

# 基层群众直接参与民主建设更务实

□ 周敏凯

在十七大报告中，有一个较新的提法，将基层群众自治制度与人民代表大会、中共领导的多党合作和政治协商、民族区域自治三项基本政治制度并立，看作中国民主政治制度建设的重要组成部分。这实在是一大制度创新，值得关注。

有一定阅历的民众切身体会到，改革开放近30年，中国人民享受的民主权利是前所未有的，人民政治参与的积极性也是空前高涨。现在普通民众对政府部门工作的意见，对任何社会现象的看法，都可以通过各种有效渠道发表与传

达，政府与媒体对民众意见与民生问题也给予更多关注。人民当家作主，已经体现在日常生活之中。中国的民主政治建设，积极稳妥推进，展现出旺盛的生命力。

但是对民主，大多数百姓理解为行使自己的选举权利，选出值得信赖的代表参与国家大政方针的制定，民主政治建设似乎是人民代表关心的远离百姓的事。现在，基层群众自治制度被提到一个崭新的位置，这意味着我们的民主政治建设，普通民众成了主角，他们将直接参与基层社区的日常生活以及与民众利益息息相关的

各项公共事务、公益事业的管理，基层群众自治将成为一种最直接、最充分反映人民当家作主的民主形式。

改革开放以来，全国各地乡镇、街道社区民主协商、民主自治的实践与经验层出不穷，基层民主制度建设已经有了相当的成绩。十七大报告进一步提出，“发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利。人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督，是人民当家作主最有效、最

广泛的途径，必须作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进。”可见，未来的中国民主政治建设，将与普通百姓息息相关，而且关系到百姓的切身利益，中国的基层民主政治建设，将是一种务实的、亿万民众参与的世界上最广泛的人民当家作主的民主实践。可以相信，“社会主义愈发展，民主也愈发展。”在科学发展观指引下，中国的硬实力持续协调发展的同时，中国的软实力也会协调发展，尤其是社会主义民主政治会不断推进，闯出一条令世人瞩目的具有中国特色的民主政治发展之道。

## 在社会自治中发展基层民主

□ 商红日

“发挥社会组织的积极作用，增强社会自治功能”，这是十七大报告的新提法。这个新提法是对几年来我国社会组织发展的肯定，也是对我国基层民主建设的一种新规划，它必将对我国基层民主建设产生根本性影响。

基层民主是我国民主制度的重要组成部分和实现形式。在基层民主生活中，人们讨论的许多事情更微观、更具体。其中相当多的事务涉及的是具体的经济利益、权益问题以及文化问题等等。因此，基层民主是低

度政治形态的民主，它反映的是人民群众社会生活的方式和品质。发展基层民主将促进人民群众在广泛的社会生活中进一步组织化、社会化，获得公共生活的经验，得到参与公共事务的机会，学会自己为自己作主。在这样的意义上，发展基层民主，必须大力发展和建设社会组织。

社会组织是人民群众表达意见、参与公共生活的重要载体与机制。一方面，社会组织分离了社会自治的事务，从而也就将众多具体社会问题分化到具体社会组织。这样，事

关人民群众权益的诸多事情实际上通过社会组织而细分，便于人民群众通过广泛参与、直接协商、自主决定，最终使社会自治功能得到不断加强；另一方面，人民群众通过组织、参加、管理社会组织，找到了参与公共生活的途径，增加了民主生活的经验，必然增强沟通、协商、讨论、交流、妥协、决定等基层民主的能力，并培养公共意识，提升公民文化。因此，社会组织不仅仅是平台，更重要的，它是发展基层民主的重要机制，也是基层民主建设的重要基础条件。

我国实行改革开放政策以后，特别是建立社会主义市场经济体制以来，社会组织已经得到相当迅速的发展。无论是学术性的，还是行业性的，无论是咨询性的，还是公益性的，这些社会组织在经济建设、政治建设、文化建设和社会建设中，已经发挥了十分重要的作用。十七大报告进一步将发展社会组织与发展基层民主联系起来，强调发挥社会组织的积极作用，增强社会自治功能，这既为我国基层民主建设指明了方向，提供了根本指导思想，也为发展我国的基层民主事业找到了重要途径和机制。可以预料，我国的基层民主制度将在未来的一定时期内，伴随着社会组织的发展而获得更大的发展与完善。

——|三|言|二|拍|——

——|来|函|摘|登|——

## “环保销毁”值得提倡

对于假冒伪劣产品，国人向来一烧了之。而河南安阳市工商局改变一把火烧掉假冒伪劣产品的做法，开展“环保销毁”，尽量回收利用资源，净赚不少，还节省了焚烧费用。

有人说，垃圾是放错地方的资源。全世界假冒伪劣商品交易额占世界贸易总额5%-8%，每年高达1500-1800亿美元。如果我们将查处的假冒伪劣商品进行“环保销毁”，那会节约多少资源，会给环境减轻多少压力？每年的“3·15”，各地都要举行集中焚烧活动，场面蔚为壮观，然而背后的浪费、对环境的污染，又有多少人能见？回收1吨废纸，可再造出800千克好纸，可以挽救17棵大树。在转变经济发展方式的今天，也要转变假货销毁方式，“环保销毁”是不错的选择。毛建国

## 诚信无价

近日，黑龙江省双色球“6500万得主”张先生露面领走巨奖，但他的一席话，把焦点转到了另一个人身上——他一位月薪800元的员工，在得知替老板购买的彩票中巨奖后，不为所动，第一时间告知老板得奖情况，并将彩票交给老板。

买彩票中巨奖，好事变坏事，为此夫妻离婚、朋友反目，乃至父子争讼的新闻，不时见诸报端。而张先生这名员工清贫而不忘谨守诚信的人品，实在令人感动。他会因诚信受益吗？尽管张先生的那名员工也没有主动索取过报酬，但是张先生表示在兑奖后，把自己企业的部分股份分给他作为报答，并且将委托福彩中心向贫困大学生捐助10万元。诚信无价，诚信是福。赢得信任、分得财富划算，还是弄得朋友反目，诉诸法庭划算，这账好像不算自明。

魏文彪

## 特奥会给我们留下了什么？

□ 陈才

特奥会成功举办，不少特殊家庭在“勇气、分享、技能、欢乐”的特奥精神感召下，让自己的智障孩子走出家庭，走向社会，开始了一段人生中难忘的融合之旅。而这个没有终点的“旅行”，并不应随着特奥会的闭幕而结束。

事实上，随着“平等关爱，参与融合”的特奥精神深入人心，已经在全社会形成了关心、关爱智障人士的良好氛围。向他们投去了友善的目光，伸出了关爱的双手，这种人道主义精神，为上海这座“东方明珠”增添了新的光芒，使我们城市的人文精神提升到一个新高度。全社会对智障人士的关爱并没有随着特奥的结束而停止，沪上数百个“阳光之家”、“阳光工场”，将继

续为智障人士提供教育培训、特奥活动、简单劳动等。社会更加关心智障人士的就业、上学、医疗等方面，带领他们融入和谐社会的大家庭。

特奥运动强调平等、融合、宽容、关爱的人文精神，这也应是城市精神文明建设的重要内容。特奥会既是全社会关爱智障人士的一次盛会，也是对城市文明程度和市民综合素质的一次检验。今年4月起在全市开展的迎特奥文明行动，以“让我们奉献爱”为主题口号，把办特奥作为精神文明创建的有效载体，推动了城市文明和市民素质的大幅提升。特奥会虽然结束了，但特奥精神已经融入了城市的精神气质当中。

本次特奥会还给我们留下了可

贵的志愿精神。特奥会期间，数万名特奥志愿者穿着橙黄色的T恤，活跃在赛场内外，他们以高度的责任心，热情地为特奥运动员及其家属服务。涓涓细流，汇成江海，在今后，这些特奥志愿者将把志愿精神发扬光大，为上海的城市精神写下更精彩的注脚。

2010年，举世瞩目的世博会又将在上海举办。从某种意义上说，世博精神与特奥精神是一脉相承的，以人为本、构建和谐、关爱人类、服务全球；营造和谐友善的社会环境；促进人的全面发展和社会文明进步，这些理念和精神都将不断得到弘扬。

## 从《和谐之道》等政论片热播说开去

□ 柳珊

长久以来，人们认为电视只适合传播一些肤浅轻松的内容，呆在电视机旁的多是些无所事事、拒绝思考的“沙发土豆”。于是，电视屏幕上不是刀光剑影的武侠打斗，就是卿卿我我的男女私情。尤其是近年来刮起的选秀节目风，仿佛在验证着西方学者关于“娱乐至死”的预言。

然而，随着《大国崛起》等政论片的热播，我们欣喜地看到了中国电视的另一面，发现其实电视也能用自己特有的方式，进行有深度的思想探索，表达富有社会使命感与责任感的观念意识。近日，东方卫视播出了五集纪实专题片《和谐之道》，又是这个方面大胆而有益的尝试。

“和谐”是当今中国社会使用频率很高的词汇，也是引发众多专家学者以及普通百姓思考议论的字眼。《和谐之道》的第一集《和谐兴邦》，着重探讨了“和谐”概念的起源和世人对它的理解与发展。复旦大学的朱维铮教授指出“和”是从音乐开始，然后扩大到礼的层面，然后又扩大到其他



的层面；北京大学的季羡林教授则帮我们认识到：“中国文化的精髓就是和谐，礼之用，和为贵，先王之道，斯为美，和就是和谐。我们现在重新提

出这个和谐，是中国人民对世界人民又一个伟大的贡献。”

《和谐之道》采访记录了各界关于和谐社会的解释与阐发，譬如除上文提及的季、朱两位先生外，还有杜维明、丁学良、杨团、林尚立、李友梅、徐唯辛等一批国内外知名学者乃至艺术家，他们在这部片子中不仅发挥了穿针引线、画龙点睛的重要作用，而且他们用自己的专业知识纠正、开阔并提升了观众对和谐社会的理解与憧憬，提高了整部电视片的思想内涵与精神价值。

目前看来，将专家学者推上电视屏幕不失为提升电视作品思想内涵的一个重要手段。但前提是尊重专家的专业眼光与思考深度，而不是为了迁就电视媒体的娱乐特性，恨不能将所有上电视的学者都变成电视说书人，所有经电视传播的文化知识，都转换成易消化的文化快餐。

当然，用电视的方式进行思想的深度探索，如果只有学者的声影，

胡锦涛总书记在十七大报告中鲜明提出：“要坚持公共卫生的公益性质，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重，实行行政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开。”这无疑给医改指明了方向，许多悬而未决的争论，也由此一锤定音。

□ 徐经胜

与此号召相协，国家中医药管理局办公室、卫生部办公厅近日下发了《关于开展药品零售企业设置中医坐堂试点工作的通知》，决定在石家庄等9个城市的药品零售企业试设“中医坐堂”。广东省也开始医药分开，设门诊药房，满足医疗多样化需求。“坐堂行医”合法化，“药店+诊所”模式或将盛行。

“坐堂行医”的模式，以其简、便、验、廉的特点，深受广大百姓的欢迎。简，模式简单，投资小，易于在全国经济发展程度不同的地区建立；便，方便群众，因为其星罗棋布，最大限度地分流了患者，使得患者不用排队看病取药，省时省力；验，治疗效果好，中医治病，以其独有的整体观念和辩证论治，常常能取得很好的疗效，特别是对一些慢性疑难杂症的治疗；廉，价格便宜，因为中医坐堂投资小，雇员少，药品进购渠道直接，部分药材还可以自种自采，自制自用。

开设“坐堂行医”虽可以发挥药店点多面广的优势，但“坐堂行医”也亟需规范。我们不能忘记当初是因为缺乏管理而被禁掉的，政府有力监管很重要。先是将进入的“门槛”设定好，诸如药店面积、药品质量、管理水平、行医医生的执业资格，以及医生处方等都要设定好标准和管理要求。进入“门槛”后，相关部门要做好监管和协调分工，不能让其发展成为“不管地带”，也不能成为“多头管理”，反而给一些不法的企业和个体游医钻了空子，将一件利民的好事变成了坏事。当然也要倡导企业、药店的自律精神。希望“坐堂行医”这样的好事，在9个城市试点后，尽快地在全国普及开来，造福于民。

而不见普通的人情世故，则既背离了电视传播的大众化特性，又会让人们对有深度的思想敬而远之。《和谐之道》这类政论片却十分明智地将镜头指向了大量平凡的人与事。这里有上稠庄二十几位年过花甲的老人，仅凭自己的一双手，在300多个日日夜夜修起了一条宽3米、长3公里的盘山公路；有二十年离家住窑洞，只为栽树的退伍老军人；有一心一意为人民服务的基层党员干部；还有无数只有镜头而没有名字的志愿者。他们来自平常生活经验的朴素思想散发出智慧的光芒。

今年8月份以来，国家广电总局明显加大了规范广播电视台媒体行为的力度，一些低俗、低劣的电视节目被雷厉风行地叫停禁播了，这是好事。但随之而来的问题是，电视媒体有没有制作与播放格调严肃高雅的节目空间呢？当然，这一方面与管理者的态度相关，但另一方面也与从业者和广大受众的选择有关。《和谐之道》这类政论片的制作与播出，至少表明电视是能够进行有深度的思想探索，并且同样拥有观众的。