



十七大清晰描绘民主政治蓝图

——中国推进民主进程新尝试备受关注

任期制、票决制、常任制 党内民主新高度

任期制、票决制、常任制等表述出现在党的十七大报告中,引起代表对民主话题的热议。

安徽省农业委员会主任毕美家代表对票决制感触很深。去年,他竞聘现任职位时,在省人大发表了8分钟演讲,然后由省人大常委会委员投票决定。从未有过类似经历的毕美家很紧张。“经历了这次洗礼,我在工作中不敢有丝毫懈怠。”毕美家说。

河南省科学院院长赵亚平代表认为,实行党的代表大会代表任期制,有利于党代表在平时发挥监督、咨询等作用;试行党代表大会常任制,有利于发挥集体智慧;推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制,有利于扩大党内民主。

差额选举作为党内民主的重要标志之一,走过了不平凡的20年:1987年,差额选举首次进入十三大,并载入党章。本次十七大,中央委员、候补委员和中纪委委员将用差额预选办法选举产生候选人名单。

中组部副部长欧阳淞代表介绍,十六大以来,全国共有300多个乡镇开展了乡镇领导班子的直选试点,公推方式产生候选人的做法在乡镇党委换届中得到普遍推广,下一步还将改革党内的选举制度,探索扩大党内基层民主的多种实现形式。

扩大公民有序政治参与,建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表,试行党代表大会常任制,重大问题和任用重要干部票决制,实行党的代表大会代表任期制——这些十七大报告中出现的重要表述,将是未来5年乃至今后一个时期中国民主政治发展的关键词。

透明度、参与度 多层次扩大民主

十七大报告指出:“增强决策透明度和公众参与度,制定与群众利益密切相关的法律法规和公共政策原则上要公开听取意见。”这一提法,让家住北京天通苑小区的张远惠感到,听证会不是走过场。“从10月开始北京地铁单程票价从3元降为2元,政府要多掏钱。这说明老百姓的意见真有人听。”她说。

近年来,各种听证会在中国越来越广泛推行。许多重大法律法规在出台前向社会公开征求意见。这表明中国的经济运行已与公民有序政治参与民主不可分。

十七大报告提出:“完善政务公开、村务公开等制度,实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。”浙江温岭近年来就通过民主恳谈形式,参与政府重大决策、管理和监督,开展有效的“协商民主”,还通过民主恳谈参与地方财政预

算。“开放透明的党内民主给了基层民主发展力量和勇气,使‘草根民主’形式能够枝繁叶茂。”温州市委书记王建满代表说。

十七大代表罗群说,报告中提出的“建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”“把政治协商纳入决策程序”等内容,就是在不断探索拓宽与人民政治参与积极性相适应的政治渠道。这意味着,越来越多的工人、农民和知识分子将有机会当选人大代表。

江齐齐哈尔市委书记杨信代表说。推进行政审批制度改革,被看作是“政府的一场自我革命”。就在十七大召开前,又有186项行政审批项目被取消和调整。国务院68个具有行政审批职能的部门已经取消、调整60%的审批项目。

政党关系、宗教关系 团结一切可团结的力量

十七大报告提出:“促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,对于增进团结、凝聚力量具有不可替代的作用。”

今年早些时候,两位非中共人士万钢和陈竺分别被任命为科技部部长和卫生部部长。中共中央统战部有关负责人说,非中共人士担任政府部委正职,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要步骤,是推进社会主义民主政治建设的战略举措,体现了我国民主政治的发展为非中共人士进行有序的政治参与开辟了更宽广的渠道。

截至今年1月,各级政府和司法部门担任县(处)级以上领导职务的非中共人士有3.2万多人,26个省市区和15个副省级城市配备有党外副省长、副主席、副市长或助理。

程序、制度 细节凸显民主进程

曾出席党的七大的96岁的特邀代表方强还清晰地记得当年党代会上举手表决的情景。当时为了保证计票工作准确无误,工作人员要核对好几遍。从党的十五大开始,大会实行电脑计票。

民主的细节,凝聚着党的智慧。——各地选举产生的十七大代表由主流媒体公布,在党史上尚属首次。

——建立健全中央政治局向中央委员会全体会议、地方各级党委常委会向委员会全体会议定期报告工作并接受监督的制度。

——改革党内选举制度,改进候选人提名制度和选举方式。

党在十七大报告中庄重承诺:必须让权力在阳光下运行,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

人民民主是社会主义的生命。中央党校教授曾叶松说,民主的“主”如果少一点就会变成“王”,执政党要有自觉的民主意识,以人为本,才能赢得人民的拥戴。

新华社记者 陈芳 吴小军 吴晶 (据新华社北京10月18日电)

会场内外议新词

源起——十七大报告中首次提出“创造条件让更多群众拥有财产性收入”。什么是“财产性收入”?十七大报告这个提法的背后蕴含什么深意?

场内 特派记者 邵宁 北京报道

鼓励“钱生钱”

中国太平洋人寿保险公司产品开发部总经理陈耐华代表:

十七大报告提出“财产性收入”的概念,我觉得很有新意。“财产性

十七大报告提“财产性收入”有深意——合法增财 前景看好

收入”,指的是人们所拥有的财产所带来的收入,除了工资、薪金等收入外,还鼓励老百姓通过合法的途径获得更多的收入。说得通俗点,就是“钱生钱”。

只有经济发展到一定程度,人民富裕之后才会有财产性收入。现在,老百姓已有了投资、理财的观念,十七大报告的这个新提法是党的富民政策的体现,鼓励老百姓通

过合法的途径增加财富,让大家钱袋子更鼓,符合社会经济发展规律,符合民意。可以预见,与此最为相关的金融业一定会蓬勃发展。

场外 本报记者 鲁雁南 上海报道

增长潜力很大

上海市统计局总经济师、新闻

发言人蔡旭初:

我国现行统计制度中,“人均可支配收入”由四部分构成,按占比大小排列分别是:工资性收入(工资等)、转移性收入(养老金等)、经营性收入(商业买卖收入等)和财产性收入。工资性收入一直是老百姓收入的“大头”,目前约占70%左右。

财产性收入一般指动产(如银

行存款、有价证券等)、不动产(如房屋、车辆、土地、收藏品等)所获得的收入。它包括出让财产使用权所获得的利息、租金、专利收入等,财产营运所获得的红利收入、财产增值收益等,以及保险收益和知识产权收入等。

2002年,上海城市和农村居民财产性收入分别为94元和205元,占各自支配收入的比重分别为0.7%和3.3%;到了2006年,上海城市和农村居民财产性收入分别为300元和556元,比重分别上升到1.5%和6%。蔡旭初说,随着国民经济快速发展,投资渠道拓宽,居民财产性收入增长潜力很大。

面向世界面向未来 着力推进改革开放

(上接第1版)回首往事,上海代表团里的每一个人都能清晰地感受到,改革开放的精神是如何在这29年的时间里,成为人们血液中奔腾的灵魂,引领着这座城市面向现代化、面向世界、面向未来大步前进。

长宁区委书记薛潮代表告诉记者,作为中国最早的经济技术开发区之一,虹桥是最早接触市场经济、接触国际规则的一块“试验田”。1986年,明确了以外贸中心为特点的虹桥将当时国际上最新型的以会展为平台的贸易形式引进到了世贸商城;1988年,虹桥开发区又成功开展了土地使用权有偿转让试点工作,不但在我国土地使用制度改革上实现了重大突破,而且也作为国内基础设施建设开辟了引进外资的新途径。“这些现在看起来很平常的事情,在当时却是石破天惊。实践证明,改革开放的方向和道路完全正确:到2006年底,虹桥1.77平方公里范围内的税收总额达到17.1亿元人民币,其中超亿元税收的楼宇就有6幢。”

来自宝山区罗店镇天平村的申惠芳代表清楚地记得,十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央高度关注农村发展,取消农业税等一系列重大政策的出台,给大家带来了进一步解放思想、改革开放的勇气和信心,“我们积极调整种植业结构,发展南方花卉基地和食用菌出口基地,以生态农业带动农村经济稳步发展,农民收入不断提高,农村保障也逐步完善。天平村正在进一步转变生产方式,推进土地承包到合作农场集体规模经营的转变,提高土地利用效率,努力朝‘农业生产工厂化、农民生活城市化’的方向前进。”

为全国服务拓展 改革开放空间

“改革讲深度,开放讲宽度。”闵行区委书记孙潮代表深有感触地说,改革开放是上海的生命。上海正面临着重要的战略机遇期,但新一

轮的发展必须以服务全国为平台,更多地思考上海如何进一步当好全国改革开放的排头兵。

很多代表在讨论中说,十七大报告中特别提到“更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要地位”,令人备感振奋,也备感责任重大。

在讨论中,很多代表都认为,党中央对上海改革开放的部署,是以深邃的历史眼光环视世界政治经济形势,对中国发展全局所作出的战略思考,同时也为上海在世界经济发展大格局中确立了战略定位。因此,上海下一步的改革开放,必须更好地贯彻和体现国家战略,更好地为全国改革开放服务。

“以服务全国为平台拓展改革开放的空间,是上海对国家的责任,也是上海内在的需求。”正如孙潮、马春雷和蒋应时代表所说,人均GDP已经突破7000美元的上海,

有率先突破土地、能源瓶颈的需求,在未来的发展道路上,必须在科学发展观的指引下,着力转变经济发展方式,着力推进改革开放,更多地发掘“创新驱动”、“制度驱动力”,为正在努力追求可持续发展的中国作出新贡献。

以全球思维开掘 改革开放深度

“在进一步推进改革开放的过程中,上海有条件也必须充分用好国际国内两个市场、两种资源,把竞争的舞台放到全世界。”上海建工(集团)总公司党委书记、董事长蒋志权代表在讨论十七大报告时,反复提到:上海应该打造一批有国际竞争力的大型企业,把目光放到全世界。

全球眼光、战略思维,这是参加党的十七大的上海代表们共同思考的命题。代表们说,上海要正确分析和把握对外开放所处的新阶段和新

特征,站在新的历史起点上继续扩大对外开放,在坚持“引进来”的同时,加大“走出去”的力度。来自企业界的代表对中国企业“走出去”格外敏感,他们说,上海要积极应对全球化竞争的世界格局,率先转变对外贸易增长方式,优化引资结构,支持有条件的企业对外投资和跨国经营,形成参与国际经济合作和竞争新优势,全面提高开放型经济水平,为对外开放注入新的内涵。

以全球思维开掘改革开放的深度,要求我们学会集成全世界的资源和经验。来自上汽(集团)总公司的胡茂元代表说,上汽要充分利用国际科技资源,提高自主创新能力和坚持把“走出去”收购兼并快速提高自主创新能力结合起来,集成国内外优势资源,走出一条从较高起点出发,结合国内成本优势的差异化发展道路。

站在新的历史起点,人们有理由相信,上海将更加奋勇地走在着力推进改革开放的道路上。

(本报北京今日电)