

市人大代表和网友热议“犬患”——

养犬立法要明确养犬人义务

能不能养犬？这不是一个立法问题。如何规范养犬？这才是立法的核心问题。上海的犬类管理，究竟该“立法规范”什么？

今年1月市人代会上，洪克敏代表提交议案——“尽快制订上海市养犬管理若干规定”，23名代表附议，并已列为正式议案。昨天下午，在“人大网议日”中，网友陈述目前犬类管理的“规则不足”，人大代表为此提出了立法思路。

两种声音寻求共同底线

目前，犬类管理尚未制订国家大法。对于养犬，历来都有两种声音。一种声音说，狗是人的朋友，宠物已成为一个产业，为人类创造了

不少就业机会。政府应当鼓励，并为养犬提供各种方便。

另一种声音说，小区里18时以后到处是狗便，下班回家总有大型犬狭路相逢，老人小孩提心吊胆！要求政府严格限制养犬，大力捕杀无证犬、流浪犬。

至今，两种声音都可以接受的“管理底线”逐渐明朗：养不养犬，与习俗相关；养犬人的权利义务，管理部门的责任界定，才是立法要明确的问题。

降“门槛”不是“无门槛”

目前，本市《养犬许可证》的有效期是一年，养犬户须每年办证；限养区内每年每只狗办证需交纳2000元，控养区为1000元，农村地区为

100元。收费原本是为了提高门槛，限制养犬数量。10年来，无证犬却是不减反增。去年，本市有证犬为10多万条，无证犬达五六十万条。

洪克敏代表说，让更多人合法养犬，就要降低门槛，减少办证费用，还要简化手续，实行一门式服务。降低门槛，不是没有门槛——要养犬，就要先到区、县疾病控制中心为犬注射狂犬病疫苗，领取《犬类免疫证》；再向专业部门递交养犬户的《文明养犬的承诺书》；缴纳犬证费用后，方可领取《养犬许可证》。立法应当明确这些程序。

成立犬患医疗保险基金

狂犬病、狗叫扰民、污染环境、

恶犬伤人，是公认的“4大犬患”。网友认为，“4大犬患”，责任不在狗，而在人。一些养犬人不文明，光是抓狗，不能从根本上解决问题。

季兰芳代表说，立法规范养犬，就要明确养犬人的义务，危害他人和公共秩序、公共安全的，养犬人应当承担民事和刑事责任。

如果犬类伤人，肇事犬主人一时拿不出赔偿金该怎么办？季兰芳认为，一种可行的办法是：成立犬患保险基金。每家养犬户收取一定的资金，一旦有人被狗咬伤，直接从保险基金中提取医疗费，避免医疗费不到位，错失治疗时机。

本报记者 姚丽萍

07092610501



新民随笔

你来笑笑看！

吴强

拖着病人，家人自己也对着镜子试了好几次，发现这的确很难：微笑，露出8颗牙，上下各4颗。基本上，我等非专业人士，要么笑成了猪八戒，要么突然发现不会笑了。不由得对北京百名新招边检民警心生同情，因为国庆长假结束前，他们要学会这一高难度动作。

实际上，“8颗牙”做法在国内并不新鲜。早在2001年，深圳部分医院护士就被这样要求，结果却吃力不讨好。病人认为重要的不是微笑形象，而是对患者发自内心的关心爱护。2003年，重庆一医院也这样要求收费员，可患者反映：只要态度好，谁在乎你到底露了几颗牙。去年动车组开出来时，青岛客运段的乘务员被要求除了露牙以外，还要嘴角上翘15度。诸如此类。

时代的确进步了。古人强调要女人“笑不露齿”，认为那样才端庄温柔。现在变了，而且一露要8颗。不过，生物进化脚步又不够快，人的脸颊、肌肉、嘴唇、牙齿还没有进化到标准化境界，以致可以用统一的数字来衡量微笑的热度。

“8颗牙”倡导者或许会自我辩护：这只是一种形式，目的是为了强调热情服务，强调形式背后的内容。问题是，将原本难以统一的东西作硬性规定，这样的形式，大概还要加上“主义”两字才更恰当。

加了“主义”的形式进而会让人忘记目的。为形式而形式，为微笑而微笑，既容易流于表面和肤浅，又无法真正培养起服务意识、关爱意识。而没有这样的意识，就算每次都形式到极点、标准到极点，就算露了16颗牙，也不会有持续而深入的效果。

人脸变化万千，是世界上最美的风景。有人露齿笑好看，有人不露好看；有人露8颗好看，有人露4颗好看；有人露上牙好看，有人露下牙好看。规定要笑，可以；规定一定要怎样笑，大家就回答他：你来笑笑看！

[本文上海电台今天下午4时30分《晚报大家听》(中波990、调频93.4)同步播出]



市民“赛诗会”昨晚在豫园举行

“节赏中秋月最皎，清辉普照度良宵。听钟邑庙三更夜，闻笛湖心九曲桥……”昨晚是中秋之夜，一场市民“赛诗会”，在九曲桥畔的豫园戏苑举行，给这个传统节日增添了浪漫。

沪上诗歌爱好者、大学生诗社代表等朗诵了从1500多首参加征集活动诗歌中挑选出来的获奖作品。其间还穿插用上海话、广东话、四川话等方言朗诵古诗词，博得阵阵喝彩。

本报记者 江跃中 周馨 摄影报道

上海边检机关从10月起启用新版外国人入出境登记卡

本报讯（记者江跃中 通讯员陆骏 梁林光）据上海边检站昨天介绍，今年10月起，针对包括内地居民、台湾居民及华侨在内的所有中国公民，实行免填出、入境登记卡的便民措施。这样一来，现行的出入境登记卡将仅供外国人填写。为适应新形势，上海边检机关设计制作了新版外国人入出境登记卡，即将在近期投

入使用，进一步简化通关手续。

新版外国人入出境登记卡为联体式，分入、出两联。边检民警为外国旅客办理入境边防检查手续后，撕下入境卡留存，将出境卡交还外国旅客保存，出境时使用。新版外国人入出境登记卡减少了前往（来自）地、出入日期及官方使用项目，出境卡还减少了出境事由、国内住址等项目；个

别项目的名称作了调整，如“ENTRY CARD”改为“ARRIVAL CARD”、“国内住址”改为“在华住址”。

新版外国人入出境登记卡自启用之日起1个月内，边检现场仍将放置原出境登记卡，供此前入境的外国人使用；在新版外国人入出境登记卡启用1个月后，边检现场不再放置此卡。

崇明大闸蟹“爬”到天底下 ——上海对口支援新疆10年实施对口帮扶项目近400项

校、村内道路、生活生产用水、沼气池、通信设施建设及农民整体素质培训等。

根据中央部署，上海对口支援新疆阿克苏地区。上海按照3年一个援助周期，至今已实施到第5期。从1997年开始，上海市先后选派5批190多名援疆干部前往阿克苏，投入帮扶资金2.5亿元，实施对口帮扶项目近400项。

“上海城”在伊犁兴建

在伊犁地区首府伊宁市，89万平方米的新社区——“上海城”正在建设，这是一家上海企业投资开发的。虹口苑、黄浦苑、静安苑、徐汇苑，如若没有远处苍茫的雪山作背景，还真让人以为走在上海的大街上。

独特的区域位置与丰富的资源使新疆成为西部投资的热土。但直到2004年，在新疆发展的上海企业

只有30多家，多是商务代理或派出机构，规模很小。近几年来，上海与新疆都加大了推进区域合作的力度，经贸合作呈现出迅速发展的势头：上海大企业纷纷到新疆拓展，3年来先后有10余家加入“淘宝”大军；上海企业资本也加速入疆，2006年在内地省市入疆资本中上海位列第三，投资项目55个，其中投资1000万元以上的项目有46个，合同总投资额482834万元，比上年增长209%。今年上半年，新疆引进上海企业资本近15亿元。

在上海企业西进的同时，新疆企业也看中上海市场，加速东进。到2006年底新疆在沪企业达1017家，注册资本超过59亿元，其中实力较强的企业有350家。

新疆娃来沪读“新疆班”

不久前，天山南北的720名中学生来到上海，将在上海度过4

年：第一年为预科班，后三年学习高中阶段知识，毕业后在上海参加高考。目前上海已有交大附中等9所中学设有新疆高中班，在校学生1725人。

在技术、人才方面具有优势的上海，把科技援疆工作作为科技主动服务全国的重点。2000年上海市科委和自治区科技厅、新疆兵团科技局签署了全面合作协议。2005年，新疆建设上海科技合作基地在乌鲁木齐成立，两年多来，已有21家企业正式入驻。2005年以来，沪疆两地达成科技合作项目155个，其中经上海市科委立项的有60项。

同时，双方的文化交流也在加强，2006年新疆大型乐舞《龟兹1001窟》在上海巡演一周，获得很大成功。今年6月，上海中福会儿童艺术剧院把经典名剧《兔子和枪》和《丑公主》送到新疆，在天山南北演出20余场，受到热烈欢迎。

上海大企业看好新疆

2005年8月上海市政府在新疆设立办事处，两年来办事处充分发挥纽带作用，做了大量工作推进沪疆两地合作交流。2007年新疆驻上海企业商会成立，标志着新疆驻上海办事处推进沪疆合作更上层楼。

今年7月，上海召开合作交流对口支援工作会议。市委书记习近平强调，要站在全局和战略高度，自觉服从服务于国家区域发展总体战略，以更开阔视野、更宽广胸襟、更主动姿态、更有力措施，推动合作交流与对口支援工作向更宽领域、更大范围、更深层次、更高水平发展，为形成东中西协调互动发展格局、为全面建设小康社会作出新贡献。

今年8月15日，上海复星集团副总裁李宝忠等到乌鲁木齐考察商务，乌鲁木齐市委书记栗智会见了他。李宝忠说，复星集团看好乌鲁木齐的矿业、金融业、医药和食品业、零售业，决定在乌鲁木齐注册一个资本近1亿美元的公司。这是这家大企业继在新疆塔城投资1亿元建设黄金冶炼厂之后拓展新疆市场的又一举措。通讯员陈忠喜