

社会抚养费新规公开征求意见 “天价超生费”将消失

《社会抚养费征收管理条例(送审稿)》近日公开征求意见。饱受争议的社会抚养费,也就是人们通常所说的“超生费”,或将发生重大变革。

在《条例》之前,我国执行的是《社会抚养费征收管理办法》,这部法规于2002年9月1号起施行,《办法》在执行当中存在的全国征收标准不统一、征收情况不透明等问题,一直饱受诟病。那么,此次征求意见的《条例》送审稿与现行《办法》相比有哪些变化呢?

焦点一: 社会抚养费该收多少?

今年1月份,著名导演张艺谋超生事件闹得沸沸扬扬,最终为三个超生孩子缴纳748万元的天价“超生费”,而征收的标准是依据三个孩子出

生年份时张艺谋夫妇的个人收入计算所得。

根据现行《办法》,社会抚养费一般以当地人均可支配收入作为基数,再乘以N倍系数来征收。而对于高收入人群,多地还规定,收入超过部分也要乘以一定的倍数来交钱。但是新规定明确,计征基本标准是当事人生育行为发生时上一年度当地居民人均可支配收入,这也就意味着,社会抚养费不再和个人实际收入挂钩,几百万的“天价罚款”将难以再现。

那么这个系数当中的N倍到底是几倍呢?目前全国各地标准也不一样,比如说,对于违反规定生育第二个子女的,北京按照年人均纯收入的3到10倍征收;河南省的规定是3倍;山东省的规定是3至4倍。而新的《条例》送审稿明确了统一的征收标准,把这个N

倍限定为最高3倍。常年关注社会抚养费征收的律师吴有水说,这大大缩小了全国征费的自由裁量空间。

焦点二: 谁该缴纳社会抚养费呢?

今年,浙江平阳县的陈某夫妇生二胎被征收了一万多元社会抚养费,他们实在不服,喊起了冤,自己明明符合生育二胎的政策,怎么还要缴费呢?原来,问题就出在一张小小的“准生证”上,陈某夫妇觉得自己反正也符合政策,就一直没着急办理生育服务证,可孩子出生后,遇到了麻烦。南开大学人口与发展研究所教授原新解释说,这就是我们现在所遵循的“持证生育”原则。

对于像陈某夫妇这样忘办“准生证”的,这次《条例》送审稿明确规定,

对符合政策规定,但不符合程序规定生育的,将不予征收社会抚养费。

焦点三: 谁有权征收社会抚养费呢?

温州市鹿城区居民黄某在广东省大埔县生了第二个孩子,向该县缴纳社会抚养费6万多元。但随后,鹿城区计生部门要求大埔县计生部门撤销对黄某夫妇社会抚养费的征收,并作出了自己的处罚决定86万元。因为按照现行的《办法》,户籍所在地和现居地都有资格收钱,于是两地都争抢收费这样的矛盾也是时有发生。

而根据新的送审稿,收钱的资格统一到了户籍所在地,这种争相收钱的情况就很难再发生了。此外,送审稿还明确,征收主体一律由县级计生部门统一负责,乡镇街道不再有权作出

征收决定。吴有水曾在全国做过大量调研,他说,一些地方收费随意性很大,容易引发很多矛盾:

焦点四: 缴费能和上户口挂钩吗?

今年7月,国家卫计委相关负责人在新闻发布会上明确表示,对于将落户、入学、低保与父母落实计划生育情况挂钩等损害群众权益、与国家法律法规规定不符的做法,应禁止。但是在送审稿第27条当中有这样的规定:公安、民政等相关部门应在各自职责范围内配合计划生育行政部门做好社会抚养费征收工作。吴有水担心,这是不是隐晦地表明未来会将社会抚养费与落户挂钩等等做法合法化:它其实是把之前跟人家比较反感的那个上户口捆绑,把社会福利待遇、村民待遇、居民待遇和那个社会捆绑了,其实就是把它合法化了,上户口是小孩子的权利,不能因为他父母超生你就把小孩子上户口的权利给剥夺掉了。

普陀区“玩具总动员”



图片新闻

11月20日上午,来自全区180户0~3岁婴幼儿家庭在普陀区早教中心欢聚一堂,携手前来参加普陀区“玩具总动员”活动。本次活动包括玩具捐赠、玩具推介、玩具交换、玩具义卖等四项内容。

作为普陀区卫生计生委和区教育局“阳光娃娃”公益早教活动之一,“玩具总动员”顾名思义在“玩具”上做文章,让家中闲置的玩具在小朋友之间循环使用,实现快乐传递,同时培养他们环保、节约的意识和关爱他人、互相分享的好习惯。

通讯员 周敏华

2013年国家对于上海出生性别比的评估值是111.61,高于同期本市计划生育统计报表数据,比控制目标值110.02高出1.59个点,新生男生明显多于女生。

日前,上海市卫生计生委颁布了《关于极端重视和强化出生人口性别比综合整治的指导意见》,提出根据人口学规律,出生性别比偏高或接近临界值时,必须通过有力的综合干预措施才能使其下降。市卫生计生委表示,通过综合干预措施,到2015年末,本市常住人口出生性别比必须下降至109.4。

2013年度计划生育统计报表显示,本市常住人口出生性别比为109.6,其中:户籍人口为105.9,外来人口为114.37。由于外来人口分娩数量已超过户籍人口且持续增加,本市常住人口出生性别比存在进一步上升的压力。

根据全市和各区(县)常住人口2014年前三季度出生性别比统计显示,黄浦区、徐汇区、普陀区、闵行区、宝山区、嘉定区、浦东新区、金山区、松江区、青浦区、奉贤区均未达标。上海市2014年出生性别比的目标值为109.7,但2014年前三季度值为112.71,男生偏多。

出生人口性别比长期偏高,已成为危及人口安全和社会稳定的重大隐患。鉴于此,本市卫生计生部门除继续与公安、工商、食药监等部门严厉打击“两非”行为,取缔非法行医外,还推出了一系列举措,以遏制性别比过高的现象。

年底前,本市全部建立社区怀孕生育信息发现报告制度,孕产妇早孕建册、产院建卡、中期引产、分娩出生等生育相关信息的登记报送和统计分析制度必须落到实处,孕产妇身份证、身份证地址、居住地地址等应当作为必填项,以辨析和确认其户籍和居住所在地,尤其是做好外来人口孕检服务。

此外,建立有奖举报和经常性排摸制度,卫生计生部门协调公安、工商和食药监部门建立联合执法机制。年底前,市卫生监督机构和各区(县)卫生计生委对医疗机构涉及性别的超声诊断、人工流产、健康教育等执行情况进行检查,同时对社会上涉及胎儿性别鉴定、人工流产、医疗器械、药品销售及采血送境外鉴定胎儿性别等违法的广告开展集中整治。

上海出生人口性别比偏高 男生明显多于女生

失独关怀 工作问答 (三)

失独关怀中人际沟通的要点是什么?

人际沟通指人们之间的信息交流过程,也就是人们在共同活动中彼此交流各种观念、思想和感情的过程。这种交流主要通过言语、表情、手势、体态以及社会距离等来表示。人际沟通的要素包括:发送者、信息、信道、接受者、反馈、障碍、沟通背景。由此,在失独关怀的人际沟通中,需要掌握以下要点:

一、工作者良好的个人素质

工作者要以热爱人类、服务人类、促进公平、维护正义和改善人与社会环境关系的社会工作价值追求和理想信念,以尊重、接纳、价值中立、保密、真诚、助人自助的原则,不断学习、勇于探索,积极进取,并耐心细致,宽容大气,乐于助人。

二、正能量及时的有效传递

失独关怀中,为能及时有效

地传递正能量,要以积极的语言和非语言进行沟通:

- (1)用词简单易懂,适当解释话意;
- (2)适时概括要点,信息及时反馈;
- (3)摘要聚焦澄清,积极赋意鼓励;
- (4)杜绝臆测分析,避免批评说教;
- (5)提供信息资料,善调情绪氛围;
- (6)声调速度适中,保持目光接触;
- (7)偶尔点头微笑,表情自然平和;
- (8)适度手势表达,保持适当距离;
- (9)按需偶可触碰,站坐蹲姿有礼;
- (10)握手真诚热情,神态专注会意。

三、听视觉方式的灵活运用

充分利用视、听、嗅、味、触觉,在适当时候,以电话、邮件、微信、视频等致以问候关怀,用美妙的音乐和鲜花的芬芳抚慰受伤心灵,通过握手、拥抱传递抗挫支持力量,传送一份可口的饭菜,让对方感受到真情温暖。

四、全方位客观的分析解读

全面了解失独者信息,包括其个人年龄、职业、文化、个性、经历、特长爱好、健康状况、疾病和用药情况等,了解家庭的婚姻状况、伴侣情况、经济条件、双方父母、兄弟姐妹情况等。以适当方式了解孩子的生忌日、亡故原因等。

五、多倾听少说教积极赋意

沟通过程是一个交互作用的过程,交谈中需要认真倾听,注意对方的神态,对失独者所表达的信息及时反应,可以点头致意,也可适当沉默。寻找不同角度,发现亮点,进行积极解释。力避将自己的观点强加于人,随意指责和说教。并注意对方的反馈,随时根据对方的反馈信息,调整自己的信息发送过程。

六、同理性表达及深切关注

沟通过程中,障碍可能会发生

在任何环节,需及时检视分析和调整。信任不够,价值观差异,失独者的自我意识、文化、年龄、个性、语言、习惯等因素都易使沟通不畅,工作者需要专心、耐心、用心地察言观色,注意对方身体语言,理解其姿势、表情所透露的信息,并及时表达自己的理解和关怀。

七、择时机高效能真诚关怀

对失独家庭的关怀,选择合适的时机非常重要,如:特别时节或纪念日(孩子的生日忌日,清明冬至、中秋春节等传统节日,失独者本人生日等),生活有难求助时。疾病突发需协助照顾,情绪激动需疏导安慰。当然,根据不同个体具体情况,工作策略也是需要相应调整的,有时或许需要回避一些敏感的时间、地点和话题。社会工作者 心理咨询师 王子美