

《易经·系辞下》云:“天地之大德曰生。”生者,生命,人类得以延续的根本;生者,民生,社会得以和谐发展的核心。执政为民,是为德政;德政之要,首为民生;政通人和,是为大德。而政府有大德,乃民生之大福。

在杨浦区,透过人口计生系统和整体工作成果的“窗口”,人们更加深刻地理解着国策大义,也更加由衷地感佩着——



■市卫生计生委党委书记、副主任黄红(中),杨浦区副区长吴乾渝(右二)、区人口计生委主任金雪萍(右一),市计生协秘书长段锦宏(左一)在市“生育关怀青春健康”工作推进会上

德 (人物特写)

矢志实现“国策梦”——杨浦区分管区长吴乾渝的故事

2009年1月15日,杨浦区副区长吴乾渝到北京参加全国人口和计划生育工作会议时,得知市儿科学术研究所所长也在北京学习,马上主动约见面谈出生缺陷干预课题。那晚,他们从9点谈到凌晨,促成了为期两年的区校合作“杨浦区唐氏综合症预防干预试点项目”。

作为分管区长,吴乾渝以母爱心、公仆情、博士风,为实现“国策梦”矢志不渝。她常说,“中国梦”引领“国策梦”,“国策梦”连着“中国梦”。杨浦拥有百万人口,40万户家庭,为他们打开“幸福之门”,是“国策梦”的核心所在。因此,在把杨浦区推向人口资源大区的进程中,她带领各相关部门,始终把事关人口素质提高、人口结构优化,事关计生特殊家庭的问题,作为政府关注的大事倾力推进。

吴乾渝的殷殷母爱心,体现在对出生人口素质提高的特别关注上。她整合计、卫、教等部门资源,构建了全区优生促进协同推进机制和全程服务链,在全市率先将开展免费孕前优检列入区政府实事项目,实现了孕前检查、孕早中期筛查等出生缺陷三级干预的项目联动。龙江路2号原单位迁出后,她向区委、区政府提议并得到支持,将这里改建成了闻名全国、拥有多代理理念的家庭计划指导服务中心。

创建幸福家庭抓好三大核心点——婚姻幸福 优孕优生 健康成长

2012年底,杨浦区被推荐为国家创建幸福家庭活动试点扩大区,并纳入全区整体发展规划和民生工作内容。

目前,杨浦区正按国家试点要求规划方案,由人口计生委联合相关部门和社会组织全面推进:在“幸福到家”宣传倡导工程中,着力形成“十二个街镇,百余个社区,千万户家庭”共同参与大格局;在“幸福启航”优孕优



■杨浦区副区长吴乾渝和小朋友在一起

今年春节前,吴乾渝在区人口计生委主任金雪萍陪同下,再次上门看望失独家庭老人,执手问冷暖,体现深公仆情。此后,根据她的要求,区人口计生委和复旦大学社会发展与公共政策学院共同设立了《杨浦区失独家庭老人现状分析及对策研究》课题,制定了“全面、援助、协同、专业、爱心”的“五环服务”及整套实施方案。

吴乾渝是医学博士、硕士生导师,她把专业研究的严谨风格融入政务管理,并引导各部门养成“出题调研,科学求解,顶层设计,形成机制、落地推进”的工作方法。2008年,她按大人口思路,从建立框架、提纲到最后成文付印,前后用了3个月时间,对杨浦第一部人口研究专题报告进行了30次座谈、研讨、修改,为今后每年一期的杨浦人口发展分析报告确定了一个范本。

德 (转型发展)

大德 杨浦

黄浦江,在上海城区一路向北,进入杨浦,便悄然展开臂弯深情拥抱——亲吻这片具有百年大学文明、百年工业文明和百年市政文明的老土地,亲吻这片中国近代工业的发祥地,亲吻这片从人口大区向人力资源强

引子:母亲河的拥抱与亲吻

区转型发展的新天地。

然后,母亲河送千米阔水,进吴淞、汇长江、入东海——她想告诉人们,进入新世纪,

杨浦区人口和计划生育委员会暨三个“全国试点区”工作巡礼

立足大人口管理——助推了区域发展

杨浦区是全国首批国家创新型试点城区。而区人口计生委承担着全国流动人口计划生育基本公共服务均等化试点区、国家免费孕前优生健康检查项目试点区、国家创建幸福家庭活动试点区三个全国人口计生系统创新创优项目,围绕区委、区政府中心工作共同发力,实施“全人口,生命全过程”优质服务,在综

合改革中实现控制人口数量、提升人口素质、优化人口结构目标,全力推进本区人口均衡发展。

立足大格局构建——提高了工作水准

2010年9月21日,“复旦·杨浦人口发展研究中心”成立,此后深入开展人口战略研究,为区委、区政府和相关部门的科学决策提供依据;2011年9月20日,“复旦·杨浦优生促进中心”成立,并以此为突破

口,构建和完善人口计生公共服务体系;2012年7月11日,人口和家庭计划指导服务中心(简称区家计中心)启用,创建了国内首个区级“多代屋”模板;2013年4月又与第二军医大学心理与精神卫生系合作,成立了“杨浦人口心理服务研究中心”,推进了计生公共服务的科学化、专业化发展。

依据区域经济社会发展规划、人的全面发展战略要求,区人口计生委通过成立三大合作机构和一



■杨浦区区委书记陈寅(中),区委常委、宣传部长高德彪(右一)在区人口计生委主任金雪萍(右二)陪同下视察区家计中心



■原杨浦区区长、现任市政府副秘书长金兴明(中)在社区调研早教工作

幸福“摩天轮” 转活“一盘棋”

——流动人口普遍享受五大系列均等化服务

德 (公共服务)

今年3月下旬,杨浦区在全区在建的28家建筑工地开展“幸福摩天轮—人口计生进工地”系列活动,为流动人口管理“一盘棋”增添了新活力。

全区发力,形成大体系与大机制。2010年10月,杨浦被列入“全国流动人口计划生育基本公共服务均等化试点”。为此,区试点领导小组制定了三年行动计划,13个部门的29个项目向社会公开。同时依托复旦大学科研机构,借助优阳、阳光等社工师事务所,推进社会服务;通过福利彩票基金、慈善基金、社会捐助等形式多渠道筹措资金;设立项目、健全网络,建立一街



■各国驻沪领馆的官员们在杨浦家计中心参观

已,德国官员尤其激动——这个“中国版多代屋”创意,就源自上海世博会德国馆“多代屋”项目的启迪。

杨浦区首个居委级“多代屋”在世博会结束不久出现于控江街道,为街镇公共服务网络建设提供了初级模板。此后,区级“多代屋”成为本市、全国和国外同行蜂拥而来的考察点。联合国人口基金项目组织巴基斯坦考察团前来考察时表示,受到很大启发和鼓舞。控江街道和德国驻沪领事馆积极联系沟通,有望在今年6月对多代屋及相关理念进行中德双边研讨。

“时间,会证明杨浦的睿智和超前。”各国领馆的官员们这样评价。



面对区人口和家庭计划指导服务中心两棵百年老树,面对明天的全新征程,这个协力同心、执著忠诚、不断承前启后、创新进取的优秀团队——杨浦区人口和计划生育委员会的全体同志们,更加信心满怀,力量倍增!

杨浦区以规划下一个百年的卓越见识、顺应科技发展的当代思维,以坚韧不拔的努力和创造性劳动,为这片热土的跨越式发展,为区域经济社会战略目标的全面实现,为社区和谐、家庭幸福奠定了扎实的基础。

个载体,构建了全区研究、示范、指导和服务齐备的人口计生工作新框架和大格局。

立足大服务推进——对接了民生需求

杨浦区人口计生工作大服务体系,包括最核心的政策体系,都全部覆盖了实有人口。它的基本构成,就是以区家计中心为龙头、12个街镇家计指导站(中心)为中坚、305个社区家计指导室为基础的三级实体体

系;以社会组织联合体为支撑的专业体系;正在建设的全区“云端家计中心”网络体系。

目前,上海首创的“药具摇一摇”社区免费避孕药具自助发放点智能手机查询系统已投入使用,“育儿助手”婴幼儿生长发育家庭监测网络互动系统也将于今年6月初投入使用。由这些重大举措构成的网络体系的最终完成,为推动本区计生公共服务体系跨入网络时代,铺设了起飞的跑道。

行动诠释“责任心”——杨浦区人口计生委主任 金雪萍

当前,“敢于创新、敢于争先、敢于攻坚、敢于担当”的四敢精神,正在推动着杨浦国家创新型试点城区建设不断跨上新台阶、迈向新辉煌。区人口计生委将四敢精神贯穿于工作实践,用行动诠释着以民为本的责任行政理念。

这些年来,我们坚持高层推动,在上级指导和区委、区政府领导下推进工作;坚持部门联动,整合社会资源,寻求项目推进效应最大化;坚持创新驱动,在传承的基础上解放思想,实现转型发展;坚持顶层设计,强化制度保证,形成机制运转;坚持以点带面,既注重模块的可复制性,又讲求基层操作的针对与有效性;坚持团队协作,保证自身运转高效,管理到位。从而达到思路明晰、方法科学、事业前进,助推

大局的工作效果。

在实际操作中,我们结合辖区实际,抓住主线,以三个国家级试点为引领,推进全局工作;升级载体,以三级家计中心服务实体为主力,完成规划目标;借助外脑,以人口研究、优生促进等重大合作项目为途径,不断突破瓶颈;启用民非,以建立社工事务所、社会组织联合体为手段,提高专业水准。另外,着力强基固本,以举办基层计生干部轮训班为抓手,“接地气、夯基层”,还紧跟时代,以运用物联网、云计算等新兴技术实现满足民生所需的服务方式、操作模式的当代化。

在机构改革完成前,杨浦区人口计生系统将进一步强化“责任心”,从中汲取强大精神动力和智慧能量,为完成新形势、新时代赋予的光荣使命、艰巨任务继续不懈努力,争取更大的成绩。

「希望杨浦起到示范引领作用」——实施国家免费孕前优生健康检查项目试点

去年6月19日,国家人口计生委科技司副巡视员张黎明来杨浦,专项调研免费孕前优生健康检查项目。面上听汇报,点上看实情,最后的评价是:“工作水准大大超出我们的预期,希望杨浦起到示范引领作用!”

“杨浦现象”:优生检查受欢迎 “在全区计生公共服务项目中,优生检查知晓度高、参与度高,受到计划怀孕夫妇积极响应。”这一“杨浦现象”,让国家和本市计生部门领导大感意外。

经多年努力,尤其是运用微博、热线、短信等网络技术以来,杨浦区包括优生检查在内的优生促进宣教工作,已对待孕夫妇形成覆盖之势。其中,与医学研究部门合作开展《孕前风险自我评估系统》网上测评,为新婚、待孕人群提供针对性孕前初步筛查,树立风险防范意识起到了很大作用。部分白领青年夫妻主动自费到专科医院做优生检查。

“杨浦认识”:领导重视下苦功 2011年2月,杨浦区被确定为

国家第二批免费孕前优生健康检查项目试点区,该项目当年也被列为区政府实事项目,至今已连续三年。同年9月成立了“复旦·杨浦优生促进中心”,构筑了高层次理论与实际相结合的合作平台,推动本区从源头上预防出生缺陷、提高出生人口素质。区领导确立的“优生检查意义重大,值得投入”的共识,被誉为经典的“杨浦认识”。

三年来,杨浦区成立领导小组,构建工作机制,整合优质资源,实施具体方案,发挥三级计生网络和社区“优韵俱乐部”平台作用,共为这项优生促进实事项目投入670万元专项资金,不断扩大优生检查覆盖面,在全市率先实现了出生缺陷—二级预防的联动。这一整套机制、经验和模式,为国家的项目推进起到了引领示范作用。

“杨浦故事”:顺利孕产喜讯多 “我老婆有妇科病,多年不孕。接受了优生检查并及时医治后,已生了一个胖小子。”“我从事IT行业,因没孩子差点离婚,优生检查后经专家指导,我痛改不良生活习惯,对症调理。现在,妻子顺利怀孕啦!”2010年以来,为区域内常住人口中的6874对夫妇和11988人开展了孕前和孕早中期优生检查。在受检人群中发现近四分之一存在较高风险因素,对他们进行及时医学干预以后,顺利孕产的“杨浦故事”喜讯不断。

【后记】古树:见证新的开端

时近六月,广玉兰将进入开花的盛季。杨浦区家计中心那棵百岁的广玉兰树,以淡远馨香,让参加活动的多代人群沉浸在美的享受与向往中。

庭院里,还有一棵枝繁叶茂的百年朴树,与广玉兰互为连理。区人口计生委主任金雪萍说,卫生和人口计生两个部门将来合并组建成卫生和计划生育委员会后,虽然科室的职能、人员会有所变动,但人口计生工作者的精神会代代相传,做好计划生育国策的信念不会变,服务民生的力度不会减。这个

以“多代屋”闻名的区家计中心及整个三级体系,仍将一如既往地为常住人口提供全面、优质的服务。一树玉兰满园春,心心念念为民生。杨浦区委、区政府的德政善举、人口计生部门的执著忠诚与全区的民生福祉休戚与共、血肉相连,一如百年广玉兰与朴树根系交汇、永久相守。而今天,这两棵百年老树亦将见证卫计部门一次新的开端——一如她们自己,依然以馨香、浓荫庇护生活,为社区和谐家庭幸福指引洒满阳光的路。

本版策划: 金雪萍 吴玉珍 薛海东 薛人翼 撰 稿: 方 超 李建红 周世忠

大德 杨浦