

关注立法·反垄断法

反垄断法定出三种垄断行为

全国人大常委会第二十九次会议30日表决通过的反垄断法规定了三种垄断行为,即:经营者达成垄断协议;经营者滥用市场支配地位;具有或者可能具有排除、限制竞争效果的经营者集中。

■ 因技术进步而达成协议等七种情况可得到反垄断豁免

根据规定,经营者能够证明达成的协议属于下列情形之一的,不适用于相关禁止条款:为改进技术、研究开发新产品的;为提高产品质量、降低成本、增进效率,统一产品规格、标准或者实行专业化分工的;为提高中小经营者经营效率,增强中小经营者竞争力的;为实现节约

垄断协议:是指排除、限制竞争的协议、决定或者其他协同行为。

市场支配地位:是指经营者在相关市场内具有能够控制商品价格、数量或者其他交易条件,或者能够阻碍、影响其他经营者进入相关

能源、保护环境、救灾救助等社会公共利益的;因经济不景气,为缓解销售量严重下降或者生产明显过剩的;为保障对外贸易和对外经济合作中的正当利益的;法律和国务院规定的其他情形。

■ 禁止大型国企借控制地位损害消费者利益

反垄断法规定,对于关系国民经济命脉的行业,国家对其经营者

市场能力的市场地位。

经营者集中:是指以下三种情形:经营者合并;经营者通过取得股权或者资产的方式取得对其他经营者的控制权;经营者通过合同等方式取得对其他经营者的控制权或者能

合法经营活动予以保护,同时,禁止经营者借控制地位损害消费者利益。

■ 调查涉嫌垄断行为可以查询经营者银行账户

反垄断法还规定,反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为,可以进入被调查的经营者的营业场所或者其他有关场所进行检查;询问被调查的经营者、利害关系人或者其他

够对其他经营者施加决定性影响。

据介绍,国际上反垄断法通常包括三大制度,即:禁止垄断协议、禁止滥用市场支配地位、控制经营者集中,我国在制定反垄断法时充分借鉴了国际经验。

有关单位或者个人,要求其说明有关情况;查阅、复制被调查的经营者、利害关系人或者其他有关单位或者个人的有关单证、协议、会计账簿、业务函电、电子数据等文件、资料。

法律规定,采取上述措施,应当向反垄断执法机构主要负责人书面报告,并经批准。反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为,执法人员不得少于2人,并应当出示执法证件。

关注立法·就业促进法

中介机构不得扣押证件收取押金

就业促进法规定,职业中介机构不得有下列行为:

- (一)提供虚假就业信息;
- (二)为无合法证照的用人单位提供职业中介服务;
- (三)伪造、涂改、转让职业中介许可证;

(四)扣押劳动者的居民身份证和其他证件,或者向劳动者收取押金;

(五)其他违反法律、法规规定的行为。

违反本法规定,职业中介机构向劳动者收取押金的,由劳动行政部门责令限期退还劳动者,并以每

人500元以上2000元以下的标准处以罚款。

■ 公共就业服务机构举办招聘会不得向劳动者收取费用

就业促进法规定,地方各级人民政府和有关部门不得举办或者

与他人联合举办经营性的职业中介机构。

地方各级人民政府和有关部门、公共就业服务机构举办的招聘会,不得向劳动者收取费用。

就业促进法规定,县级以上地方人民政府对职业中介机构提供公益性就业服务的,按照规定给予补贴。国家鼓励社会各界为公益性就业服务提供捐赠、资助。

关注立法·突发事件应对法

城乡规划应合理确定应急避难所

突发事件应对法明确规定,城乡规划应当符合预防、处置突发事件的需要,统筹安排应对突发事件

所必需的设备和基础设施建设,合理确定应急避难场所。

突发事件应对法规定,所有单

位应当建立健全安全管理制度,定期检查本单位各项安全防范措施的落实情况,及时消除事故隐患。

关注立法·动物防疫法

动物饲养场不能靠近生活区

新修改的动物防疫法明确规定,动物饲养场等设施要与居民生活区、饮用水源、学校、医院等保持一定距离。

动物防疫法规定,动物饲养场(养殖小区)和隔离场所,动物屠宰加工场所,以及动物和动物产品无害化处理场所,应当符合下列条件:

场所的位置与居民生活区、生活饮用水源地、学校、医院等公共场所的距离符合国务院兽医主管部门规定的标准;生产区封闭隔离,工程设计和工艺流程符合动物防疫要求;有相应的污水、污物、病死动物、染疫动物产品的无害化处理设施设备和清洗消毒设施设备等等。

■ 危害严重的动物疫病需要强制扑灭

动物防疫法规定,根据不同的危害程度,动物疫病主要分为三类,其中危害严重的一类疫病需要采取强制扑灭等措施。

一类疫病,是指对人类与动物危害严重,需要采取紧急、严厉的强制预防、控制、扑灭等措施的;

二类疫病,是指可能造成重大经济损失,需要采取严格控制、扑灭等措施,防止扩散的;

三类疫病,是指常见多发、可能造成重大经济损失,需要控制和净化的。

一、二、三类动物疫病具体病种名录由国务院兽医主管部门制定并公布。 均据新华社电

日益稀少的“软黄金”

冬虫夏草是分布在海拔2800米至5400米之间高寒草甸中的一种中国特有珍稀生物。它与野生人参、鹿茸并称为中国三大名贵中药材。

今年夏季,由中国科学院西双版纳热带植物园组织的考察队对西藏、青海、四川、甘肃和云南等省区的冬虫夏草主要产区进行了考察。12名队员分两路走访了45个县市,考察发现:青海、西藏两省区虫草分布密集区目前产量仅为25年前的10%,全国的虫草产量仅为25年前的2%-3.5%,原分布密集区的40%地块已经多年未发现虫草生长了。

带队考察的中国科学院西双版纳热带植物园研究员杨大荣在1982年就开始在青藏高原开展冬虫夏草研究。杨大荣说:“这次在调查的18个主要县中,每个县上山采虫草的人员累计约50万人次。采挖者见到就采,哪怕是由虫体腐烂,仅剩子实体,冬虫夏草传宗接代都很难。”

经研究比较,25年前,虫草生长密集区每平方米高达20至46条;而目前大部分以前的密集分布区虫草种群已经灭绝,分布最密集区每平方米仅存1至5条。

炒作助长疯狂采挖

越少越贵,越贵越挖,越挖越少。受商业炒作驱动及市场非理性消费影响,我国“虫草热”已进入恶性循环的怪圈。

记者今年5月在虫草原产地之一的青海调查,500克中等虫草(1500根)均价3.5万元;到8月份,记者在同一家店看到,中等虫草价格已上扬到每500克5万元。

近年青海等原产地的虫草售价与30年前比较已经上涨千倍以上!

提起上世纪80年代初期在冬虫夏草的主产区——青海省玉树藏族自治州杂多县收购虫草的情景,

冬天是虫,夏天是草,这神奇的高原精灵,被列为中国名贵药材之宝。而正是这断被称为“软黄金”的高原生物,近年来在医药领域吹出了越来越大的泡沫。

■ 市场上出现的冬虫夏草香烟,每盒售价九十元
新华社记者 文贻烁 摄



中国科学院西北高原生物研究所研究员张晓峰记忆犹新:“当时一次就收购了两大卡车冬虫夏草,差不多有10吨,价钱也相当低,算下来一公斤也就10元钱。而现在沿海市场最高价已经达28万元一公斤。”

青海省社科院经济所副研究员詹红岩说,近几年来很多厂家开发出许多用虫草作原料的保健新产品,商家在推广新品时首先会大力宣传作为主要原料的虫草,大肆渲染其“神奇”功效及稀有珍贵,在这种炒作之下,虫草成了包治百病的“神药”:从抗癌到壮阳,从美容到治疗艾滋病,几乎无所不能。西部一企业还“开发”出一种以“冬虫夏草”命名的香烟,零售价每条近千元。

西宁市七一路一家虫草专卖店

的王经理对记者说,目前经营虫草非理性因素已经比较明显。一些东部商人带着上亿元资金到青海来收购虫草,虫草在冰柜里“捂”上一年,至少会有50%的利润。虫草资源有限,未来价格还会大幅上涨。

虫草真的是“神药”吗

由于目前科学界尚未研究清楚冬虫夏草的形成机制,同时由于人工模拟虫草蝙蝠蛾的生活环境十分困难,目前冬虫夏草还不能进行人工规模化生产。

詹红岩说,虫草被认为是“神药”,一方面是因为自身虫体生长机理的神奇,并具有一定的药效,更主要的原因还在于其稀缺性。

被人们疯狂追逐的冬虫夏草,

疯狂炒作虫草

专家称:如此下去,这种宝贵资源不出10年将断送在我们这代人手中

类生存环境密切相关的自然生态。

虫草核心分布地带处于长江、黄河、澜沧江、雅鲁藏布江、怒江、雅砻江等大江源头的高寒草甸,其生态地位在整个亚洲都举足轻重。青藏高原生态极其脆弱,一旦被破坏很难自我恢复。

采挖者挖走了虫草,却留下难以根治的生态恶果。挖虫草,一般工具是专用的镰头和小铲。发现虫草后,为不破坏虫体,人们就将周围的草皮连土一起挖出。挖一根虫草最少要破坏30平方厘米左右的草皮,而采挖过程中被践踏、车碾的面积则更大。

中国科学院“百人计划”专家、中科院昆明动物研究所研究员赖仞指出,疯狂采挖虫草可能带来的严重后果是:水源之地草甸生态恶化后,旱季水源会逐年减少,雨季则无法保持水分,一下大雨就暴发山洪和泥石流,会危及我国和亚洲数十亿人口的生存。

专家的预言在现实中已经开始呈现。2003年12月至2004年4月,黄河源头鄂陵湖出水口出现历史上首次断流。西藏高原生态研究所的调查显示:由于长期以来过度垦挖,雅鲁藏布江中游水土流失面积已达615万公顷,土壤沙化加剧,生态环境日趋恶化。

杨大荣说,不采取有力措施终结冬虫夏草资源利用所存在的恶性循环,不出10年,这种宝贵资源将断送在我们这一代人的手中,而同时,产区进一步恶化的生态环境,将演变为一系列不可预知的自然灾害。

“新华视点”记者 文贻烁 顾玲 (据新华社西宁8月30日电)