

解放思想 直面问题 热议民生

——中共上海市委九届三次全会侧记

昨天闭幕的中共上海市委九届三次全会上，俞正声同志的报告鼓舞人心：“我们要切实增强责任感、使命感、紧迫感，增强忧患意识，以更加解放的思想观念、更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，推动上海在高起点、高水平上攀登新高峰。”

上海经济已保持连续 16 年两位数增长，预计今年全年 GDP 增长

13%，人均生产总值将突破 8000 美元，产业结构不断优化……目前，上海正处于发展转型的关键阶段，“开始新的爬坡”，有利条件很多，面临的困难和障碍也不少。

在分组讨论会上，与会同志直面问题，畅所欲言。大家纷纷表示，针对上海当前经济社会发展中面临的突出矛盾和瓶颈问题，要深入贯彻党的十七大精神，始终保持清

醒头脑，多讲问题，讲透问题，通过研究、分析、借鉴，提出对策，才能实现又好又快发展。而改善民生，成为与会同志最关心、议论最热烈的话题之一。

议题 1 公交优惠政策如何进一步完善

公共交通是社会关注度较高的“热点”，票价高低事关大多数市民的切身利益。上海一直重视“公交优先”，怎样把 70 岁以上老人免费乘车的好事做好？怎样进一步降低市民的出行成本？怎样提高公交一线职工的收入？在多个小组的分组讨论会上，这些问题被一次次谈及。

有与会同志提出，上海市民出行原来以地面公交为主，地面公交大多跨区运行。现在多条轨道交通通车后，喜的是市民通过大运能的轨交出行，提高了效率；忧的是不少地面公交线路出现亏损，比如闸北区内有一条公交线路原来是赢利的，自从 1 号线北延伸段开通后，每天亏三四千元。因此，上海的公共交通体系应当调整，地面公交不必再以跨区域运营为主。今后，市民出行远距离乘地铁，近距离则乘地面公交。

要进一步降低票价，公交系统需要进一步改革。久事公司党委书记、总经理张惠民介绍了一种韩国模式：政府对公交实行补贴，公交企业的运营只考核服务质量和运行成本，而不考核赢利多少。现在，上海

通过精细化管理，完全能够对公交真实成本作考核。上海能否借鉴“他山之石”，加大公共财政对公交的支持力度，研究出切实可行的公交补贴措施，使票价降下来，真正体现公交的公益性？

议题 2 如何改善中低收入家庭住房条件

讨论中，与会同志聚焦新形势下百姓关心的“三最”问题，纷纷提出，要站在群众的角度，思考群众的需求，要有“切肤之痛”，这样才能真正为民解难题、办实事。比如，许多中低收入、居住条件差的困难家庭，迫切希望改善居住条件。

市委委员、青浦区委书记巢卫林坦言：“前几年，市里推出两个‘1000 万项目’，但其中的‘1000 平方米中低价房’政策没有能够很好地落实。必须加大住房保障力度，回应老百姓的强烈反响！”

“杨浦区有二级旧里以下的旧住房 177 万平方米。”市委委员、杨浦区委书记陈安杰报出的数字令人吃惊。有没有解决的办法呢？陈安杰说，区里为改善居民的居住条件推出了 4 项举措：市区联手，通过土地储备机制，开展成片旧区改造；对旧

住房进行成套改造；对旧小区开展综合整治；对没有列入改造范围的棚户区，先解决积水、水电煤管道等问题。

韩正同志在全会所作的报告透露了一个好消息，明年上海要加大住房保障和二级旧里以下房屋的改造力度。首先，要分层次，多渠道解决好困难群众的住房问题；继续扩大廉租房制度受益面，把收入线标准提高到 800 元；今后 5 年计划新建 30 万套左右经济适用房，主要用于解决超出廉租房认定标准、又无力从市场购买商品房的“夹心层”的住房困难家庭。其次，要加快旧区改造特别是二级旧里以下的房屋改造；完善公开透明、科学合理的动迁征询机制；加大配套商品住房建设力度。

议题 3 农民工第二代需要更多关心

“构建和谐社会要多关注特殊群体！”市委委员、团市委书记马春雷提出了一个“两栖人”需要关心的问题。

“两栖人”，指的是农民工的第二代子女。上海有 300 多万农民工，目前，约有 40 万农民工子女在上海接受 9 年义务教育。初中毕

业后，他们无法在上海继续升学，如果要上高中只能回老家。他们成长在上海，但既不是上海人，又不可能回到老家当农民，成为游离于都市和农村之外的“两栖人”。由于受教育程度不高，他们不可能从事高收入的工作。他们的父辈在城市打工，与原来生活的农村相比较，容易产生满足感。但“农二代”是把上海同龄人作为比较对象，往往产生心理失衡，甚至成为违法犯罪的多发人群。如今，这样的“两栖人”越来越多，不妥善解决他们的出路，会产生新的社会问题。

有同志提出，能否将上海的技校、职校和中专对这些孩子开放，让他们学一些专业技能以利今后就业？比如，市慈善基金会的“阳光展翅计划”，吸收农民工子女参加，让他们接受技能培训，这种做法就很好。还有与会同志建议，社会各界应加强对“农二代”的心理疏导。全会报告指出，要组织专门力量研究解决这些孩子义务教育后的教育问题，并具体落实。

议题 4 就业如何更符合群众意愿

就业是民生之本。市委委员、崇

明县县长赵奇说：“就业仅靠政府投入、购买一些公益性岗位来支撑，不能根本解决问题。”前几年，崇明很多失业人员到岛外就业，如开出租车等，但现在岛外就业遇到了瓶颈。据统计，35-45 岁的崇明人的就业意愿还是以在本地为主。长兴岛近年来建设造船基地，提供了 5 万-6 万个就业岗位，但吸纳的崇明当地人只有 1000 人左右，究其原因，还是劳动力结构不符。赵奇建议，崇明在建设生态岛的过程中，比如建陈家镇现代服务业聚集区、明珠湖地区生态旅游功能区等时，希望依靠功能性项目的落地，创造符合劳动力结构和就业意愿的岗位。

记者从全会上获悉，明年涉及民生的工作还有很多：加强义务教育资源城乡统筹，提高郊区中小学教师待遇；加强社区卫生服务中心建设，实行基本药品零差率；增加退休人员养老金……

与会同志也谈到，改善民生，要尽力而为、量力而行，许多民生难题是历史遗留问题，完全解决需要一个过程，不可能一蹴而就。但大家直面问题的勇气，剖析问题的认真，解决问题的决心，令人感奋！

本报记者 邵宁 季颖

【短评】

回应民众的期盼

敏 凯

中共上海市委九届三次全会于昨天闭幕了，这是在党的十七大、中央经济工作会议召开之后，上海市委深入贯彻十七大和中央经济工作会议精神，全面落实市第九次党代会的目标任务，总结 2007 年工作，全面部署 2008 年任务的一次重要会议。

正如中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声所言，即将过去的 2007 年对上海来说是不平凡的一年，总结一年来的工作，使我们进一步认清了前进中存在的突出问题和面临的严峻挑战，增强了忧患意识。因为陈良宇严重违法违纪案件和社保资金案带来的震荡余波，民众对上海的未来发展存在些许担忧。十七大以后上海主要领导班子基本稳定，这次会议承前启后，对于动员全市各级党组织和广大党员干部解放思想、振奋精神，实现经济社会又好又快发展，奠定了重要的思想基础，上

海未来几年的发展蓝图也将更清晰地展示出来。

明年我们将迎来改革开放 30 周年和北京奥运会。上世纪 90 年代浦东的发展曾让上海人引以为豪，21 世纪的上海新发展理应更上一层楼，上海市民对此满怀信心。民众期盼市委领导带领全市人民将上海发展新的蓝图尽早变为现实，人人都能参与和谐上海共建，个个都能共享上海发展成果。

方向明确后，干部是决定因素。上海新发展使上海干部队伍面临新的考验。面对民众的殷切期盼，领导干部的担子更重。大家期望干部对民生问题有切肤之感，对解决困难有智慧、有能力，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，按照本次市委全会确定的部署，认清形势、解放思想、勇攀高峰，在爬坡的进程中树立上海干部的好形象！

上海要在高起点高水平上爬坡

(上接第 1 版)

市领导韩正、龚学平、蒋以任、殷一璀、沈德咏、吴志明、王仲伟、沈红光、杜家毫、杨晓渡、杨雄、丁薛祥、徐麟等出席讨论会，与参加讨论会的各大口党委、委办局、各区县的负责同志一起，进行了热烈讨论。

俞正声在与大家讨论交流时说，上海要按照中央要求，实现“四个率先”，走在全国前列，首先要经常研究我们有哪些不足，找找我们有哪些差距，只有看到不足、找到差距，才能实现率先。我们必须对贯彻科学发展观的体制机制障碍要有足够的估计；对高速发展带来的市场风险要有足够的估计；对解决利益分配的复杂性要有足够的分析；对经济转型的困难也要有足够的估计。他要求与会同志敞开思想、畅所欲言，在讨论中统一思想，达成共识。

在讨论会前，各系统、各部门、各地区的与会同志都做了认

真调研和充分准备；在讨论会上，大家踊跃发言、各抒己见，坦诚说问题、积极提建议。在进行“科学发展”专题讨论时，与会同志围绕“四个中心”建设特别是国际金融中心建设需要抓紧突破的关键环节，三二一产业共同发展、融合发展中有待解决的主要问题，大力推进自主创新的法制保障、政策体系、激励机制和市场环境，统筹城乡发展和推进社会主义新农村建设中存在的问题，加强节能降耗和环境保护工作、推动生态文明建设的重点和难点提出意见和建议。

在进行“改革开放”专题讨论时，大家主要围绕上海当前改革的重要领域和关键环节，本市国资国企改革薄弱环节和破解办法，深化浦东综合配套改革的主要突破口，提升对外开放水平的瓶颈制约和有力举措，完善公共财政体系的重点和难点等话题展开。

在讨论“民生与社会和谐”专题时，与会同志聚焦新形势下上海“三最”问题的集中表现和解决途径，做好社会稳定工作的关键环节和重要举措，人口管理体制机制的探索和创新，多层次住房保障体系的形成和社会保障的可持续发展，旧区改造过程中的推进力度把握和配套措施完善等问题，展开热烈讨论。

在“以改革创新精神加强党的建设”为主题的讨论过程中，大家围绕如何切实加强党的执政能力建设、先进性建设及思想、作风建设，着力建设高素质领导班子；如何加强党风廉政建设；如何加强对干部的理论武装、加强宣传舆论引导能力、推进文化建设；如何搞好统战工作；如何加强党的基层组织建设、发扬基层民主；如何做好党的群众工作等话题，谈想法、提建议。

四天的会议，始终洋溢着坦率、真诚、热烈、积极的气氛。

新民网报网互动平台:请访问 HD.XMNEXT.COM,在页面搜索框输入文章后缀编号即可参与互动。 留言:访问记者的博客 详细:获取更多信息 评论:发表评论 调查:参与投票 爆料:提供新闻线索或与本文相关的信息 征集:征集新闻线索、征文等

给孩子关爱
给父母惊喜

新世界城12周年庆典

8楼儿童用品楼专场

活动时间:12月22日-12月23日

当日单柜累计
A类
满200元 送180券

B类商品 满200元送60元券 特别除外

瑞士雷达表·黑色“整体陶瓷”系列手表巡展

12月22日下午1点30分新世界外舞台 新晋金马奖得主
将亲临活动现场与您一起感受瑞士雷达表的魅力

上海新世界股份有限公司 地址:上海市南京西路 2-88 号 邮编:200003 电话:63588888转

活动时间:12月22日-12月24日

缤纷酬宾推荐

1F 镶嵌珠宝
满1000送500
(同类商品)
GEOX 女鞋 满300减150

2F 女装服饰
A类 满200减100
B类 满500减100

3F 淑女服饰
A类 满300减150
B类 满300减100

4F 绅士服饰
A类 满300减150
B类 满300减80

5F 羊绒羊毛衫 皮具
皮鞋 羽绒服 休闲服
A类 满300减150
B类 满300减100

7F 床品 满400减200
内衣 部分满300减100