

韩正市长昨天在记者招待会上透露——

轨交7、8、9号线今年年底通车运行

民生保障

每季度都会出台重大政策

东方卫视：今年上海的财政收入可能会大幅下降，在这样的情况下市政府是否还会继续出台相应的民生保障政策，这些政策会更加侧重在哪些方面？

韩正：在今年两会上，我们是按照6%的财政预算增长来安排2009年的支出，这是近年来我们提出的预期财政收入增长最低的一年。在整个安排中间，我们始终突出把民生工程的财政支出要进一步加大，越是在困难的时候越是要把人民群众的生产生活安排好。我们需要紧缩开支的是政府经常性的预算。

今年的民生工程工作量很大，任务也很重。其中首要的是就业，还有上海市民普遍关心的旧区改造、住房保障、交通、社会保障，这当中会分上下半年，每个季度都有不同的关于重大民生问题的政策出台。当前在春节期间，特别有几项民生工作我们需要进一步抓好落实。第一条就是今年上海城保和镇保退休养老金的增加，大体上是在450万人，春节前都要发放到位。第二个就是为上海的建设和发展作出重要贡献的来自于全国的外来人员，特别是农民工，要让他们足额地领到工资回家过年，上海不允许有欠薪的现象存在，这两天这项工作正在全面地落实。同时对上海本地市民来讲，拿低保的一些家庭、生活困难的一些家庭，要实行节日期间生活的补助，对民政优抚对象要优先援助，对医疗援助对象要医疗援助，这些在春节以前要作为重点的工作来抓。

控制失业率

解放日报：政府工作报告说今年要把失业率控制在4.5%以内。上海将采取哪些措施，确保这一目标的实现？

韩正：我们为了能够把就业这项工作做好，已经对外公布了一个专项计划、三个特别计划。专项计划就是创业带动就业，在困难时期特别是在经济增长回落的时期，创业也是很重要的，因此对创业的支持、扶持力度要进一步加强。今年我们准备对创业，比如说融资难的问题、场地难的问题、服务不到位的问题，采取特殊的措施解决。比如说融资难的问题，对创业者，原来我们贷款担保的政策是一年，这次从一年扩大到三年，再比如贷款从50万元增长到100万元，还有场地支持、建立公共服务平台等措施，以便更好地为创业者提供服务。

同时，我们将推出针对当前经济形势和2009年特殊情况采取的三个特别计划：一个是职业培训计划，第二个是就业援助计划，第三个是岗位稳定计划。

最近我们在走访社区、走访困难家庭、走访学校的时候，深深地感到就业压力很大。特别大家普遍关心的就是今年大学毕业生的就业问题。上海今年大学毕业生是历年最多的一年，有15.8万人，同时还有上一届的大学毕业生未就业的，还有全国各地的大学生到上海来就业的。有上海大学生到外省市就业的，也有外省市大学生来上海就业的，这个比例大概是1:3。

五条措施帮助大学生就业

我们在特别计划中想通过一种特殊的方式，加大力度来帮助大学生就业。

■ 第一条措施，设立一个岗位见习制度，是大学生毕业以后由政府出资金、企业出岗位，但是又不增加企业负担的方法。由政府出岗位津贴，这个岗位津贴是多少呢？按照我们最低工资的60%给予大学生见习的补贴。现在全市最低工资是960元，60%，那就是576元。每个月见习岗位的补贴，在一段时间里面由政府扶持，这样就可以帮助一部分大学生毕业以后，通过这样一种见习来提高自己的就业机会。这是一个见习计划。

■ 第二条措施，在一些中高级的岗位方面，通过职业培训来帮助大学生提高技能。主要是两个方面，一个方面毕业年度毕业生还没有离开学校的，进行一些社会化的中高级岗位的职业培训，由政府提供50%补助；另一方面，大学毕业以后还没有就业、暂时没有找到合适的岗位就业，进行一些中高级的职业培训，这些职业培训全部由政府来承担。

■ 第三条措施，就是大家普遍关心的。今年将增加招收本科毕业以后读研究生、读硕士，硕士读博士，还有专升本也增加招生，这样就是把他们现在的深造作为将来就业的储备，作为未来的人才储备。

■ 第四条措施，今年上海要进一步加快事业的发展，特别是郊区，比如说有一部分地方要新建学校，还有“5+3+1”卫生

事业的发展，吸引一部分大学生在教育、卫生岗位就业。

■ 还有很重要的一条，就是困难家庭里的大学毕业生就业。我们要千方百计采取一些特殊的援助方法，使困难家庭里的大学毕业生能就业、能找到岗位，这部分大学生解决了一个人就业，实际上是帮助了整个家庭。通过这些措施，包括还有鼓励到西部服务、社区服务等，想方设法让上海的大学毕业生能够充分就业。

对于困难群体的就业问题，今年主要是采取三个方面的措施。首先，适当放宽困难就业人群的标准，使范围更扩大。第二条就是政府购买公益性的岗位来提供给就业困难人群，扩大就业。第三条就是对吸纳困难就业人群上岗的企业给予政府的岗位补助。对于帮助一些企业少裁员、少裁员稳定岗位的计 划，我们也要采取一些措施，譬如鼓励和支持企业采取灵活的管理方法，鼓励和帮助企业进行岗位共享，就是一部分人上岗，一部分进行培训，因为他的开工率不足，订单也有限，在岗位上的人工作，不在岗位上的可以进行培训。对这个培训由政府给予支持、给予帮助，同时对这些少裁员、不裁员的 企业，给予一些岗位的政策支持，还有社会保险费的补助，来稳定岗位就业。我们想通过这些努力千方百计扩大就业，千方百计把就业问题解决好，来确保实现今年全年登记失业率控制在4.5%的目标。

中央人民广播电台：从去年下半年开始，上海实施了一系列吸引各类人才的举措，目前这些举措效果怎么样，另外今年是不是还会出台一些相关的政策？

韩正：人才是上海建设“四个中心”的核心资源，我们始终把人才发展、吸引人才的各项措施作为一项重要工作予以推进。上海应当成为来自于全球、全国的各类人才工作、创业、成就的大舞台，既然是个大

吸引人才

舞台，那么怎么把它搭建好，成为一个真正的平台，我们觉得有很多政策需要规定，有很多方面的工作需要进一步的推进。譬如社会各界普遍关心的是上海的人才居住证，以及人才居住证如何真正转为上海的户籍，我想这个政策性的文件，我们会在下一

居住证转上海户籍政策下月底前出台

个月底以前出台这方面的一个有操作性的实施文件。这个文件有很多内容，其中有几个核心的内容。比如说转为上海户籍，他需要 在上海居住若干年，再譬如他在上海参加社会保险，并且依法纳税，具有一定的专业技能和职称，当然还有其他的条件，比如

说没有不良诚信的记录和违法行为的记录，所有这些都会在公开、公平、公正的高度透明的前提下进行运作。这个文件出台以后一定会得到各个方面广泛的关注，这个文件一定能够进一步促进人才在上海创业发展的良好环境。

沪台交流

台湾联合报：我们知道去年底中共中央的胡总书记在出席纪念告台湾同胞书发表三十周年的活动上，提到加强未来工作的六点建议，其中有很多对台商优惠的政策，未来上海市政府这方面有没有一些具体的优惠政策要落实？

韩正：胡锦涛总书记为两岸的合作与交流发表了非常重要的讲话。大家也知道，2008年两岸的关系发生了一些历史性的变化，为两岸的和平发展注入了新的动力。据有关方面统计，上海是台商投资最为集中的城市之一，上海也是台胞居住最多的城市之一，因此

为台商创造更宽松更开放更好环境

可以看出沪台交流有很好的机制，前景也非常美好。特别是前不久两岸航空、航海、通邮都直通了，上海浦东机场也有直飞航班，虹桥机场也在积极准备中。上海的洋山港、上海的港口有航线直通台湾的港口，我想这都为上海和台湾地区进一步密切经贸往来奠定了非常好的基础，增加了很多空间。

上海市政府会创造更加宽松、更加开放、更加好的环境，鼓励和支持台商在上海的发展。很多台商和上海的方方面面接触很多，和上海市、区很多部门关系也非常密切，台商有

什么要求他们可以通过各种渠道，跟我们进行非常密切的沟通。前不久我们听取了一些台商对上海市政府如何创造更好的环境帮助和支持台商在上海的发展，直接听取了他们很多很好的意见。

去年郝龙斌市长率代表团访问上海，访问非常成功。上海市政府和台北代表团进行了充分的沟通，我和郝龙斌市长也非常好地坦诚地交换了意见，形成了广泛的共识。郝龙斌市长邀请我在适当的时候访问台北，我期待着能够早一点到台湾去访问。

交通出行

上海人民广播电台：现在大家都感觉到上海的道路交通拥堵还是比较严重的，到明年世博会举行的时候，上海道路拥堵状况是否能得到一个根本性的改善？另外广大市民也非常关注公交改革，这项工作推进到什么程度？它的实施方案什么时候能够出来？

韩正：上海的交通问题今年显得比较突出，其中很重要的原因，是我们为了明天的更美好加强了建设力度，而这些建设，中心城区大量的施工影响了交通，其中很重要的是因为我们加快了地铁建设。目前同时在建设的地铁站有116个，因为地铁站总是在交叉路口、交通干道，一个地铁站的施工就是一个城市的拥堵点，因此今年我们的交通状况非常困难。我对广大市民对上海目前交通状况给予的理解，表示衷心的感谢。这个状况不会很长，到今年的第四季度，相当部分是到三季度

今年第四季度交通拥堵会有改善

末，城市中心城区大部分的地铁建设将恢复路面交通，因为届时基本上结构都已经建好了，交通会有改善。

未来几年上海的交通会有很大的改观，市民的交通出行方便度未来几年会有很大的改善。我这里举两个方面的例子，一个是轨道交通，一个是路面公交。

现在上海的轨道交通，地铁运行是234公里，到今年年底运行是350公里，增加的那么多公里是什么呢？就是7号线、8号线、9号线，这几条线今年年底不仅是建成通车，还要运行。同时，7号线的北延伸、2号线的东延伸、还有10号线，这几条是今年建好，但是在调试。什么时候运行呢？世博会以前，在2010年一季度正式运行。因此今年年底的地铁运行从现在的234公里增加到350公里，到明年一季度增加到422公里，也就是说地铁从现在每天

服务量300万人次客流，到世博会以前可以达到一天超过500万人次。还有3号线、13号线加快建设，这两条线在2012年要通车。

进一步推进新一轮的公交改革，就是要确定公交是公益性的。公益性行业必须以政府投入为主，不能以盈利为目的，但是它的运行又要进一步地提高效率，必须引入市场机制。通过这样的改革要达到三个目的。第一个目的，公交企业要充满活力，就是服务的能力，提高服务水平、提高服务质量，这个活力要提高。第二个目的，广大市民对公交出行的满意率要不断地提高。第三个目的，公交行业的职工要有奔头，就是技能不断提高，收入不断提高。这三条都满足了，上海的公交才能健康、稳步发展，社会满意、市民满意、公交职能部门满意，这是一条可持续的发展道路。今年公交改革要有实质性进展，上海的交通前景是美好的。

信息公开

公共政策拟订会广泛征求意见

东方网：根据我刚刚得到的一个数字，有12万多正在收看东方网直播的网友，和我一起参加了今天这个记者招待会。在今年两会期间东方网开设了“我有问题问市长”这个栏目，到现在为止，网民已经向您提了1102个问题。您刚才提到上海在出台经济适用房政策之前，通过网络征求了市民和网友的意见，网民对此都表示非常的赞同。网民想问韩市长一个问题，像这种方式是否将成为上海今后出台重大民生政策时的一个必经的途径？

韩正：感谢网民对政府工作的关注和支持。首先，今后在上海政府信息公开方面会加大力度，特别是涉及到人民群众和社会高度关注的公共政策的拟订和最后决策的过程中，我们都会通过各种渠道当然包括网络，广泛地听取意见、征求意见，这是我们政府科学决策、民主决策的很重要的一项措施。欢迎广大网民对这些工作，提出你们的意见和建议。

我很愿意通过网络和广大网民进行交流。俞书记上次在东方网与网友进行了非常好的交流，为我作了榜样。我们现在正在深入开展科学发展观的学习实践活动，上次俞书记在东方网听取了广大网民对我们科学发展过程中间的意见和建议，下一次我将通过东方网和网民交流我们对这些问题是怎么梳理、下一步打算如何进行整改。我将和网友共同进行讨论交流。