

# 「退役小队长」两度执掌防卫部门

安倍新内阁防卫大臣中谷元其人

## 上过防大 当过秘书

中谷元,1957年10月出生于高知县高知市,祖父中谷真赖是高知县内最大的建筑商,依托雄厚的经济实力和人脉,他一步步将家族锻造成日本政坛上呼风唤雨的“望族”。中谷元早年从土佐高等学校毕业后,考入防卫大学校(简称“防大”)本科理工学专业学习,1980年进入陆上自卫队,在第6师团下属第20普通科联队(步兵团)担任小队长(排长),4年后退役。此后,中谷元遵从家族意愿,以国会议员秘书为起点,展开了自己的从政生涯。

上世纪80年代末,受过专业防务训练的中谷元先后担任过加藤纮一、宫泽喜一等政界要人的秘书,了解和熟悉日本国家安全战略的策划与制定流程,为日后在该领域“发声”准备了“业务能量”。1990年,中谷元以自民党候选人身份在老家高知县参加众议员选举并且获胜,随后他加入党内重要派系宏池会(由故交加藤纮一领导)。

在国家安保问题上,中谷元和加藤纮一始终保持相同立场,坚持日本须向“正常国家”迈进,修改旨在“放弃战争权”的和平宪法第九条,突出日美安保同盟。不过同日本极右翼势力相比,中谷元又显得“温和”些,承认日本在二战中犯下侵略罪行,主张日本推进“安保新思维”之余,也需要与亚洲邻国发展“能够相互谅解”的外交关系。

## “短命”防相 鼓吹修宪

2001年4月,自民党强人小泉纯一郎出任首相,为了打破官场“一潭死水”的局面,他力主用“新人”更换旧臣,其中防卫厅长官(今为防卫大臣)的职位就交给意气风发的中谷元,他也成为日本战后历史上最年轻的防卫事业主管。

上任伊始,中谷元就牵头领导“防卫方略研讨会”,对主导日本安全政策的“防卫计划大纲”实施重大调整,将自卫队建设重心从以往“防止大规模入侵”(即来自俄罗斯的人侵),转变应对“特殊事态”,如邻国武装特工队、可疑船只渗透以及国内发生地震、核事故等。中谷元还力促新大纲加入追随美国进行导

2014年12月24日,日本自民党总裁安倍晋三正式当选为第97任首相,第三届安倍内阁随后正式启动。其中,内阁防卫大臣由曾担任过小泉内阁防卫厅长官、自民党副干事长中谷元接任。中谷元是自民党内有名的“军事通”,对行使集体自卫权充满狂热期待,势必将成为安倍政府推进“修宪扩军”的急先锋。



弹防御计划研究、配合驻日美军基地再调整等内容,以期巩固日美军事同盟。直到今天,上述思想仍然贯穿于日本防卫力量建设当中。

让中谷元不爽的是,日本政坛常见的“短命”现象让自己的防卫厅长官位置无法坐得长一些。2002年9月,小泉重新改组内阁,任命石破茂担任防卫厅长官,感到被抛弃的中谷元索性返回众议院,并与自民党内其他势力结成同盟。2014年12月,安倍第三次内阁成功,他决定让中谷元替换纯良“过渡人物”的江渡聪德,出任防卫大臣,成为战后日本难得一见的“二进宫”防卫部门长官。

尽管中谷元主张日本与邻国保持友好关系,但他又是日本政界鼓吹修改和平宪法,为自卫队“正名”最凶的人。中谷元竭力为安倍晋三政府的修宪和解禁“集体自卫权”努力出谋划策,曾代表安倍游说执政联盟中的公明党,使之同意支持解禁“集体自卫权”。中谷元还赞同日本自卫队发展“独立防卫力”,主张打造“先发制人打击能力”是日本的当务之急,他曾表

示:“一旦美国军队撤出日本,我们必须保有主动出击的能力,在面对(军事)威胁的时候,日本决不能坐以待毙。”他认为,“自卫队”这一名称在国内形势发生巨大变化的今天已不合时宜,主张将自卫队直接更名为“国防军”。事实上,中谷元希望通过改造自卫队的法律框架和编制体制,使之能在世界范围内发挥军事和政治作用,抬高日本在日美防务合作中的身价。

## 调整体制 推动军售

美国《防务新闻》指出,在号称“国安司令塔”的日本国家安全保障会议中,中谷元可能扮演“主角”。该委员会由首相任主席,常设由首相、内阁官房长官、外务大臣、防卫大臣组成的4人会议,被赋予处理紧急事态和战略事务的权力。

外界推测,中谷元后续工作重心,首先是发挥理论方面的专长,协助安倍推动修宪。有消息称,安倍打算在2015年中访美,最后敲定日美新防卫合作指针修改事宜,而在此之前,安倍需要加快安保相关法案的修改进程。因而,中谷元的首要任务就是推动解禁“集体自卫权”法案在国会顺利过关,进一步提高自卫队参与海外行动的“自由度”,扩大日美军事合作范畴,为安倍访美准备好“礼物”。而中谷元对此也十分自信,他在上任时称:“制定安保法案是我的专长,在党内我一直也在负责这块。上任之后,将在新国会内不遗余力,让法案顺利过关。”

另据英国《简氏防务周刊》报道,中谷元领导的防卫省正在考虑设立专门机构,推动和促进日本武器出口。有消息称,防卫省正在考虑引入美国的对外军售机制(FMS),打算设立类似的办公室,主管军火外销业务。与此同时,防卫省也与其他部门进行协商,拟设立专门金融机构,一方面为购买日本武器的国家提供财政支持,另一方面为日本参与国际军工项目提供金融帮助,使安倍政府先前推出的“防卫装备转移三原则”真正落地,为日本军工“走出去”保驾护航。雷炎



## 环球军情

### 美军核武接近寿命末期 未来十年将斥巨资升级

美国国会预算办公室最近发布报告称,构成美国“三位一体”核能力的洲际弹道导弹、战略核潜艇和战略轰炸机都“正接近全寿命周期的末期”,为了继续保持这三类核力量的作战能力,美国在未来10年将不得不花费3480亿美元进行核武器现代化。该报告公布的核武升级费用比美国国会预算办公室在2013年底预测的3550亿美元略低。预算办公室认为这归因于“预算驱动导致的部分项目延迟,其中包括将新型巡航导弹及核弹头项目延期三年”。

### 俄将进行重型导弹试验 五年后可列装战略部队

据俄媒体报道,俄罗斯正在恢复重型导弹的研制工作,并计划今年进行“萨尔马特”重型洲际弹道导弹的发射试验。据介绍,“萨尔马特”重型洲际弹道导弹重约100吨,通过陆基导弹井发射,使用液体推进剂,能携带10吨有效载荷。俄国防部副部长尤里·鲍里索夫表示,“萨尔马特”的射程、携载能力和维护成本等方面都大大优于R-36M系列洲际弹道导弹(北约代号“撒旦”),并且几乎可以始终处于战备状态。如果一切顺利,“萨尔马特”重型洲际弹道导弹将于2020年列装俄军战略导弹部队。

### 法国可能缩小裁军规模 招募人员执行国内反恐

法国总统奥朗德的办公室最近表示将缩小该国裁减军事人员的规模,在原计划裁减3.4万人的基础上,少裁员7500人。奥朗德还要求提前审议军队预算案,把新的裁员计划考虑在内。此前,法国总理瓦尔斯还宣布说,法国政府计划在3年内招募2680人,以支援内政部、司法部、国防部和财政部的反恐行动。据悉,法国内政部和司法部已获得7.36亿欧元的额外资金。这两个部门的任务是,跟踪法国境内的约3000名恐怖嫌疑分子和恐怖组织支持者,并为警察提供更好的保护。

## 军情分析

# “雇佣军团”插手,乌东冲突难有尽头

最近数周,乌克兰东部顿巴斯地区再次陷入战乱状态,政府军和民兵武装围绕交通线和国境线展开激烈争夺。俄战略评估中心主任科诺瓦廖夫分析称,“基辅领导人希望通过战争从北约获得更多支持,而民兵组织则试图拔除控制区内的政府军据点,以便形成‘事实独立’。”更糟糕的是,交战双方都请来雇佣兵助阵,可能使冲突激烈度剧增。

## 偷偷参战 不被承认

尽管乌克兰刑法规定,赴热点地区作战的雇佣兵和招募者都将面临10年监禁,但乌东冲突各方显然都没有把刑法规定放在眼里,战场需要压倒一切,拥有丰富作战经验的雇佣兵往往能决定战斗的胜负。

据俄新社1月23日报道,顿涅茨克民兵副司令巴苏林称,他们在夺取顿涅茨克机场新航站的战斗中,发现了疑似外国雇佣兵的尸体和一些美制武器,“一些死者的个人用品和通信工具上带有外国私人军

事公司的符号”。德国《经济新闻报》也披露,美国阿卡德米军事公司(其前身是黑水公司)的500多名雇员正在乌克兰东部配合乌政府军作战,欧盟的贷款则为乌政府提供财政保障。不过,美国政府和阿卡德米公司随后就对这些报道予以否认。

俄新社指出,外国雇佣兵参战对乌克兰人来说早已不是秘密,乌东民兵听到的无线电谈话记录不仅有英语的,还有意大利语和法语,一些缴获的军事文件甚至全用英语书写。另据俄罗斯《航空航天杂志》报道,去年8月前后,乌克兰空军战机频繁空袭顿涅茨克民兵武装阵地,在民兵武装截获的乌军飞行员通话中可以听到英语、德语和波兰语,民兵武装以此证明有外国飞行员受雇参与乌克兰内战。

## 军备废弛 深陷困境

事实上,外界普遍认为,乌克兰局势日益糜烂,与乌军的糟糕状态密切相关。乌克兰总参军事学院教

授罗曼科表示:“我们长期被一种偏执的思维裹挟,那就是如果‘东面’(即俄罗斯)破坏乌克兰领土完整,北约一定会出手干预。而北约则一味要求我们放弃前苏联的军事理论、战术组织乃至武器装备,转而向北约标准靠拢。”在这样的情况下,乌克兰在独立后的二十多年间,国防政策多变,军费长期不足,军队持续受到削弱。在2014年爆发国内冲突时,乌军实际上处于崩溃状态。

美国《连线》指出,任何国家要想维持军队的战斗力,都需要长期组织训练。现代军队的专业分工越来越细,各专业军兵种的战斗力绝非一朝一夕可以形成。如今,乌克兰面对战事正酣的局面,直接从国外招募有作战经验的兵员虽然不是强军正途,却可以在短期内增强军队战斗力,以求速战速决。

俄罗斯《导报》最近报道称,乌克兰从外国雇佣的人员不仅从事新兵培训,还被补充到装甲兵、通信兵、侦察兵等技术兵种,负责执行作

战策划、技术保障、无线电侦察等任务。另外有消息称,来自欧洲的私人军事公司雇员还向乌军传授了许多简单的反技术侦察手段,例如用隔热毯(或厚毛毯)遮盖阵地周边,就能让敌人的热成像仪无法发现己方士兵,降低受到炮击的几率。

## 双方力量 旗鼓相当

俄地缘政治问题研究院院长康斯坦丁·西夫科夫称,在国际法严格限制各国动用正规军对外作战的情况下,雇佣兵或私人军事公司已成为外国介入乌克兰危机的重要方式,况且乌克兰冲突的主要形式是“小规模叛乱作战”,个人战力强大的职业化雇佣兵更具战场优势。

不过,在俄罗斯指责西方国家利用雇佣兵插手乌克兰内战之际,乌克兰和北约也在用同样的理由抨击俄罗斯。乌克兰反恐行动发言人里森科在1月20日表示,乌军当日在反恐行动区北部遭到来自俄罗斯的“志愿军”攻击,称“战事发生在

卢甘斯克西北部的克里姆斯科耶村附近的29号检查站和31号检查站,其中一个检查站被炮火摧毁”。乌克兰国家安全与国防委员会秘书图尔奇诺夫则给出了更详细的数据,他声称,在顿巴斯地区有3.6万名武装人员,其中8500人是来自俄罗斯的雇佣兵,“他们拥有542辆坦克、990辆装甲车和大批火炮,其中火箭炮694门,‘圆点-U’战术导弹4套,防空导弹57套”。

俄地缘战略研究中心主任弗拉德科夫表示,去年9月明斯克停火协议签署后,乌政府和东部民兵都借机扩军。据估计,乌政府通过加快坦克生产,并截留用于出口的坦克,使乌政府军拥有的坦克数量增至490辆。另一方面,乌克兰东部民兵组织依托来自俄罗斯和其他独联体国家的“志愿军”,并通过出口煤炭和铁矿石,换回数量可观的坦克、装甲车和火炮,同样力量大增。由于冲突双方力量旗鼓相当,单纯的军事手段不可能解决危机。萧萧