张江"管镇联动"改革试点一年,"张江男""张江女" 对生活环境的变化有了"初体验"-

既能施展抱负也能"诗意栖居"

跟"黑暗料理"说"拜拜"

"张江女"岳婷婷是新上海人, 今年是她在张江工作的第7个年 头。她告诉记者,从去年开始,她开 始直直切切体会到张汀的大变化。

岳婷婷在浦东软件园工作,此 前因为张江生活配套欠缺等诸多因 素,执着地选择"工作在张江、生活 在浦西"、每天要花近3小时往返。 "这几年,尤其是从去年下半年开 始,张江的生活环境有了明显的变

她的公司毗邻轨交金科路站, "以前吃个像样的饭至少要去世纪 大道、陆家嘴才行,现在门口开出两 个'高大上'的新商场,里面有很多 有名的连锁餐厅,基本生活需求都 能满足。"从此,小岳和她的小伙伴 们终于和"黑暗料理"说"拜拜",这 也让她下了决心把家搬到张江。但 她也表示,除了"高大上"的饭店外, 还希望有更多价廉物美的特色小吃 店,满足许多刚出校门的年轻白领

和她一样,不少在张江工作的 白领发现, 轨交站周围的乱设排少 了、过去在出入口吆喝"华硕、华硕" 的黑车司机不见了。一位白领告诉 记者,过去每到上下班高峰期,轨交 出入口如潮汐般讲讲出出一批批上 班族,本就不宽的人行道被各种小 摊贩占据,滚烫的油锅、热火朝天的 烧烤,让人"步步惊心"。

小贩"落跑秘诀"失灵

乱设摊、黑车……在张江"管镇 联动"改革前,这些城市治理的顽症 矛盾突出。尤其在张江高科技园区 内的轨交2号线张江高科站、金科 路站和曙光医院、长泰广场等地,乱 设摊的小贩、黑车司机曾掌握了-手逃避管理的"落跑秘诀"——在张 江镇整治时逃往园区,园区整治时 则逃往镇管区域。

如今,小贩的"落跑秘诀"失灵 记者了解到,"管镇联动"后,原 城管张汀镇中队和张汀园区中队合 并办公,组建新的城管张江中队,管 辖区域全覆盖张江镇和张江园区。

就在"管镇联动"启动的第二 天,即去年3月18日,整合后的城 管张江中队会同相关部门开展"张 江1号"百日整治行动。张江全境被 划分为4大城市管理网格,专项整 治沿路沿线、重点区域、市容环境、 秩序维护、黑车和无序设摊,100天 累计出动执法人员 6786 人 (次) 取缔无序设摊 446 处。园区内轨交 2号线张江高科站、金科路站和曙 光医院、长泰广场等人流密集区域 乱设摊现象得到初步遏制,城管张 江中队对群众反映强烈的问题及 时发现、及时处置,居民满意度大

网友发帖引起共鸣

不久前,有网友在"张江家园 《世界那么大,别忘了 来张江看看》,在网上引起不少"张 江男""张江女"的共鸣,点击率很 高。这篇帖子写道:"产城融合曾经 是张汀缺的一只角。如今的张汀,正 通过后天补足,实现人气剧增,生活



■扫码关注新民晚报官方微博 2016年3月17日/星期四 责任编辑/顾 玥 视觉设计/窦云阳

本报记者 宋宁华

去年3月17日,浦东 新区张江在全国率先启动 "管镇联动"改革试点,让开 发区管委会专注经济发展, 把社会管理的舞台留给镇, 各展所长激活"管镇联动"

今天,在这项改革试点 满一周年之际,记者采访多 位"张江男""张江女"后发 现,不少人已经对"张江一 年"改革试点的变化有了 "初体验"。



"管镇联动"如何实现双赢?

-透析浦东张江改革试点背后的创新机制

一年前, 当张江领全国之先 率先开始"管镇联动"改革试点时, 叫好者有之,质疑声也不少。但今 天记者从张江获悉, 过去一年,张 江在实现市容环境优化、安全指数 升级等社会管理水平明显提升的 同时,年财政收入也实现两位数高 速增长。

推动"管镇联动"双赢的"金钥 匙"是什么?继续推进仍存在哪些 难点?为此,记者做了进一步调查。

职能划分机制 两个"婆婆"厘清职责

张江园区达尔文路绿化带被 侵占破坏多年,形成历史遗留"五 讳"而症。本月7日,该区域拔占暨 区域环境综合治理行动全面告捷, 彻底根治了困扰开发区的又一"老 大难"问题,也为张江成片区域环 境"补短板"成绩单又添新例。

如今,无论是张江园区城市管 理顽症,还是社会治理难点,都在 逐一破解,得到区域企业和居民的 普遍好评。但记者了解到,在改革 之前,开发区与镇的关系却十分微 妙。按理说,赫赫有名的开发区能 够给镇的经济发展带来推动作用, 但事实上,开发区的辐射带动作用 没有如期出现。在社会管理上,由 于地理位置、职能划分等各种交 叉,反而出现诸多问题,甚至出现 管理上的"真空地带"。

面对困局,如何破题?上海市



委常委、浦东新区区委书记沈晓明 表示:"必须通过改革来解惑,理顺 开发区和镇的体制机制,实现既分 T合作又共同发展。

为此,去年3月17日,浦东新 区率先宣布,取消张江镇招商引资 功能;与此同时,将张江高科技园 区管委会承担的园区社会管理职 能原则上都转由张汀镇负责,让擅 长经济的开发区管经济,把社会管 理的舞台交给镇党委、政府。这在 上海乃至全国都是首次尝试。

"做各自擅长的事。"从改革伊 始,"管镇联动"的两个"婆婆"就厘 清职责,张江镇将原承担的10项 经济管理职能划转至开发区管委 会,将开发区管委会承担的10项

社会管理职能划转至镇。张江镇新 设城市网格化综合管理中心,以加 强力量统筹与资源整合,协同推进 镇域城市综合管理工作。

利益分配机制 保民生福利"钱袋子"

改革之初,人们质疑声最多的 便是"钱袋子"问题。镇里将"钱袋 子"拱手交出,如何保证镇域企业 的经济发展?是否会影响到未来老 百姓的民生福利?

一年前,沈晓明在"管镇联动" 启动仪式上曾说:"这项改革一定 要让镇里的钱比以前多,如果把镇 的经济职能剥离出来以后,镇里的 钱比以前少了,活比以前多了,这

项改革以后是没法推广的。"

一年过去,张江镇果然没有在 改革中"吃亏"。张江镇副镇长周慧 锋算了一笔账:2014 年张江镇的 财政收入为 3.73 亿元,实行"管镇 联动"后的2015年,财政收入达到 4.39 亿元,增加 17.8%。周慧锋分 析,这要得益于张江管委会和张江 镇设计了一套合理的利益分配机 制,张江园区企业发展得越好,镇 里分享到的红利也越多,老百姓民 生福利的"钱袋子"更是不用愁,双 方干劲都足了

张江管委会有关负责人介绍, 管委会充分发挥张江创新驱动发 展的引擎作用,近阶段正重点推进 张江总部园区建设、完善企业服务 新体系、建立"一门式"服务窗口的 "三大工程",努力探索可复制可推 广的试点经验。

记者了解到,目前在浦东新区 金桥等区域,已经开始复制推广

但张江镇有关负责人也表示, "管镇联动"要讲一步深化改革,还 需聚焦短板、加强协同作战。比如, 近期正在大力整治违法建筑、群 租、乱设摊等问题,但在"集中攻 势"拆除违法建筑等后,更要防止 回潮现象,并及时做好后续补绿等 相关工作。为此,管委会和镇之间 还需进一步无缝衔接,联手突破瓶 颈,最终让老百姓受益。

本报记者 宋宁华

配套水准正在大大提升, 让这里的 人不但安居, 还能'诗意地栖居'。

有张江白领在微信朋友圈留 言:"惊喜地发现,现在开车上班,路 上顺畅多了。各地铁站环境焕然一 新,零售小摊贩不见了,黑车不见 了,地铁站变得干净整洁。

与此同时,张江的绿化覆盖率 持续提升。记者从张汀镇政府了解 到,今年,5个绿地(公园)正在开 建,其中张江、孙桥地区2个大型公 共绿地将于今年10月1日前建成 并开园、张汀路两侧2个绿地将干 第四季度开建,中环线申江路川杨

河生态绿廊正在加紧推进之中。去 年底,张江镇成功复评全国文明镇、 国家卫生镇、国家生态镇。

针对张江区域青年白领多、高 科技人才多的特点,张江镇运用新 媒体的传播手段, 开设官方微博和 微信"今日张江",形成一种独特温

馨的"园区+社区"文化现象。如今, 在张江工作的不少白领都是"张小 江"的"粉丝",在"张小江"新媒体平 台上,集聚了"粉丝"5.1万多人。以 "今日张江"微信、微博为媒,"张江 男""张汀女"快乐同行,连"张汀宝 宝"们也走到了一起……