姻指导师项目督导员心理医生胡慎之指出，衡量“别居”制度是否有效得从两方面看。处在危机婚姻边缘的双方当事人心理距离感比较近，只是一点不如意就勃然大怒，属“窒息型”婚姻。这类情况，分开一段时间会有助于他们重新认识自己、认识婚姻，确实能起到一定效果。

胡慎之指出，对彼此心理距离很远的人，分居只会让他们离婚姻越走越远。但离婚前一段分居也有积极作用，可为离婚做更多准备，特别是心理上的准备。这样，会减少离婚后成仇人的情况，也可为下一个婚姻做好准备。

广东省妇联权益部部长高穗生则认为，“别居”制度要当事双方分开生活两年，时间跨度太大，并不适合婚姻修复，特别是不利于通常处于弱势地位的妇女的权益保障。她指出，面对不同当事人，“别居”制度发挥的作用也不同。如短暂分开能起到冷静和缓解作用，那长期分开只会加剧婚姻解体，其带来的子女教育和夫妻感情沟通等将成为新问题。(薛江华)



教育台阶钱堆成
图>Newscartoon 作者 张叶

医改方案基本完成 要求废除“以药养医”将公开征求意见

卫生部建议新增10元“处方费”

东方早报 卫生部新闻发言人毛群安日前透露，备受瞩目的医改方案目前已基本完成，上报国务院，随后将公开征求意见，再试点推行。

“在这次医改方案出台过程中，卫生部强烈要求废除‘以药养医’政策，从制度上保障医院不用靠卖贵药来赚钱。”毛群安在会上建议，通过10元/张的“处方费”体现医生劳务价值，就可完全抵消医院15%的药品加

成，以遏制医生开大处方。

根据卫生部的统计，全国医院一年通过药品加成的收入，正好相当于每次开处方都收取10元“处方费”的总收入。毛群安表示，取消药品加成后，医生开多少钱的药，医院都赚不到一分钱，卖贵药反而增加了医院的成本开支，这样就可以杜绝大处方。但是毛群安坦言，新增“处方费”项目很难通过听证。(阳苑)

工人日报 “谁敢再无视交通法规抢行，将为此付出代价。”8月24日，成都市一位公交车司机因越双实线“抢行”造成5人受伤，成为了该市实行违规驾驶禁入公交系统这一“黑名单”制度以来被卡住的第一人。

8月24日中午12时35分，成都某公交运输公司408路公交车司机杨某，在驾车行至一交叉路口时，为抢行竟然跨越双实线左拐，结果与对面一辆正常行驶的轻

型货车发生碰撞，造成公交车上3名乘客受伤，货车上两人重伤。

就在前一天，成都市交管局决定实行公交驾驶员“黑名单”制度：对发生严重交通违法或多次交通违法行为，以及交通事故负主要责任或全部责任的公交车驾驶员，记录在册；情节严重的，通报相关部门，不

得聘用其驾驶公交车辆及其他运营客车。

成都公交车司机“野蛮”驾驶已酿成多次事故。“全都是‘多拉快

跑’惹的祸。”成都某高校许忠教授认为，交管部门对违规驾驶公交车的司机实行行业禁入“黑名单”制度，在客观上无疑能起到震慑作用。但要从长远或根本上解决问题，还在于该行业应取消司乘人员收入与乘客数量以及车辆运行公里数挂钩的“利益驱动”机制。

(高柱)

公交“黑名单”剑指“多拉快跑”

有关人士认为，要有效制止成都公交行业的“野蛮”行驶，还有赖于行业内取消“利益驱动”机制

型货车发生碰撞，造成公交车上3名乘客受伤，货车上两人重伤。

就在前一天，成都市交管局决定实行公交驾驶员“黑名单”制度：对发生严重交通违法或多次交通违法行为，以及交通事故负主要责任或全部责任的公交车驾驶员，记录在册；情节严重的，通报相关部门，不

得聘用其驾驶公交车辆及其他运营客车。“全都是‘多拉快跑’惹的祸。”成都某高校许忠教授认为，交管部门对违规驾驶公交车的司机实行行业禁入“黑名单”制度，在客观上无疑能起到震慑作用。但要从长远或根本上解决问题，还在于该行业应取消司乘人员收入与乘客数量以及车辆运行公里数挂钩的“利益驱动”机制。

同学们经常拿此来取笑我，尤其是我跟哪个女生说话声音大一点他们就说我没有一点怜悯之心，娶一百个江珊也会跟我离婚的，再后来他们一见我就问“王志文，江珊怎么没来啊？是不是又虐待媳妇了？”我郁闷死了。

后来我当了记者，一次在电视剧《DA师》开机仪式上我前去采访，当时很突然，我也没有来得及多了解什么就去了。我在前台拍照，突然听到有人叫我，“下面有请王志文上台来讲话”。当时我吓了一跳，心想我不过是一个没有什么资历的小记者，怎么这么看重我。台下掌声四起，我连忙上台冲台下直乐，台下也笑声一片。这时几个保安将我架起来往外轰。我蒙了，委屈地向他们询问，可是没人理睬我，等我被轰出来以后才知道原来这部戏的男主角就是那位跟我同名的明星。我掏出记者证和身份证想进去讨个理却被挡在外面再也进不去了。

我知道我的名字给我带来了无数的麻烦，早就听说第二代身份证的事了，心想这次换证顺便把名字也换掉吧！可又担心改名之后，会遇到很多人的麻烦，真是左右为难。

成都商报(王媛)