

越境清剿，土耳其握了个“烫山芋”

上海国际问题研究所中东研究室主任 李伟建 研究员

10月的中东又迎来一个多事之秋。这几天土耳其成为国际新闻焦点，两件事引发土耳其与伊拉克、美国关系紧张：17日，土耳其议会通过派遣军队进入伊拉克北部打击库尔德工人党武装的动议。10日，美国众议院外交委员会通过决议，认定奥斯曼土耳其帝国在一战期间对亚美尼亚人的杀戮行径为种族灭绝。



这两件事本来毫不相干，也都不是什么新鲜事，但是因为发生的时间有些微妙，因此引起世人的关注和联想。

目前，伊拉克和美国已经明确反对土耳其采取任何越境军事行动，而土耳其则在土伊边境土耳其一侧集结部队并开始象征性地炮击伊拉克北部的库尔德自治区，同时扬言要对美国通过所谓“大屠杀”决议进行“不惜代价”的报复。

局势究竟会如何发展？请听专家为您分析。——编者

问：库尔德问题的由来是什么？土耳其政府的立场如何？

库尔德问题是困扰土耳其多年的老问题了。库尔德人是中东地区的一个大民族，总数约为2500万人。分布在土耳其(约1400万)、伊朗(约600万)、伊拉克(450万)和叙利亚(120万)四个国家内。

上个世纪，库尔德人受民族主义思潮影响，采取各种方式同所在国政府进行斗争，要求得到更多的政治权利、实现民族自治乃至要求建立独立的国家。他们的斗争与所在国对他们的遏制，影响到相关国家之间的关系。这一点在土耳其与伊拉克关系上表现得尤为明显。可以说，阻止在伊拉克北部出现一个库尔德人的国家始终是土耳其在伊拉克问题上最优先考虑的政策。

问：亚美尼亚问题又是怎么回事？对土美关系会造成什么影响？

亚美尼亚问题是美土关系中的一块伤疤。上世纪初，行将瓦解的奥斯曼土耳其帝国把国家分裂归咎于境内亚美尼亚等民族与外部势力勾结，于是将大批亚美尼亚人驱逐至叙利亚和伊拉克，许多人因此丧生。亚美尼亚人认为，那场导致百万亚美尼亚人死亡的屠杀是有组织和蓄意的种族灭绝行为，但土耳其认为大家都是战争的受害者。

库尔德问题困扰土耳其为除眼中钉不买美国账

土耳其的库尔德人最多，面临的问题也最严重。其中成立于1979年的库尔德工人党一直是土政府心头之患。该组织以追求库尔德独立为目标，以伊拉克北部库尔德人地区为基地，频频在土东南部地区发动袭击。迄今为止，该组织与土安全部队的冲突已造成3万余人丧生。土耳其曾不止一次采取越境军事打击行动。在萨达姆时代，由于萨达姆本人也深为境内库尔德民族运动困扰，因此对土耳其的越境行动往往采取表面上抗议，实际上睁只眼闭只眼的态度。

土耳其同美国关系向来不错，是美国在中东地区为数不多

进入伊北部库尔德人居住区。

萨达姆政权垮台后，土耳其特别关注伊拉克政权重建中库尔德人的地位问题。最近，美国在政治解决伊拉克问题上越来越倾向于将伊拉克一分为三。9月26日，美国参议院通过了一项以国防政策法案修正案方式提出的决议法案，建议将伊拉克分割为库尔德、什叶派和逊尼派分治的不同联邦地区。虽然该法案不具约束力，但在伊拉克和美国都赢得了不同程度的共鸣。

这一动向引起土耳其人的高度警觉和担忧。土耳其认为，伊拉克库尔德人脱离伊拉克，会对土南部的库尔德人产生巨大而深远的影响。实力大增的伊拉克库尔德地区将更加可能成为主张分裂的土耳其库尔德人躲避土政府军打击的保护伞。

亚美尼亚势力屡揭伤疤土美关系一再蒙上阴影

这段历史恩怨也常常成为美国国会辩论的议题。美国国会中有数位亚美尼亚裔议员和一批支持者，他们经常提出，要对这一历史事件进行调查和谴责。1985年6月，美国一名众议院议员就曾提出议案，指控奥斯曼土耳其对亚美尼亚人犯下了种族灭绝暴行，并提议把每年的4月24日定

为纪念亚美尼亚人日。这一议案遭到土耳其强烈抗议，一度引起土美关系紧张。美军在土耳其境内的活动受到限制，原定美军舰队对土耳其的访问被取消，美军在土耳其的训练活动被迫中止，土耳其甚至还威胁要取消土美《防务经济合作协定》。直到这一决议案最终没有在国会通过，事

问：土耳其是否会真的发动越境清剿？土美关系是否会陷入紧张？

土耳其并不是第一次威胁要越境，也不可能是最后一次。美国人翻亚美尼亚问题历史老账也不是第一次了。值得关注的是，土耳其这次在打击库尔德武装分子的问题上采取了非常高调和大造声势的做法。在土耳其议会根本还未开始就是否批准这项行动进行讨论时，土要越境打击库尔德武装分子的各种消息就通过土耳其官方之口传得满世界沸沸扬扬。此外，对美国众议院通过所谓奥斯曼土耳其帝国对亚美尼亚人的“种族屠杀”议案的回应如此迅速和富有实质性也令人回味：土耳其除了立刻召回其驻美大使、土海军司令和国务部长相继取消原定的访美计划外，更威胁要“切断对美国的后勤援助”。这意味着，美国将

土方大造声势耐人寻味各有所需不会真正翻脸

可能失去土耳其南部现由美军使用的因吉利里克空军基地以及伊斯肯德伦港口等进入伊拉克的通道。据悉，目前驻伊美军约70%的空运物资及三分之一的燃料都需要经过土耳其运往伊拉克。一旦土耳其关闭因吉利里克空军基地和其他进入伊拉克的通道，美军在伊拉克的军事行动就将受到严重制约，土美关系也将因此大大倒退。双方会让这一幕出现吗？

答案是否定的。长期以来，土耳其与美国关系虽然时有起伏，在不少问题上存在分歧，甚至冲突，但在重大问题上，双方都能在维护本国利益的基础上进行良好的合作。

土耳其需要依靠美国维护其安全和实现地区战略目标，美国向土耳其提供现代化武器装备已成为土实现军事现代化的一个重要因素。同时，土耳其在加入欧盟问题上也需要寻求美国的大力支持。对土耳其而言，如果损害与美国的关系，将失去很多现实利益。反过来，土耳其对于美国也具有重要的战略意义。土耳其处于中东、高加索(里海)和巴尔干半岛三个战略重点地区的中心，在能源供应、军事安全和外交战略方面对欧美具有极其重要的战略意义。布热津斯基在其所著的《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》一书中曾指出：“土耳其稳定着黑海地

区、控制着从黑海去地中海的通道，在高加索地区抗衡俄罗斯的力量，起着削弱伊斯兰原教旨主义影响的作用，并且是北约的南部支撑点”。

长期以来，土耳其是美国在中东地区的重要盟友和战略伙伴，对美国的中东政策一直给予积极配合和支持。土是伊斯兰会议组织成员国，也是北约组织和经合组织成员国，既同中东国家保持良好的关系，更注重同西方发展关系。凭借这一特殊优势，土耳其在美国的外交战略中保持着难以替代的重要性。笔者相信，美国不会在陷入伊拉克困境的艰难时刻，放弃土耳其这个重要的盟友。美国国防部长盖茨就表示，为了差不多100年前奥斯曼帝国政府执政期间的事通过一项决议，导致对现在全体驻伊美军造成重大影响，美国需要非常慎重地考虑。

问：您认为，在这一系列事件背后，土耳其政府目的何在？

笔者以为，在当前美国国内围绕政治解决伊拉克问题的各种方案展开辩论，伊拉克三分天下的可能性日益增加的大背景下，土耳其强硬回应美国“大屠杀”决议，高调亮出旨在制约美军在伊拉克行动的报复计划，同时，大张旗鼓地宣布准备越境围剿库尔德人武装，目的除了要制止美国众议院最后表决通过这一决议以及对前一阵不断在土境内制造袭击的库尔德工人党进行必要的还击，缓和国内舆论的压力外，更是提醒美国和伊拉克，任何关于伊拉克未来的安排，都不应忽视土耳其对库尔德问题的关切，更不要低估土耳其的影响力。

土耳其议会17日通过授权土政府军越境清剿库尔德工人党武装的计划，但称这项授权在未来一年内都有效。同时，土总理埃尔多安也表示，批准授权并不意味着立即采取行动。这也表明，土耳其此举更强调的是警告意义而不是如某些舆论所形容的是一项“箭在弦上，不得不发”的实际行动。

强硬高调意在显示存在议会授权并非箭在弦上

第二届里海沿岸国家峰会 16日在德黑兰落下帷幕，与会5国领导人发表共同声明，表示支持伊朗在相关国际条约和机构框架内和平利用核能。分析人士认为，声明对伊朗意义重大，伊朗不仅得到了里海沿岸各国在核问题上的支持，而且对传言中美国对伊朗的军事打击给予强有力的牵制。

伊朗、俄罗斯、哈萨克斯坦、阿塞拜疆和土库曼斯坦5国总统在声明中说：“我们支持伊朗作为《不扩散核武器条约》缔约国，基于和平目的，在这一条约和联合国核查机构框架内不受歧视地研究、生产和使用核燃料的权利。”

声明承诺，“在任何情况下，5个里海沿岸国家不会允许第三国利用一个里海沿岸国领土对另一个沿岸国进行侵略或发动军事打击”。

里海沿岸国家峰会 伊朗收获四大好处

伊朗方面对这一声明非常满意。分析人士认为，伊朗不仅在其核问题上获得最大的政治支持，而且还打破了西方外交封锁，显示国家力量和国际地位，并在一定程度上遏制美国对其军事打击的图谋。伊朗至少从此次会议中收获四大好处。

核问题上减轻压力

第一，在伊核问题上减轻了国际压力，增加了同西方周旋的余地。

里海沿岸5国以共同声明的形式郑重、明确支持伊朗和平利用核能的权利很不寻常，特别是5国中包括联合国安理会常任理事国俄罗斯，其意义更加重大。在安理会5个

常任理事国和德国将就伊核问题举行会谈，确定是否要对伊朗实施更加严厉制裁之际，包括俄罗斯在内的里海沿岸5国的共同声明更有着特殊意义。

有利打破外交孤立

第二，里海沿岸国家峰会在德黑兰举行，64年来首位俄最高领导人踏上伊朗土地，这无疑有利于伊朗打破外交孤立，增大国际活动空间。

长期以来，伊朗一直希望俄罗斯领导人访问伊朗，多次向俄总统普京发出访问邀请。在8年总统任期即将届满之时，普京终于成行。

在伊核问题十分敏感之际，普

京现身德黑兰对伊朗有明显的象征意义。伊朗主流媒体纷纷发表评论说，普京的访问显示了俄罗斯“不屈服于美国压力的独立性”。也有专家称，普京之行打破了国际社会对伊朗的孤立，并给伊朗一次机会向世界展示它是一个重要的国家。

美国借道计划落空

第三，在盛传美国正加紧准备对伊朗动武之际，里海沿岸5国总统的联合声明犹如对美国当头一棒。

有传闻称，美国计划借用阿塞拜疆领土对伊朗实施军事打击。5国总统有关不允许第三国利用任何一个里海沿岸国领土对另一个沿岸

国进行侵略或发动军事打击的声明无疑让美国的计划落空。

加强俄伊合作关系

第四，俄伊两国在地缘政治上有密切的关联，两国的能源合作和军事交往也很密切，普京的访问无疑有利于加强两国关系。

特别是普京与内贾德就伊朗布什尔核电站建设问题举行了会谈。普京表示俄方将履行义务完成电站的建设。布什尔核电站是伊朗的首座核电站，由俄罗斯公司负责建设，原定今年9月投入使用，来自西方的压力使俄罗斯一直以欠资为由推迟建设进程。

王鑫