

2.3 亿:流动人口占总人口 17%

我国实有人口公共服务均等化不断提速

我国流动人口总量高达 2.3 亿,已占全国总人口的 17%。其中,农村户籍流动人口约占 80%,流动人口的平均年龄约为 28 岁,“80 后”新生代农民工比例已达到 44.84%。与此同时,我国基于实有人口的公共服务均等化也在不断提速,促进了经济社会的发展与和谐进步。

有关专家认为,人口大规模流动已经成为我国社会的重要特征。流动人口是经济发展活力的“风向标”,也是社会和谐稳定的“晴雨表”。随着工业化、城镇化和农业现代化的快速发展,农村劳

动力大量流入城市。“流动大军”是否幸福,影响着整个城市的幸福指数,也决定着整个社会的安定和谐。如何顺应流动人口群体新期待,有效破解流动人口管理服务难题,已经成为我国经济社会结构转型过程中的“必修课”。

近年来,各级政府部门做了极大努力,推出了很多重大措施。从子女入学到社会保障,一项项平等相待、充满热度的政策措施,让流动人口备感温暖;从“外地人”到“新市民”,称呼上的变化折射出城市管理理念的提升,也反映着中国社会的文明进步。另外,在“暂住

证”逐渐淡出过程中,政策含金量高的“居住证”正在进入社会生活。“积分入户”等政策的日益完善,也让流动人口落户大中城市的梦想不再遥远。

今天,我国城市管理者在制订经济社会发展规划时,包括广大流动人口在内的实有人口成为基本考量。各地还着力解决流动人口在劳动就业、社会保障、子女入园入学、医疗卫生等方面存在的问题,逐步实现基本公共服务由户籍人口向常住人口全覆盖,真正让广大流动人口成为建设城市、服务城市、管理城市的主人翁和积极力量。





图片新闻

市政府召开人口计生 分管区县长座谈会

元旦前夕,市政府召开人口计生工作分管区县长座谈会,副市长赵雯出席。市人口计生委主任黄红通报了 2012 年市人口计生工作进展情况以及 2013 年工作设想。会议讨论了全市人口计生基本公共服务体系规划等事项。

在听取各区县对明年人口计生工作思路,以及人口计生基本公共服务体系规划等工作的意见建议后,赵雯在会上要求:全市人口计生系统要深入贯彻落实党的十八大精神,紧紧围绕改革开放,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,察实情、出实招、干实事、求实效,改革创新、聚合能量、协同推进、完善服务,真抓实干、追求成效,在新的历史起点上推动上海人口计生工作再上新台阶。各区县人口计生工作分管区县长,市人口计生委副主任孙常敏、赵勇、黄红等参加了会议。各区县人口计生委主任列席会议。



市人口计生委总结推进会提出——

今年继续抓好孕前优检实项目

市人口计生委元旦前召开“上海市孕前优生实项目和流动人口计划生育基本公共服务均等化工作总结推进会”。市人口计生委主任黄红在会上提出,2013 年要继续抓好实项目,在全社会营造优生优育、提高出生人口素质的浓厚氛围。市人口计生委主任黄红,副主任孙常敏、黄红,副巡视员张梅兴,各区县人口计生委主任、分管副主任等出席会议。

截止去年 11 月底,全市共为 2.4 万多对计划怀孕夫妻提供了免费孕前优生健康检查,提前、超额完成市政府实事任务。在总结推进会上,黄红指出:实施免费孕前优生健康检查项目,是新时期党中央、国务院交给人口计生部门的一项重要工作。2013 年要加强宣传倡导与服务引导,通过婚姻登记、婚前体检以及实有人口信息管理等多个环节,掌握计划怀孕的目标人群,让符合条件的对象都能知晓孕前优检的重要性和免费孕前优生项目的申请途径。还要加强与卫生、民政等相关部门的统筹协调,做到相互衔接、相互促进。

三年来,全市流动人口计划生育基本公共服务均等化工作取得了明显成效,在沪居住的流动人口享有与户籍人口同等的免费接受避孕节育手术、药具供应等基本项目计生技术服务权利。黄红要求在新起点上全面推进,并从政策制度层面保障均等化可持续发展,促进城市社会的融合。

人口和住房的相互关系牵动全局

“宜居金山”课题研究成果为本市远郊提供有益启示

于 2012 年 2 月份设立的《“宜居金山”建设中的人口和住房问题研究》课题,今年元旦前结题,通过了由金山区科委组织、市相关部门专家组参加的课题成果验收。专家组认为,人口和住房的相互关系牵动全局。这一课题成果将为推进“宜居金山”建设提供有价值的政策建议、决策参考,为本市远郊人口和住房发展提供有益启示。

金山区人口计生委主任张琼介绍,该课题由区人口计生委、区住房保障房屋管理局、区科委三个部门共同推进,被列入区科技创新基金项目。这一课题得到了市住房保障房屋管理局、市房产经济学会、市经济学会、市土地学会、市社科院、市政府研究室,市人口计生委等相关部门的高度重视和大力支持。课题抓住“人口与住房”这个核心,针对金山实际,确定了“加强规划,以城镇规划体系引领建设发展,根据不同地区的产业发展方向进行住房建设、产业发展决定人口规模与结构,以及产业和城镇同步发展”的思路。还根据市专家组在立项之初的建议,通过深入调查研究,不断加深对宜居内涵的认识;准确把握金山在长三角一体化发展、上海市建设重心向郊区转移等趋势中的定位;认真借鉴浙江嘉善、江苏昆山花桥等周边城镇发展经验,紧密关注快速交通体系、新农村建设、住房保障基地等因素对金山人口、住房、产业的影响,并作用于经济社会发展实践。

在课题成果验收会上,专家组认为,这一课题在具体分析金山区人口、住房和资源环境现状中的优势、劣势、机遇和挑战等诸多要素基础上,提出了“人口集聚是关键,产业发展是动力,住房是重要因素”的结论。这一论点符合科学发展、“宜居金山”的战略要求,所提出的加强基础设施建设、加强环保措施、降低交通成本,创造宜居环境及强化历史、文化、教育内涵,提高人口素质,研究特色住房政策等 19 条政策建议,前瞻性、针对性强,具有一定的操作性。

通讯员 顾军廷 记者 周世忠

【信息集锦】

徐汇采取措措施解决好群众办证难

徐汇区人口计生部门贯彻落实《国家人口计生委关于方便群众办证的通知》精神,一是提高服务质量,实行依法行政;二是加强宣传学习,全面公开服务事项,简化办证流程,提高流动人口婚育证明办证率;三是加强协调沟通,履行信息核查责任,与流动人口户籍地联系,认真核实情况,同时做好信息反馈记录。四是加强服务窗口建设,做到服务热情、行为规范、责任落实、措施到位。目前,各街道镇便民服务窗口普及率 100%,严格按照时间节点按时办结行政事务,取得了较好成效。

松江辅读学校扶关怀项目启动

去年 12 月 28 日,松江区辅读学校智障学生扶关怀项目,正式启动。该项目是“春芽行动”项目以来区计生协与市人口福利基金会合作的第二个民生项目。项目由中天集团向市福基金捐赠 10 万元,区计生协、小昆山镇等单位注入匹配资金;以辅读学校 126 名智障学生为主要扶助对象,开展改善学习生活状况、青春健康教育、生殖健康保健、计生保险等扶助。项目由区、镇计生协负责实施。启动仪式后,市福基金、中天集团、区人口计生部门领导考察了辅读学校,并与校方就进一步开展智障学生扶关怀项目深入研讨。中天集团 10 名志愿者开展了服务活动。

专项打得准 日常管理严

嘉定初步形成打击“两非”和非法行医综合治理格局

去年 12 月 22 日,嘉定区人口计生委联合区卫生局、区综治办、区公安局等多个部门,在江桥镇开展打击“两非”(非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠)和非法行医专项综合治理行动,为该区将 2012 年列为“出生人口性别比偏高问题综合治理年”工作,划上圆满句号。

这次联合执法行动方案周全,组织严密。由区人口计生委牵头,会同相关部门和江桥镇实施行动计划,并通过大联动工作平台开展地毯式排查。在确定整治重点场所后,出动了包括区和镇的计生、卫生、公安、食药监江桥所、联动队员等 7 个行动小组的 130 人,各部门主要领导现场指挥。结果,对 10 处疑似非法行医场所突击检查,现场查实非法行医点 6 处,没收药品 6 箱,立案行政处罚 5 人。

2012 年,该区人口计生工作领导小组各成员单位明确责任、紧密协作,积极推进出生人口性别比偏高问题的有效治理,并将江桥和马陆两个流动人口集聚的大镇作为重点区域。通过专项整治和日常联动管理相结合,初步形成了有牵头部门、有责任主体、有社会参与,共同抵制、坚决取缔非法诊所、非法人流点、非法行医点的综合治理大环境。

通讯员 周静