

政府加大投入 人人享有基本医疗

——解析医疗卫生体制改革轮廓和方向

医疗卫生体制改革关系到千家万户的幸福和人民群众的切身利益。“人人享有基本医疗卫生服务”是党的十七大提出的全面建设小康社会奋斗目标之一。对新医改方案，社会各界无疑期盼已久。昨天下午，受国务院委托，卫生部部长陈竺向全国人大常委会报告了城乡医疗卫生体制改革的有关情况，清晰地勾勒出我国医疗卫生体制改革的轮廓和方向——

【目标：基本医疗覆盖城乡】

我国医改计划将实现怎样目标？陈竺在报告中明确了总体目标：

- 到2010年，全国初步建立基本医疗卫生制度框架，努力缓解城乡、地区、不同收入群众之间基本医疗卫生服务差距扩大的趋势，有效缓解人民群众看病就医突出问题。
- 到2020年，建立覆盖城乡

居民的基本医疗卫生制度，包括普遍建立比较完善的覆盖城乡的公共卫生和医疗服务体系，比较健全的覆盖城乡居民的医疗保障制度体系，比较规范的药品供应保障体系，比较科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制，形成多元办医格局，适应人民群众多层次的医疗卫生需求，进一步提高全民健康水平。

【政府和地方增加卫生投入】

长期以来我国政府卫生投入严重不足，医疗机构主要靠以药补医和医疗服务收费维持运行，实行创收归己、自行支配政策，导致公立医院趋利行为严重，职业道德建设薄弱，医疗资源浪费和患者负担加重。

此前，国务院医改协调小组邀请委托独立的非政府机构提出医改意见。其中的争议主要集中在改革医疗体制的核心问题：医疗费用从哪里来？政府投入究竟是直接资助医疗机构（补供方），还是补贴消费者购买医疗保险（补需方）？

陈竺在报告医药卫生体制改革

的重点工作中给出了明确答案：“要强化政府责任和投入。确立政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主导地位。中央和地方都要大幅度增加卫生投入，逐步提高政府卫生投入占财政总支出比重，提高政府卫生投入占卫生总费用的比重，政府投入兼顾医疗服务供方和需方。”

“公共卫生服务主要通过政府筹资，向城乡居民提供均等服务。基本医疗服务由政府、社会和个人三方合理分担费用。特需医疗服务由个人付费或通过商业健康保险支付。”陈竺说。

【逐步改革以药补医机制】

“政府新增卫生投入重点用于公共卫生、农村卫生、城市社区卫生和城乡居民基本医疗保障。”陈竺的话指明了政府卫生投入的重点。

陈竺在报告中指出：“公共卫生机构实行全额预算管理。转变基层医疗卫生机构运行机制。政府举办的城市社区卫生服务中心（站）和乡镇卫生院等基层医疗卫生机构，探索实行收支两条线、公共卫生和医疗保障经费的总额预付等多种行之有效办法，严格收支预算管理，探索改革药品价格加成政策，逐步改革基层医疗卫生机构以药补医机制，维护公益性性质。”

“小病在社区、大病到医院、康

复回社区。”社区卫生机构将扮演居民健康守护人的重要角色。

“整合现有城市卫生资源，逐步实现社区首诊、分级医疗和双向转诊。”陈竺表示，要建立和完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系，大力发展社区卫生服务机构，完善社区卫生服务功能，为社区居民提供疾病预防等公共卫生服务和一般常见病、多发病、慢性病的基本医疗服务。健全各类型医院的功能和职责。充分发挥大医院在承担急危重症和疑难病症的诊疗、医学教育和科研、指导和培训基层卫生人员等方面的作用。

【建立多层次医疗保障体系】

报告指出，建立基本医疗卫生制度的重要方面是加强医疗保障体系建设，建立以基本医疗保险、合作医疗、医疗救助制度为主体，其他形式医疗保险和商业健康保险为补充，覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。

“政府补贴需方的核心是基

本医疗保险买单。”北京大学光华管理学院卫生经济与管理系主任、中国医药经济研究中心主任刘国恩说。

“虽然我国医疗保障制度取得了较快发展，但目前，约4亿城乡居民没有被医疗保障制度覆盖。”陈竺说。

【适当提高医疗服务价格】

当前，我国医疗卫生资源多集中在城市，其中优质资源又多集中在大中型医院，现有卫生资源结构和布局不合理，城乡和区域之间差距不断加大。

针对如何搞好公立医院改革，

陈竺在报告中提出了一系列相关配套措施，包括采取增加财政补助、适当提高医疗服务价格等措施，完善公立医院补偿机制等。

新华社“新华视点”记者
杨维汉 周婷玉 邹声文

城乡居民医保补助增加40元

据新华社北京12月26日电（记者 韩洁 罗沙）财政部社会保障司副司长余功斌26日说，2008年政府将提高对新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的财政补助水平，财政补助标准将从现行的40元提高到80元，其中中央财政补助标准从20元提高到40元。

他介绍，目前新农合筹资标准是50元左右，农民个人缴费10元，中央和地方财政各补助20元。城镇居民基本医疗保险中，中央和地方的补助标准也是参照新农合的标准，不低于40元。随着国家经济实力的提高，财力的增强，明年政府将继续提高对这两大医保制度的财政补助水平。

他指出，目前我国已初步形成基本医疗保险体系框架，主要由五项制度构成。面向农民的新农合制度已经有7亿多农民参加；面向城镇就业群体的城镇职工基本医疗保险制度也已覆盖1.7亿人；针对非从业者的城镇居民基本医疗保险制度，今年起在79个城市试点，2010年基本覆盖所有城镇未就业居民。

秀珀地坪漆
凭此广告可优惠30元/桶
021-58583404 58588324

新华网互动平台：请访问 HD.XMNEXT.COM，在页面搜索框输入文章后缀编号即可参与互动。博客：访问记者的博客 详细：获取更多信息 评论：发表评论 调查：参与投票 报料：提供新闻线索或与本文相关的信息 征集：征集新闻线索、征文等

“老板等着我的报告，而孩子来电话，要我在他人睡前给他讲故事。两个角色，我该如何取舍？”



我们明白，要同时兼顾职业与家庭并不容易，更何况您是需要经常出差的空中飞人。然而，您始终以“牺牲小我，完成大我”的精神，忠于职守，爱护家庭。现在，就让假日酒店以体贴入微的服务，来宠一宠像您这样的每日英雄吧！

您为工作付出了多少努力？何不将您曾面对的最大挑战及应对妙招，上载到www.holidayinn everydayheroes.com/cn只要是展现非凡情操的真人真事，都可投寄到这个网站。在网上票选中得票数最高的故事，将可赢得亚太区任何假日酒店的免费住宿及来回双程机票*。

