



# 托幼模式，上海如何做得更好

方翔

新民眼

在今年的全国政协十二届五次会议上，托幼问题成为了不少委员关注的热点。全国政协委员崔郁在昨天举行的妇联界别联组会议上表示，上海的社区托幼模式值得在全国推广，对于托幼问题的关注将成为今年全国妇联向大会提交的提案之一。

崔郁委员建议，要鼓励现有幼儿园增设托管班，明确将幼儿入园年龄向下延伸；通过公办、民办、民办公助等多种模式，构建多种形式并存的托幼供给体系；鼓励有条件的企事业单位在自有场地内，建设托幼设施并给予政策支持；通过政府购买服务方式，大力发展社区内家庭互助式托儿所，为家庭提供就近方便、小型化、负担得起的托幼服务，尽快解决双职工育龄夫妇生孩子无人照料的燃眉之急。

上海市妇联的近期调研显示，高达86.5%的家庭把“没人照管”列为生育二孩的主要顾虑之一，“谁来带孩子”正成为困扰许多家庭的棘手问题。而由市妇联牵头，市教委、市卫计委、市民政局共同参与的“新建20个社区幼儿托管点”已纳入2017年上海市实事项目，一系列配套政策及措施将于近日出台。不仅是社区将建托幼机构，市总工会也正推出“职工亲子工作



孙绍波 画

室”，探索开展职工子女托育服务，探索在职工需求集中且有条件的企业、园区、楼宇等单位开展职工子女的晚托、暑托、寒托等托育服务。

要让“二孩”生得起、养得好，必须重视托幼服务，这已经成为了目

前社会上的共识。虽然现在社会上不乏一些民办的托幼机构，但是其往往抓住家长不惜为孩子倾囊投入的心理，背离科学的早教理念。在中福会幼儿园园长凤炜看来，0至3岁这个年龄段的孩子，不仅要让他

们能够健康成长，也需要科学的早教。在目前专业的托幼机构供不应求的情况下，凤园长非常赞同社区以及企事业单位开设相应的托幼机构，这不仅将解决双职工家庭的育儿难题，更可以提供0至3岁儿童

的互动平台，这对于孩子的成长是非常有好处的。

业内人士建议，在目前整体托幼资源还是非常紧张的情况下，首先应该明确政府在保障公共托育服务需求方面的主导作用，像场地的提供、标准化装修、添置必要的早教用品，并在水电、税收等方面给予一定的优惠，降低托幼机构运营成本等；在资源配置上，则应该让市场起决定性作用，特别是像社区、企业等社会主体应该积极介入。

此次上海开展社区以及企业职工子女的托幼服务，关键还是在于能够将系列政策以及配套措施尽快推出。事实上，托幼问题绝对是一个系统性的工程，无论是日间看护，还是临时托管服务，都需要专业的保育人员，同时还要考虑到每天幼儿的饮食，以及疾病的预防等，任何一个细节都不容闪失。由于0至3岁的幼儿身体机能尚未发育成熟，即使像大小便、说话等基本行为能力也未完全形成，因此托幼服务的专业要求还是非常高的，这也需要目前已经成熟的托幼单位贡献出自己的经验和智慧，在顶层设计上为新成立的机构出谋划策。

上海在建立多层次托幼机构的方面，已经走在了全国的前列，这更需要我们探索出一条可复制、可推广、可持续的发展路径，助力全国托幼模式的形成，让人们在生育“二孩”的时候，能够少一份担忧。

## 两会·声音

### “空域管理”要让民用军用和谐发展

近年来，全世界每年的跨境旅行旅行者50%以上选择空运，空域利用率直接影响着一个国家或地区民航运输业的发展水平。2015年行业数据显示，我国飞行情报区面积约1081万平方公里，年运行民航航班量仅463万架次，航班正常率为68.3%。在几乎等量的空域范围内，我国航班运行量远低于欧美地区，但行业需求和市场需求正处于需求增长释放期，逐年稳步上升。

在民用航空持续快速发展的同时，军用航空现代化进程也在不断加快，空域资源的紧张情况日益突出。如何公平合理地分配及利用我国空域，以实现资源使用效率最大化，已成空域管理供给侧结构性改革推进的焦点。当前形势下，空域管理改革的目的应是要满足和平时期国家经济和航空发展的需求，以理性的供给管理来释放和引领民航业需求潜力，建立适应民用航空和军用航空和谐发展的空域管理环境。

### 让电子警察执法“不为难”

近年来，随着科技的发展以及智慧城市的建设，电子警察这一非现场执法方式在全国已经越来越普及。据上海市公安部门粗略统计，目前上海道路交通执法中，电子警察执法已占有执法的50%左右。但是，《道交法》中的有关规定，主要立足于警察现场执法，难以适应电子警察这一非现场执法方式。“现场执法”这一规定，要求公安机关将“劝离程序”作为处罚的法定必经前置程序，体现了教育与处罚相结合的人性化执法理念，也是2003年《道交法》立法的亮点之一。但是，口头劝离前置程序“一刀切”的做法，已不符合城市管理和交通执法实际，使电子警察执法“很为难”，难以处理违法停车。

为此，建议对《道交法》第九十三条进行修改，区分民警现场执法和电子警察非现场执法的不同情形，设定不同的执法程序、要求和处罚规定。

### 建全国统一网购食品安全信息平台

目前，食品网购业飞速发展，暴露出大量食品质量问题。保障食品安全，建立全国统一的网购食品安全监管信息平台，很必要。有了这个平台，所有具有网络食品经营资质的机构和个人信息，均在平台得到查证，为网络交易第三方平台审核经营者资质提供依据，凡未获得经营资质的机构或个人，不得经营网购食品和食用农产品业务。同时，网上销售的所有食品和食用农副产品，必须有合法的产品质量检验检测(检疫)证书，并在网购食品安全监管信息平台上登记备案，供监管部门监管和消费者查询；否则，不得上网销售。这样可以最大限度地保障网购食品的安全状况公布于众，接受政府安全监管机构，以及全社会消费者的监督。

### 汽车催化转化器设强制更换制度

我国自2000年实施汽油车国I排放标准时将催化转化器装车以来，一直未实施过期催化转化器的更换，至今未建立起催化转化器失效强制更换制度，在汽油车的排放管理方面实际上处于放任自流的状态。

建议尽快建立我国汽车催化转化器失效强制更换制度。同时，汽车催化转化器失效强制更换制度应包括更换催化剂的认证认可制度、更换催化器实施机构的管理制度，明确汽车生产商和车主在强制更换失效催化转化器的责任和惩罚机制等。针对重点对象和在大气污染防治重点区域率先实施汽车催化转化器失效强制更换制度。

### 加快推动建筑施工机器人发展

建筑业是人类历史最为久远的工程实践活动，机器人技术是在既有的现代化技术体系中最有可能承担起建筑业革新重任的，但目前建筑施工机器人并未被列入国家各项规划的重点发展领域。

为推动建筑施工机器人发展，建议在资金、税收、产品销售补贴等方面出台相应的扶持政策。加快技术研发，突破产业技术瓶颈，并且围绕加快发展我国智慧建造的需求，推动典型应用示范工程。以市场需求为导向，重点打造高端应用领域建筑施工机器人。切实推进产学研一体化人才培养模式，建立校企联合培养人才的新机制。

### 加强对老年人保健品市场监管

近年来，市场上出现的开一阵就走的老年人保健品店的现象有增无减，这些店面的推销人员利用老年人渴求健康和摆脱寂寞的心理，采取五花八门的营销手段，诱使老年人掏钱购买他们推销的“保健产品”。这种带有严重欺骗性的行为，扰乱了保健品市场的正常秩序，对老年人的健康和财产造成了损害。

这一乱象屡禁难止，根本的原因是监管缺位，必须采取必要措施来整治：发挥好职能监管部门的作用，经常性组织执法队伍进行市场巡查，对违规经营的商家进行严厉打击；职能监管部门要加大有关政策、知识的宣传力度，使广大老年人提高辨别保健品真伪、功效的能力；畅通投诉渠道，切实维护消费者权益。



全国人大代表 马须伦



全国人大代表 姚海同



全国人大代表 沈志刚



全国政协委员 黄震



全国政协委员 王美华



全国政协委员 屠杰