

欧盟：玩具须符合“最高安全要求”

文 / 王晓郡

为何以新换旧

欧盟说，玩具市场的技术进步引发有关玩具安全性的新问题，日益受到消费者关注，有必要修订和强化旧指令。

欧盟列出玩具最可能对儿童造成的伤害，包括与食品混在一起的玩偶或卡片等小玩具被儿童吞下，导致窒息；给婴儿换尿布桌或高脚餐椅不稳；劣质娃娃和玩偶可燃性强等。

新指令几乎在玩具安全的各个方面做出改进，要求玩具符合最新卫生和安全标准的最高水平，对玩具的制造、进口以及销售环节明确了更细致也更广泛的责任，同时要求欧盟27个成员国政府共同从源头、从边境海关严密监督和控制玩具安全。

欧盟委员会负责工业和企业的副主席安东尼奥·塔贾尼表示，新指令旨在动员社会全部力量参与保护儿童。他说：“在玩具安全方面，欧盟有世界最好的立法和最严格的规定，这还不够，欧盟成员国应该更加严格市场监控，威慑玩具市场参与者不要触犯法律法规。”

玩具市场发达

欧盟是仅次于美国的世界第二大玩具市场。根据欧盟最新公布的统计数据，欧盟国家目前共有8000万年龄14岁以下儿童，2010年共购买155亿欧元的玩具，占全球玩具销售总额四分之一。

欧盟内玩具企业达2000家，80%属于员工数少于50人的中小型企业，创造直接就业机会10万个，2009年总产值50亿欧元，80%集中在法国、德国、意大利、爱尔兰、西班牙、英国、捷克和波兰。

玩具行业是欧盟最全球化、最充满活力的行业之一。2010年，欧盟玩具对外出口10亿欧元，比2009年增长10.2%，同期进口70亿欧元，增长20.3%。欧盟5大玩具市场分别是法国、德国、意大利、西班牙和英国，共占据了欧盟73%的玩具市场份额。

欧盟玩具市场最畅销的产品依次为低龄儿童玩具，市场份额19.4%，拼图益智玩具11.9%，玩具娃娃11.1%，户外玩具10.9%，童车9.7%，积木玩具8.4%。

安全天经地义

“塞尔尼尔斯”玩具店位于比利时首都布鲁塞尔著名的“路易斯”商业街，50多年前开业。

顾客之一卡特琳娜·范德勒有两个女儿，年龄分别2岁和5岁。范德勒虽然不知道有关玩具安全的条文是什么，但她看重玩具安全，愿意到这家品牌商店买玩具，相信这里销售的玩具安全。

幼儿园教师安杰拉·弗雷拉克丝说，欧盟对玩具安全提出更严格

欧盟7月20日起实施新版《玩具安全指令》，目的是让在欧盟境内销售的玩具符合“全球范围最高安全要求”。1988年通过的旧指令大部分内容随之废止。



■ 存在安全隐患的玩具，可能成为“儿童杀手”



■ 欧盟官员介绍新版《玩具安全指令》时，手拿一个带有打火机的玩具汽车，称这样的玩具不合格



■ 欧盟官员介绍新版《玩具安全指令》中，有关毛绒玩具的安全要求

的要求是一件有意义的事。她拿出幼儿园的一些玩具比划着介绍说，幼儿皮肤非常娇嫩，因此幼儿玩具无论用什么材料制作，都需要设计、加工得非常光滑，不能有尖锐的地方，否则幼儿在玩耍中容易受伤。

她说，幼儿好奇心强，不仅喜欢用手“拿捏”玩具、用眼睛“打量”玩具，还喜欢用舌头“品尝”玩具，或者直接把玩具当成食品往嘴里送，所以幼儿园购买玩具时特别注意玩具的体积大小，以免幼儿在玩耍中发生意外。

在布鲁塞尔的玩具商店里，适用于幼儿的不同玩具体积都比较大，适用于少儿以上的各种玩具才有体积大小的变化。

须有安全标识

欧盟实施新版《玩具安全指令》前，制定了17份涉及玩具安全的指导性文件，规范适用各年龄段儿童的不同玩具。

新指令旨在减少与玩具相关的意外，对儿童健康产生长远好处。新指令规定，新玩具投放欧盟市场前，必须评估和检测玩具的安全性和适用儿童范围。

在欧盟市场销售的玩具必须具备欧盟认定的安全标识，制造商需要申报其产品符合欧盟安全要求。制造商获得欧盟认定的安全标识

前，必须建立完整的产品技术档案，涉及使用化学原料的玩具更需采取这一措施。另外，进口商必须检查制造商提供的安全信息，所有玩具必须清晰标示适用儿童的年龄段。

为防止儿童由于失误发生自我伤害的意外事故，新指令对玩具与食品的混合销售作出限定，要求共用的外包装清楚警示“内含玩具，建议在成人监督下使用”，混搭在食品中的玩具必须有独立包装以示区别。

密切与华合作

新指令正式实施当天，欧盟委员会特别宣布要密切与中国的合作，继续向中国玩具制造商提供培训。欧盟委员会官方网站提供两种语言的新指令文本，一种是英文，另一种是中文。

根据欧盟提供的统计数据，在欧盟国家进口的玩具中，由中国大陆地区生产的占86.2%，由中国香港地区生产的占4.1%。

在布鲁塞尔“自然与发现”儿童用品连锁店，除显微镜等少数高档精细的商品是欧洲本土造，其他90%的商品来自中国，可是设计理念和外观造型完全显示出欧式风格，是“自然与发现”委托中国企业制造的贴牌产品。

玩具进口商汉斯·皮凯认为，新指令不会对中国玩具工业造成很大

冲击。他说，欧盟国家的玩具行业品牌化特征非常明显，而且日益成为文化产业，特别是影视工业的衍生品。

欧盟国家从中国进口的玩具绝大部分为欧洲品牌生产，由欧洲企业设计，只是在中国按照欧洲质量标准制造，属于生产外包。

中国的玩具配套工业非常齐全，无论是原材料还是模具，制造能力远非其他发展中国家可以比拟。在中国与欧洲国家相比有劳动力价格优势的情况下，新指令不会改变中国作为欧洲玩具的主要进口来源的现实，新指令主要是使玩具进口商、经销商和制造商更加重视玩具品质，避免由于不能满足安全要求而遭受经济处罚。

中国玩具厂商认为，新指令意味着企业需要重新评估供应链及生产线配套，原材料及制成品的测试次数要增加，测试费用因此可能成倍增长，生产过程要延长，出口成本将因此提高。

广东美业电子科技有限公司营销总监吴迪非说，企业需要增加对检测仪器的投入。在产品的包装、材质、环保等方面的成本投入都需要增加，估计直接成本将至少增加15%。

在广东省玩具协会副秘书长蔡杰田看来，新指令可能促进国内玩具行业的资源整合。一些无力应对市场变化的小企业将转而依附大企业。

相关链接

欧盟玩具安全新旧指令对比

欧盟新版《玩具安全指令》的正式名称是《关于玩具安全的第2009/48/EC号指令》，2009年6月30日由欧盟颁布，从今年7月20日起正式实施。

新指令与旧指令一样把玩具定义为“为14岁以下儿童设计，或供其玩耍用的产品”，但把定义内容扩大至“无论是否专门为其设计或供其使用”。

按照新定义，那些含玩具功能的产品，如拴了一只玩具熊的钥匙链，同样要符合玩具安全规定。

新指令要求制造商和授权代表在玩具投放市场后将技术文件和EC合格声明保留10年；进口商要保留EC合格声明副本至少10年。

新指令补充加强了玩具警告规定，要求玩具和玩具包装上的警示说明必须清楚易读并以“警告”(Warning)一词开头。若玩具因体积原因销售时没有包装，那么警示内容必须固定在玩具上。

“不适于36个月以下儿童使用”之类的警告不得用在明显不适合这个年龄段孩子的玩具上。

新指令列出和澄清了多方面安全规定，包括物理和机械特性、易燃性、化学特性、电力特性、卫生状况和辐射性。

在化学性能方面，对特定重金属的限制从8种增加到19种，首次禁用或限用66种致敏性芳香剂，其中55种禁用，11种含量超过0.01%时需标识。

新指令还明确提出玩具材料中的化学成分必须与欧盟关于危险品物质分类、包装和标签法规相一致。

在物理和机械性能上，窒息风险涉及的玩具从“针对年龄小于36个月的儿童的玩具”延伸至所有“用嘴开动的玩具”，如玩具乐器，从避免“嘴和鼻的外部呼吸道阻塞”延伸至“内部呼吸道阻塞”，如带吸盘的弹射物。

电器性能方面，新指令规定玩具不得有额定电压超过24伏特的直流电源或相当的交流电源驱动，而且玩具的任何一个易触及部件不得有超过24伏特直流电压或相当的交流电压。

热点锁定：

英国伦敦等城市6日起发生大规模骚乱。10日，英国首相卡梅伦表示，伦敦的局势基本得到控制。图为一家遭洗劫店铺门前贴着数百条祝福留言



导读

A30

美“降级”促中国经济转型提速

A31

美国父母培养“国际儿童”

A32

“泰坦尼克”号船东煎熬中度余生

本刊主编 汪一新 卫蔚

(本刊除“论坛”及本报记者署名文章外，均由新华社供稿)