

建设部、劳动保障部、教育部就落实十七大报告要求作出布置——

保障劳有所得住有所居 促进老有所养学有所教

【建设部】

如何落实党的十七大报告要求的“加快解决城市低收入家庭住房困难”，努力使全体人民“住有所居”？建设部有关负责人日前就此回答了记者的提问。

建设部住宅与房地产业司副司长侯淅珉说，贯彻十七大报告精神，一方面要加强和改善房地产市场监管，建立符合国情的住房建设和消

稳定房价落实政府责任

费模式，抑制房价过快上涨，引导市场在解决普通居民合理住房需要方面发挥作用；另一方面，要落实政府在解决困难群众住房问题中的责任，加大财税等政策投入，重点是认真落实今年8月国务院颁布的《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》。

“这个文件着重解决低收入家

庭住房困难，对建立健全廉租住房制度，改进经济适用住房制度作出了明确规定，同时对改善棚户区、旧住宅区居民和农民工居住条件提出了明确要求，详细规定了相关的保障和监督措施。”侯淅珉指出，这份文件的最大特点在于，将解决城市低收入家庭住房困难列为政府公共服务的一项重要职责，这无疑为解

决“住有所居”这一重大民生问题提供了强有力制度保证。

侯淅珉表示，另一个工作重点，是加强市场宏观调控，调整住房供应结构，稳定房价，“为此，一方面，要在严格控制土地供应总体规模的前提下，增加住房有效供应，特别是小户型住房的供应，增加限价商品房供应规模。另一方面，通过有区别的税收、信贷政策，支持自住性购房需求，抑制投资、投机性购房，引导改善性购房需求。”

【教育部】

坚持教育公益性质，努力使全体人民“学有所教”，是党的十七大报告提出的要求。教育部政策研究与法制建设司司长孙雷兵表示，今后要继续把农村教育摆在“重中之重”的地位，努力缩小城乡、区域教育差距，不断提高义务教育普及和巩固的水平。要完善农村义务教育经费保障新机制，提高公用经费保障水平，进一步建立健全农村中小学预算制度。他透露，明年将向全国所有农村义务教育阶段学生免费提供教科书，全面落实家庭经济困难寄宿生生活费补助政策。

孙雷兵说，要加快建立健全保障教育优先发展的机制和制度，促进各级政府以更大决心、更多的财力支持教育事业。

坚持教育公益性质

【劳动保障部】

效益增长不得只付最低工资

劳动和社会保障部劳动工资司有关负责人日前接受采访时表示，当前，劳动保障部门正采取切实措施，落实党的十七大报告提出的努力使全体人民“劳有所得”“深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入”的任务，正在研究建立职工工资正常增长机制。

劳动保障部明确要求，近两年内只对最低工资标准作过一次调整的地区，以及近年来最低工资标准调整幅度明显低于当地职工平均工

资增幅和现行最低工资标准相当于当地职工平均工资比例明显偏低的地区，今年底前原则上都要再次调整最低工资标准。

劳动保障部作出新规定：对生产经营正常、经济效益持续增长的用人单位，原则上不得用最低工资标准来支付劳动者在法定工作时间内提供劳动的工资。

当前确实存在一部分企业，经营管理人员的收入增长比较快，但是其他普通职工工资增长比较慢。对此，这

位负责人说，在考核经营业绩决定经营者收入的时候，应将普通职工工资收入作为经营者经营业绩的组成部分，一并加强考核。国务院国资委等有关部门正在研究完善这个政策。

针对社会反映强烈的垄断行业工资过高问题，国家有关部门正在研究探索对垄断行业平均工资实行限高封顶的办法。在新的调控政策出台前，继续执行对工资水平达到两倍于社会平均工资以上的国有企业，从严审批工资效益挂钩方案的政策。

劳动保障部养老保险司有关负责人日前接受采访时表示，到2020年，所有老年居民均能享有基本的生活保障。这位负责人说，党的十七大报告中提出了努力使全体人民“老有所养”，“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活”的目标任务。下一步，国家将加快推进建立覆盖城乡居民的养老保障体系，逐步实现由城镇为主向城乡统筹、由城镇职工为主向覆盖城乡居民的重大转变。积极推进事业单位养老

保险制度改革，制定农民工参加养老保险办法，逐步解决城镇未参保老年居民的基本生活保障问题。

从2008年到2010年，经过连续三年调整后，企业退休人员基本养老金标准将从2007年的每月900多元增加到1200元以上。

劳动保障部还将重点指导条件比较成熟的省份尽快实现养老保险省级统筹，力争用2年时间在全国基本实现养老保险省级统筹。

均据新华社北京昨日电

连接北外滩与小陆家嘴

新建路越江隧道设5个出入口

本报讯（首席记者 晏秋秋）在刚刚结束的“2007上海国际隧道工程研讨会”上，市民十分关心的新建路越江隧道工程方案浮出水面。上海隧道股份有限公司介绍了新建路隧道工程概况。

浦东可从东余杭路进唐山路出

新建路越江隧道连接浦西北外滩与浦东小陆家嘴地区，是“井”字形道路交通规划的一个重要组成部分。

●工程范围：浦西北起海伦路海拉尔路，沿新建路穿越周家嘴路、东余杭路、唐山路、东长治路、东大名路后向南越江；

●在东余杭路处设进口匝道一根，在唐山路设出口匝道一根服务于北外滩；

●隧道在东长治路下穿轨道交通12号线，在东大名路上预留未来轨道交通沿江线盾构上穿的实施空间；

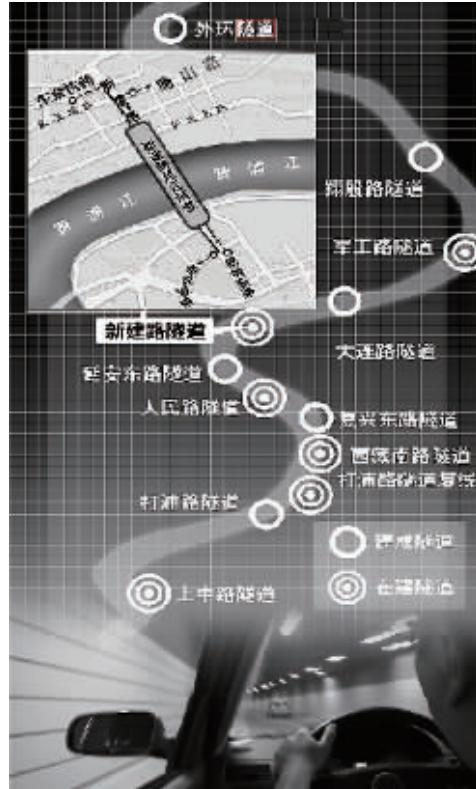
●隧道穿越国际客运中心码头地块桩基，过黄浦江后接银城东路，进口匝道接银城东路，出口匝道接银城中路。

每100米设一处逃生通道

从总体设计方案看，新建路越江隧道全线共设5个出入口。浦东新建路设一个主出入口和一个进口匝道，在唐山路设一个出口匝道，在浦东银城东路设一个入口匝道，银城中路上设一个出口匝道。

为了避免洞口集中排放废气对环境的影响，新建路隧道浦西暗埋段设置了小通风机房，并在路中绿化带中设置散排低风井；而浦东段排风采用地面散排，一共设置了14个地面低风井，布置在道路绿化中心带中。全线共设5个雨水泵房。

在新建路隧道行车方向右侧，每隔100米设一处逃生通道，可进入车道板下的救援通道。在隧道盾构段约1/2处，设一个安全联络通道，当一个圆隧道发生事故时，人员可通过此通道，进入另一个圆隧道。



新民图表

制图 贺信

9:00

上午首发

中国反兴奋剂中心今揭牌

本报北京今日电（驻京记者 王亦君）今天上午，中国反兴奋剂中心在北京刚落成的新实验楼揭牌。

这一机构是今年5月经国务院批准设立的，编制为60人，现有团队由国家体育总局运动医学研究所部分人员和中国奥委会反兴奋剂委员会有关人员组成。北京奥运会期间，将有包括国内专业志愿者、国外反兴奋剂同行在内的150多人在这一中心工作。

中国反兴奋剂工作起步于上世纪80年代末，1992年成立了中国奥委会反兴奋剂委员会，兴奋剂检查数量从1990年的165例增加到去年的9000例；兴奋剂检测实验室自1989年建成以来已连续19年通过国际奥委会和世界反兴奋剂机构的认证，一直保持最高资质。今年1月，联合国教科文组织制定《反对在体育运动中使用兴奋剂国际公约》，中国是亚洲第一个批准执行该公约的缔约国。

不溅水 不硌脚 还原弄堂闲趣

沙泾路“新弹格路”亮相

本报讯（记者 叶薇）青石条铺就的“弹格路”在虹口区沙泾路再现风情。记者上午从虹口区经委获悉，有关部门采取改造路面、铺设管道、改善周边环境等办法，把原本已经消失的弹格路“移植”到沙泾路。

过去的沙泾路是连接海伦路和周家嘴路的一条小路，紧靠臭水浜，沿河聚集了许多小摊贩，周边有一些破旧老厂房。现在，沙泾路变成灰色弹格路，走上去一点都不硌脚；两侧人行道换成大理石路面。为了避

免弹格路“藏污纳垢”，路面下的雨水管道和路上的窨井盖都重新铺设。雨天走在弹格路上，不会被泥水溅到，还别有一番弄堂闲趣。

把沙泾路改造成新式弹格路是“1933老场坊”改造工程的一部分。将来，这条路周边将成为创意产业园区，吸引建筑、时尚、工业等方面的设计型企业，汇聚人文会所、情景旅馆、创意餐饮等时尚消费场所。政府部门将还原老上海的街景、生活、人文、历史等，吸引当地居民保护性开发原生态民居。

【今日论语】

大众因何与“廉价航空”无缘？

郭松民

于“不正当商业竞争”，通常是指用制造谣言抹黑对手等非市场的手段进行的“竞争”，把这顶帽子戴在低价政策头上，纯属冤假错案。实际上，一元机票不过是春秋航空的促销手段。据悉，春秋航空这家民营企业开航两年多，机票

价格比市场平均水平低了36%，之所以能大幅度让利乘客，是因为善于苦练内功，处处精打细算。比如，自己打扫机舱卫生，而不是请专业的保洁公司，在相对空闲的二类机场起降等等。虽然节约成本，但在确保安全飞行方面，“春秋”却舍得投入巨资。这让中国普通百姓初尝廉价航空的滋味，同时也给春秋公司带来滚滚财源。8架飞机两年累积实现利润6700万元，在国内遥遥领先。这样的航空公司和乘客双赢的好事，却因何得不到物价部门的鼓励？

温家宝总理当年提“穷人经济学”，希望人们考虑到中国的多数人口仍不富裕，应让大部分人享受到市场经济带来的好处。最应该从“穷人经济学”的角度去处理问题是政府。这就要看政府是在保护竞争还是在保护垄断？从济南市物价局的这张罚单来看，虽然罚到了大把钞票，但普通乘客距离廉价航空更远了，这不是社会主义市场经济的追求。

昨天有报道称，春秋航空被济南市物价局处以15万元罚单，原因是“春秋”在上海飞济南航线上推出“一元机票”。一元机票仅卖出400张就告别了市场。

济南市物价局出此重手的理由冠冕堂皇：“一元机票”扰乱了市场经济秩序，涉嫌不正当商业竞争。这点令人费解：所谓市场经济秩序，其实就是竞争秩序，而“价格战”正是市场竞争的常规方式。至