

今天上午，市人大常委会召开《上海市燃气管理条例(修订草案)》(修改稿)立法听证会，听证陈述人质疑——

# 备了案，燃气器具就一定安全吗？



本报记者 姚丽萍

## 备案效率让人等不起

“老实说，对备案，我心里有点矛盾。”林内有限公司副总经理梁宣哲说，燃气器具发生安全事故，一个重要原因是气源适配性出问题。全国各地气源的热值和成分差异很大，一种燃气器具在北方适用，未必就适合上海的气源，气源适配性对用气安全至关重要，不检测、不备案，怎么行？所以，有备案比没有好。但是，备案的效率会怎样呢？

杭州老板实业集团上海销售公司经理张伟说，目前，因为原材料价格上涨等因素，一个燃气器具新产品的销售生命周期平均为1年，但检测需要耗费的时间在1个月左右，甚至更长。本市市场现有2000多种燃气器具规格型号，如果立法通过了备案制度，大家都来等候检测，那要等待多久才能完成备案？市场等得起吗？因此，对知名品牌在备案后能否实行抽检或部分免检？

梁宣哲说，其实，许多新产品只不过是换了件“衣裳”，要件并无变化，如一台热水器原来没有温度显示，增加一个温度显示功能，就要重新备案。备案耗时越长，名牌产品的价格就会越高，因为等到备案完成时，原材料价格又涨了。

## 备案是否只管“名牌”

立法是要维护市场秩序、保护企业合法权益、保障消费者安全用气。那么，就有一个问题得想明白：备案制度是否会变成只管“名牌”？

目前，上海市场的燃气器具品牌有260多个，但出现在百安居等一类市场的品牌不过二三十个，这二三十个大多是一线品牌。大量的二三线品牌在哪里销售？行业内一个公开的秘密是，二三线品牌多在九星、恒大等大型建材市场销售。

“是否所有在本市销售的燃气器具品牌都会来备案？不备案，依照法规草案，可以处500—5000元罚款。”市人大代表、四维乐马律师事务所主任厉明问，如果不备案，是否就不能销售？或者罚款了，就可以不备案？这些细节，地方立法能够明确吗？

你家里有热水器、煤气灶或者天然气灶、液化器灶，那么，这几个数字跟你有关：截至去年底，全市燃气用户超过700万；市场销售的燃气器具品牌有260多个，涉及型号规格近2000种；70%的燃气事

故属于器具安全事故。

为了市民的用气安全，《上海市燃气管理条例(修订草案)》(修改稿)提出：在本市销售的燃气器具等产品，应当经过法定检测机构的产品质量检测，销售前向市燃气

管理处备案。如果地方立法明确了这一制度，行政管理部门是否就能有效监管市场？消费者的用气安全是否就能因此得到保障？今天上午，市人大常委会召开立法听证会，听取听证陈述人的意见。



■ 目前，上海市场的燃气器具品牌超过260个

本报记者 周馨 摄

## 【焦点链接】

### 燃气器具安全事故典型案例

今年7月2日上午9时30分，本市金沙江路235号发生燃气器具安全事故，4个孩子在空调房内煤气中毒。4个孩子中，3人为同胞兄妹——1个15岁的姐姐、1对8岁的龙凤胎弟妹，还有一个孩子是他们的堂兄弟。

当天上午8时，孩子们的母亲

在家里煮绿豆汤，忽然想起还没买菜，就急忙出门。临走前，她关照15岁的大女儿30分钟后关掉炉火。

9时30分，母亲回家时发现，屋内的4个孩子均昏迷不醒，炉灶上的火，已被溢出的绿豆汤浇灭。她立即打电话报警。10时15分，4

个孩子分别被送进普陀区两家医院的高压氧舱内接受治疗，所幸均无生命危险。

经查，出事的煤气灶没有自动熄火保护装置，属于非安全型灶具。据燃气行业业内人士介绍，在本市超市、大卖场等正规销售渠道，这种灶具是禁止销售的。业内人士再次提醒市民，购买燃气器具请走正规渠道。

一个事实是，经常受到监管的是二三十个一线品牌的燃气器具；容易置身于备案监管之外，或者较少受到备案监管的，往往是二三线品牌。而消费者的购买力是有差异的，有不少消费者购买二三线品牌的燃气器具。

那么，对维护市场秩序、保障消费者安全，备案制度究竟能产生多大作用？

## 到底谁对消费者负责

去年，本市一家知名企业花在燃气器具检测上的费用，超过了50万元。这些费用自然要通过经营销

售，部分转嫁给消费者。换句话说，消费者要想在自家燃气器具上看到“备案标签”，可不是免费的。

“可是，贴上了备案标签，燃气器具就安全了吗？”市消保委法研部副主任唐健盛说，这个问题他还真没想明白。

不过，有一点他知道，企业必须先有了许可证，才能生产燃器具。那么，正规厂家的产品，安全也会有问题吗？行政管理部门希望“严上加严”，于是，就设想通过地方立法为自家授权：销售前，燃气器具生产者先要备个案。

备了案，还没完，最后一个环节

是：在燃气器具上贴个备案标签，告诉消费者，这个产品是好的。

消费者想，好，备案了，安全了，就算企业因为要备案，在检测环节花了不少钱，把成本适当转嫁到自己头上，那也认了，花钱买安全嘛！

不过，假如贴了备案标签的燃器具，在使用中出了事故，消费者去找谁呢？找企业，企业说备过案了。找行政管理部门？法规草案里没说行政管理部门要承担什么责任。

“到底谁对消费者负责？法规草案的备案制度没告诉我呀。”唐健盛有点发愁，这可怎么向消费者交代呢？

电话 07090710301

## 【焦点关注】 如何防止“听证秀”？

立法听证不能变成一场“秀”。如何能“听”了不“白听”？“听”了之后能“证”出什么？这是公众最关心的问题。市人大常委会法工委的“立法听证研究报告”为此开出了“药方”——

### ◆ 要特别关注反对意见

听证前，不仅要选择持赞成意见的陈述人，更要关注持不同意见者，让各种声音都能在立法听证中充分表达。听证后，正反观点都要纳入听证报告，特别不能疏忽反对意见。听证报告应当附有陈述人的发言内容，以便人大常委会组成员更直接、真切地了解陈述人的基本观点，帮助立法决策。

### ◆ 向社会公开听证报告

立法听证的一大功能是，聚合民众意见，形成公共意志。实现这个功能，就要增强立法听证的公开性，其中一个环节是，向社会公布听证报告。可以尝试将听证报告通过媒体公示，或置于公众易于获取的地方，扩大知情范围，促进听证制度的规范化。

### ◆ 建立听证意见反馈机制

衡量立法听证效果的标尺是什么？一个重要指标是：陈述人的意见被采纳了多少。少了这个指标，立法听证就会流于形式，公众会因此失望，进而怀疑听证的意义，直接影响下次参与的热情。因此，要向听证陈述人反馈意见采纳情况，意见未被采纳的，要给予书面答复，阐明理由。

中房康健休闲广场  
餐饮、娱乐、休闲、购物  
招商电话：54181616  
54190669

# 情系教师节 爱在新世界

4楼绅士服饰楼

当令商品

5  
折起

4折起

培罗蒙 满300元减120

绚丽女人·足下魅力

1F女鞋

米兰秀 部分5折

百丽 全场凉鞋5折

FED 部分5-6折

韩国I'm David休闲男装体验馆9月15日5F闪亮登场

上海新世界股份有限公司  
荣获2007年度全国质量工作先进集体称号

3F ONLY、VERO MODA部分5折

5F 羊绒羊毛衫 3-8折

6F 三叶草 指定商品6.5-7.5折

7F 床上用品 部分满200元立减110元

品牌特惠推荐

详情请见商场海报

上海市优秀班主任大型义务咨询活动

9月8日下午1:00-5:00新世界9楼

学业目标规划 家校沟通指南 学习方法指导 学习困难诊断  
个性心理辅导 家庭心理诊断 家庭教育艺术 亲子沟通指导

让我们共同来关爱孩子！

国际品牌LANCOME兰蔻专柜9月15日闪耀登场！