

改革,快马加鞭未下鞍

以习近平同志为核心的中共中央2016年推进全面深化改革工作述评

“我们继续推进全面深化改革,完成97个重点改革任务,中央和国家机关有关部门还完成194个改革任务,各方面共出台419个改革方案,主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立。”

2016年岁末,习近平总书记在全国政协新年茶话会上,言简意赅勾勒出过去一年全面深化改革持续强劲纵深推进的良好态势。这一年,以习近平同志为核心的中共中央,以“明知山有虎,偏向虎山行”的勇气大刀阔斧、攻坚克难,

以“图难于其易,为大于其细”的智慧运筹帷幄、总揽全局,以“咬定青山不放松”的决心严明责任、狠抓落实,推动全面深化改革奋力前行,厚积成势。

全面深化改革,翻过一山又一山,快马加鞭未下鞍。

党中央统揽全局、系统谋划、突出重点、狠抓落实,全面深化改革蹄疾步稳,各领域改革向纵深推进

“如果把全面深化改革比作建造大厦的话,头3年是夯基垒台、选材备料、立柱架梁的3年,今年要力争把主体框架搭建起来。这是一个重要的阶段性目标。这个阶段性目标达到了,实现全面深化改革总目标就迈出了坚实的一大步。”

——习近平

2016年,全面深化改革攻坚期和深水区特点更加明显,改革协调推进难度继续加大,改革落地生根任务愈发艰巨。习近平总书记以深邃的政治眼光和敏锐的洞察力,深刻把握全面深化改革阶段性特征和各领域改革特点,提出一系列改革新理念,始终从认识论和方法论上引领着改革正确方向。

2016年元旦刚过,习近平总书记来到重庆市,深入港口、企业考察调研,对改革形势作出科学研判:今年仍然是全面深化改革具有关键意义的一年。

明确阶段性目标,对改革走向至关重要。回到北京不到一周,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第20次会议,为全年改革把脉开方:“把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来,排出优先序,重点推进,发挥好支撑作用。”

中央深改组统筹推进党的十八

全面深化改革着眼长远、夯基垒台,关系党和国家事业发展全局的重大制度改革取得实质性进展,为推进国家治理体系和治理能力现代化夯实基础

“改革要注重抓住重点,重大制度改革要放在突出位置、首先抓好,尤其要抓好对党和国家工作大局有重大影响的制度完善,继续把四梁八柱性质的体制机制建设推向前进。”

——习近平

万山磅礴必有主峰,龙袞九章但挈一领。

回首党的十八届三中全会定下的总目标——“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,这一轮全面深化改革注定以打基础、谋长远的体制机制改革为最终指向。

在认识、适应、引领新常态的大逻辑下,供给侧结构性改革摆到了2016年全面深化改革重头戏位置。

仅1月份,习近平总书记就在不同场合5次提及这项改革,并用“对全面深化改革决心的重要检验”来形容这项改革的重要性和紧迫性。

一年多来,党中央坚持稳中求进工作总基调,围绕供给侧结构性改革的目标,明确“三去一降一补”的重点工作,直指多年经济发展沉疴。

2016年8月,中央深改组第27次会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的

届三中、四中、五中、六中全会部署的改革任务,实现4次中央全会部署的总计616项重点改革任务统筹推进、前后接续、梯次推进。各领域改革向中心聚焦、向深处发力,呈现“大潮奔涌逐浪高”的壮阔景象。

■ 经济生态领域改革抓住阻力大、利益调整难的硬骨头持续攻坚。

■ 民主法制领域改革审慎论证、主动作为,破解体制机制障碍。

■ 司法领域改革大步向前推进,司法责任制改革全面铺开。

■ 文化领域改革围绕培育和弘扬社会主义核心价值观、建设社会主义文化强国。

■ 社会领域改革聚焦民生领域的热点难点,集中推出一批重点改革举措。

■ 深化国防和军队改革着力解决制约国防和军队建设的体制机制性障碍、结构性矛盾、政策性问题。

■ 党的建设制度改革紧扣全面从严治党。

在中央深改组已经召开的31次会议新闻稿中,“落实”一词出现近200次,而2016年12次会议就强调了100余次。

一年来,中央改革办的专项督察覆盖27个中央和国家机关、26个省区市,中央环保督察覆盖半数以上省份。

全面深化改革坚持系统思想,推动各项改革协同配套、整体推进、形成合力,改革政策整体效应逐步显现

“下一步,改革纵深推进、系统集成的特点比较突出,对抓好统筹协调提出了更高要求。要明确主攻方向和重点,把握好改革进程和节奏,掌控好改革风险,加强改革协同联动。”

——习近平

全面深化改革,牵一发而动全身。习近平总书记强调,全面深化改革是一项复杂的系统工程,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,同时需要其他领域改革密切配合。

具有重大牵引作用的国企改革事关中国经济未来。过去一年里,围绕党中央、国务院印发的关于深化国有企业改革的指导意见,多项改革措施稳步推出,深入推进。

建设美丽中国,生态文明制度是个短板。根据《生态文明体制改

革总体方案》,到2020年我国将构建起系统完整的生态文明体系。围绕这个方向,2016年,中央深改组会议审议通过生态文明建设目标评价考核办法、关于健全生态保护补偿机制的意见、省级空间规划试点方案、关于划定并严守生态保护红线的若干意见等相关文件超过20个。

司法体制改革迈出重要步伐,各项改革举措配套推出。

科技体制改革涉及政府和市场,产学研各领域,也是一项系统工程。为在科技体制改革中更加突出改革整体性,统筹衔接当前和长远,党中央把具有标志性、引领性的改革任务作为主要抓手,以关键点突破带动改革整体推进。

全面深化改革勇于冲破思想观念的障碍,勇于突破利益固化的藩篱,突破了一些过去认为不可能突破的关口,解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的问题

“改革就要对权力和利益进行调整。要引导大家正确认识和处理好权力和利益问题,服从改革大局。要善于算大账、总账、长远账,不能只算地方账、部门账、眼前账,更不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益。”

——习近平

深化改革,改到深处是利益调整。面对利益固化的“坚冰”,改革如何推进?

“全面深化改革,首先要刀刃向内、敢于自我革命,重点要破字当头、迎难而上。”习近平总书记的回答斩钉截铁。

在以往“环保不下河,水利不

上岸”“九龙治水、各管一段”的分割管理体制下,河流治污是个老大难问题。针对这一问题,基于对地方探索创新经验的总结,中央深改组第28次会议审议通过关于全面推行河长制的意见,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。

为破解一些地方只顾经济发展而牺牲环境和群众利益等问题,中央深改组第26次会议审议通过关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见,提出建立健全条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的地方环保管理体制,确保环境监测监察执法的独立

性、权威性、有效性。环保监察不再是“稻草人”。

一年来,中央深改组出台知识产权综合管理改革试点,推动形成权界清晰、分工合理、责权一致、运转高效的知识产权保护机制;开展承担行政职能事业单位改革试点,推进政事分开;建立公平竞争审查制度,从源头上防止排除和限制市场竞争;推进盐业体制改革,告别了有两千多年历史的盐业国家垄断;清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项,完善重点支出保障机制;建立以绿色生态为导向的农业补贴制度,把政策目标由数量增长为主转到数量质量生态并重上来……

全面深化改革坚持系统思想,推动各项改革协同配套、整体推进、形成合力,改革政策整体效应逐步显现

“下一步,改革纵深推进、系统集成的特点比较突出,对抓好统筹协调提出了更高要求。要明确主攻方向和重点,把握好改革进程和节奏,掌控好改革风险,加强改革协同联动。”

——习近平

全面深化改革,牵一发而动全身。习近平总书记强调,全面深化改革是一项复杂的系统工程,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,同时需要其他领域改革密切配合。

具有重大牵引作用的国企改革事关中国经济未来。过去一年里,围绕党中央、国务院印发的关于深化国有企业改革的指导意见,多项改革措施稳步推出,深入推进。

建设美丽中国,生态文明制度是个短板。根据《生态文明体制改

全面深化改革立足促进社会公平正义、增进人民福祉,坚持以人民为中心不动摇、不松劲,多谋民生之利、多解民生之忧

“人民群众对幸福生活的向往就是我们党的奋斗目标,老百姓关心什么、期盼什么,我们就要重视什么、关注什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”

——习近平

“新年之际,我最牵挂的还是困难群众,他们吃得怎么样、住得怎么样,能不能过好新年、过好春节。”习近平总书记在新年贺词中表达的“最牵挂”,缘于对民生福祉的深切关注。

治国常有,而利民为本。使人民群众有更多获得感,始终是改革前行的目标和方向。

脱贫之战,承载着人民之福、凝结着民族之梦。2016年1000多万贫困人口实现脱贫,让总书记最牵挂的困难群众看到了幸福的明

天,也有了更实实在在的获得感。推进改革,从群众最期盼的领域改起。一年来,儿童医疗资源紧张状况有所缓解,家庭医生走入寻常百姓家;农村教育短板正在补齐,民办学校实施分类登记分类管理;统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展,对农村薄弱、小规模学校进行全面改造;深化职称制度改革,对在艰苦偏远地区和基层一线工作的专业技术人才等给予特殊倾斜政策……

对老年人的态度体现一个社会的文明程度。中央深改组会议两次审议《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》,推动出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》,着力提升养老服务质量,老年群体多层次、多样化的服务需求将得以更好满足。

增进民生福祉,既有物质方面看得见摸得着的获得感,也包括精神层面的获得感。通过文化惠民、改善文化民生,让人民群众享有更多文化发展成果。

百姓的获得感,离不开社会的公平正义。2016年12月2日,最高人民法院第二巡回法庭对原审被告人聂树斌故意杀人、强奸妇女再案公开宣判,宣告撤销原审判决,改判聂树斌无罪。这一洗雪21年冤屈的判决,还了聂树斌及其家人一个公道。

过去这一年,习近平总书记主持召开12次中央深改组会议,其中涉及民生相关议题的会议就有9次,会议审议通过的民生领域文件至少有14个,涉及扶贫、医疗、就业、教育、养老、社保等多个方面。新华社记者 霍小光 张晓松 胡浩罗争光 (据新华社北京2月2日电)

进改革,要树立系统思想,推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成。”这一改革思想在上海自贸试验区建设中得以充分体现。

同样是在有条件的地区实行改革举措系统集成,国家公园体制试点则更多着眼于破除改革的利益藩篱。

国家公园体制改革,难就难在涉及面广——既涉及中央和地方、地方与地方之间的利益关系,又牵涉相关部门的多方利益关系。如何解决好跨地区、跨部门的体制性问题?

从2015年底开始,党中央先后推动开展了三江源、大熊猫和东北虎豹3项国家公园体制试点,在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律制度等方面取得实质性突破。