

第三次中美战略经济对话：战略性&有效性

浦东改革与发展研究院 王国兴 研究员

1 第三次中美战略经济对话的特点是什么？

此次战略经济对话与前相比具有以下三个特点：

首先，双方代表团组成人员更加精干。首次对话中方代表团主要成员囊括了国务院12个部门的负责人，美方则是来自8个联邦政府部门的负责人。第二次对话中方代表团主要成员进一步扩大为20个部门的负责人，而美方则扩大为来自18个联邦政府部门的负责人，这里还没有计入应邀在对话开幕式上致词的基辛格博士和双方的大使。显然，参加对话的人员和部门日益增多的趋势不利于双方就有关全局性、长期性、战略性经济问题开展深入的对话。因此，第三次战略经济对话中美双方压缩了代表团成员数量，是三次对话中最少的。

其次，恢复中美商务与贸易联合委员会(JCCT)和中美联合经济委员会(JEC)的运作，以使战略经济对话(SED)逐步摆脱双边具体问题的纠缠，更好地就全局性、长期性、战略性经济问题展开对话。JCCT和JEC作为两国商贸和财政协调机制，分别启动于1980年和1983年，历史悠久，作用显著。至首次战略经济对话去年在京举行前，JCCT和JEC分别共举行了十七次会议。中美双方去年在规划SED时，曾经宣布JCCT和JEC将继续它们自己的使命。但由于在功能设

中美第三次战略经济对话于12月12日至13日在北京举行。在前两次对话的基础上，此次对话在如何进一步平衡对话的战略性与实际成果或称有效性方面做了有益的探索，这一创新机制也正在产生辐射效应。请听专家就此为您详细解读。

——编者



4 现在中国都和哪些方面

有战略经济对话这种类似框架？中美战略经济对话都有哪些辐射影响？

中美战略经济对话的启动，标志着一种国际经济协调新框架的诞生，反映了中美经济相互依存度提高后的客观需要，对于稳定和发展中美经济乃至战略关系具有积极意义。

美方提议建立这一新框架，体现了美方对中国国际经济地位的尊重与认可，表明了美方欲与中方在现有国际经济体系下通过协调缓解矛盾、弥合分歧、促进共同利益的愿望，是其“负责任利益攸关方”政策的具体实践。同时，中方坚持从战略高度和长远角度处理中美经贸关系的原则也与建立这一新框架的宗旨一致。

更重要的是，正如“两国集团”概念提出者，伯格斯斯坦指出的那样，中美战略经济对话也有从长期培养两国之间更有建设性的关系的潜力，这种关系必然会在未来的几年或许几十年里引导世界经济。

正是因为看到了这一点，在这一新框架的示范下，日本、欧盟纷纷提出与我建立类似的对话框架。

首次中日经济高层对话会议已于12月1日至2日在北京成功举行。中日双方在推动区域性自由贸易区的建立、促进节能环保、强化对知识产权的保护以及人民币汇率问题等战略性议题上取得了广泛的共识，同时签署了日本向中国环保项目提供贷款和两国间罪犯引渡等两个具体协议。

在此之前，在11月28日举行的第十次中欧领导人会晤上，双方正式同意建立副总理级中欧经贸高层对话机制，预计明年年初该机制就将投入运行。这种情况，与中美JCCT诞生后，西方主要发达国家纷纷与我建立财政对话机制如出一辙。

总之，以中美战略经济对话为标志的这个国际经济协调新框架是围绕着一个发展中的新兴大国——中国而展开的，为中国有效地管理她与三大贸易伙伴的经贸关系提供了平台。中方应该抓住机遇，与三大贸易伙伴共同努力，在新框架的运作中兼顾战略性与有效性，保持她的生命力，为贯彻党的十七大提出的互利共赢的开放战略、完善国际经济体制提供一个有效的支撑点。

停滞工作重启 人员更加精干

双方代表团主要成员

中方：由国务院副总理吴仪率领，主要成员有财政部长谢旭人、质检总局局长李长江、人民银行行长周小川、发改委主任马凯、环保总局局长周生贤和商务部副部长陈德铭等。

美方：由团长、财政部长保尔森、商务部长古铁雷斯、卫生和公共服务部长莱维特、贸易代表施瓦布、环境保护署署长约翰逊、能源部副部长塞尔、副国务卿杰弗里、美国进出口银行董事长兰布赖特等8位组成。中美双方大使周文重和雷德也参加了对话。

3 中美战略经济对话作为国际经济协调的新框架，其前景如何？

中美战略经济对话创立了一种国际经济协调的新框架。所谓国际经济协调，指的是各个国家或地区或国际组织之间，就汇率政策、贸易政策、货币政策和财政政策等宏观经济政策在有关国家之间展开磋商、协调，以维持和促进各协调国家经济的稳定增长，寻求在各协调国家均能接受的前提下使参与协调国家整体经济利益趋于最大化。

从历史上看，国际经济协调有三种框架：一是在多边协议框架下的机构性协调，如以布雷顿森林体系为名的国际货币体系、以关税和贸易总协定内容的国际贸易体系和以协调能源政策为目的的国际能源机构；二是在区域经济一体化过

经济协调创新框架 发挥作用前景乐观

程中的地区协调，如从欧洲共同体起步发展到今天的欧盟；三是在领导人会晤机制下的定期协调，如每年一次的七国集团首脑会议以及每年两次的财政部长和央行行长会议。以国际组织为载体、多边、发达国家对发达国家为主是上述三种国际经济协调的共同特点。

中美战略经济对话作为国际经济协调的一种新框架，主要表现在：首先，这是发达国家与发展中国家之间的协调；其次，它是一种双边的安排而非多边的安排；第三，协调的内容不仅涵盖传统的财政、贸易、货币经济政策

以及能源政策，而且包括非传统的医药、劳资等社会政策以及环保政策；第四，协调频率与七国集团财长与央行行长定期协调的频率一致，每年两次。美国国际经济研究所所长伯格斯斯坦于2005年在《美国与世界经济：未来10年的对外经济政策》一书中就大胆设想了这种“两国集团”概念。

但是，中美双方对这一新框架都有一个适应的过程。中国政府多年来一贯倡导并坚持从战略高度和长远角度看待和处理中美双边经济关系中出现的某些具体问题，而华盛顿急于求成的倾向十分严重，对新框架取得实

2 自上次战略经济对话举行以来，中美经济关系发生了怎样的变化？

中美经济关系在过去半年多时间里跌宕起伏，但总体上正在从紧张走向缓和，为第三次战略经济对话创造了相对有利的宏观环境。

首先，中美双边贸易和投资继续快速增长。据中国海关最新统计，2007年1-11月，中美贸易达2762亿美元，同比增长15.7%。今年中美贸易总额超过3000亿美元大关已成定局，并且中国将超过日本成为美国的第3大出口市场。与此同时，美国是中国目前最大的外资来源地之一，截止到2007年9月底，美国对华累计直接投资超过550亿美元。

第二，贸易争端有所缓和。美国国际贸易委员会11月20日宣布取消美国商务部对从中国进口铜版纸征收反补贴税的决定。11月29日，中国与美国在日内瓦签署了有关磋商解决双方在世界贸易组织中发生的补贴争端案的谅解备忘录。

第三，美国部分放松对华高技术出口限制。总部设在美国匹兹堡、由日本东芝公司控股的西屋电气公司7月24日与中方签约，为中方兴建4座核反应堆。美国商务部10月18日授予5家在华外资企业

宏观环境有利 汇率问题凸显

“合法终端用户”地位，同时表示不排除授予中国内资企业该地位的可能。中美商务部前天还签署了中美高技术与战略贸易发展指导原则。

第四，前两次战略经济对话所达成的协议逐步落实。如双边新航空协议正式签署和服务业的相互开放，包括招商银行获准开设纽约分行、纳斯达克和纽约证券交易所北京代表处分别成立、QFII投资额度从100亿美元扩大到300亿美元、中信证券与贝尔斯登相互持股以及摩根士丹利等美资投资银行加快在华布局等。

上述成果的取得，为本次对话创造了远比在华盛顿举行的第二次战略经济对话宽松的宏观环境，为本次对话在战略性和有效性方面取得平衡作了铺垫。但是，中美贸易失衡状况继续恶化，根据我国海关总署最新统计，1-11月美国对华贸易逆差比去年同期增长14.07%。与此同时，1-11月中国累计贸易顺差为2381亿美元，增长52.2%，外汇储备已经超过1.4万亿美元。因此，人民币汇率问题再次凸显。市场对此亦作出反应，12月11日即本次对话前一天，人民币兑美元中间价直接跳过7.38关口，报于7.3797，再创汇改以来新高。同时，中美双方在知识产权保护问题上的分歧依旧。

际成果的期望值极高，甚至基本集中在人民币汇率单一议题上，并以此作为对话是否有效的标志。双方对于新框架在战略性与有效性问题上的分歧，增加了该框架可持续的难度。尽管如此，中美两国通过三次对话，已经建立起富有成效的沟通渠道，并达成了一些以前所无法达成的共识和协议，为建立更为稳定的经济关系做出了贡献。尤其是这一次，双方在平衡对话的战略性与有效性方面付出了更多的努力，新框架的前景是乐观的。另外，为了克服美国政府换届所带来的不确定性，总结JCCT和JEC两个机制经久不衰的经验，双方现政府签订一个有关战略经济对话的正式协议不失为一个选择。总之，中美战略经济对话作为国际经济协调的一种新框架继续存在下去并发挥应有的作用，符合两国和世界的共同利益。

韩国：没女儿的妈妈令人“怜悯”

改变：社会合力

近年来，韩国社会重男轻女的观念明显改善，这首先得益于工业化和城市化进程。从前，人们依靠自己的血统、性别和在家族中的辈分获得社会地位。如今，更多的人摆脱家庭束缚，单纯凭借自己的能力得到社会认可。

过去20年的女权运动也功不可没。1990年，韩国修改了《家庭法》，确立男女财产平等权，并首次为离婚妇女提供关于财产和子女

监护的选择权。2005年，韩国最高法院裁定，女性婚后仍为原先家族成员；男女享有平等祭祖权。同年，韩国废除男性户主制，允许子女随母亲姓氏。韩国政府还制定法律，对于利用B超做胎儿性别鉴定者处以重罚。

教育是催化剂。世界银行研究报告显示，1981年，只有不到10%的韩国女性有机会上大学，而2006年这一比例上升到60%。随之而来的是就业机会，这在上世纪末的亚洲金融危机后更为明显。男人失业，削弱了养家能

力，而女人走出家门，打工挣钱，从而提高了她们在家里的话语权。

养老：女儿更好

另外，越来越多的人可以获得养老金，不必依靠子女养老。于是，人们更多看重的是父母和子女是否住在同一座城市，彼此关系是否融洽。从这个角度而言，生女儿反而更有优势。韩国保健和社会事务研究所人口统计学家圣权说：“女儿更擅长与父母联络感情，她们探望父母的频率更高。”

难怪韩国人现在甚至开始怜悯没有女儿的人了。

(上接第A33版)

“进口新娘”已经成为韩国农村的一道景观。据美国《国际先驱论坛报》报道，韩国每10名男性农民中就有4人娶亚洲其他国家妇女为妻。随着“90后”步入适婚年龄，这一趋势将更加严重。

造成农村“本土新娘”短缺的另一个原因是，经济发展提高了妇女的教育程度，改善了她们的就业状况，许多农村姑娘进城落户。

首尔一家国际婚姻中介公司老板说：“现在在韩国女性择偶标准高了，如果男性只有中学文凭，在不大的公司工作，个子不高，年龄偏大或生活在乡下，都很难在本国找到配偶。”