

从治疗疾病到捍卫健康的进步

——专家解读《健康上海 2030 规划纲要》

到 2030 年,上海要成为全球健康城市典范。昨天,一份与上海市民身体健康息息相关的文件《健康上海 2030 规划纲要》(征求意见稿)出炉,描绘了未来 15 年上海这座城市的健康远景。到 2030 年,一系列指标将刷新历史:本市经常参加体育锻炼的人数比例达 46%;市民体质监测达标率达 96.5%;个人卫生支出占卫生总费用的比重降至 20%。

22 个指标 体现以人为本

《健康上海 2030 规划纲要》(征求意见稿)共有 22 个主要指标,比国家指标多了 9 个,包括常见恶性肿瘤诊断时早期比例、人均体育场地面积、参加健康自我管理小组的人数、千人口注册护士数、千人口全科医师等。新增指标充分体现了上海的政府部门将“健康融入万策”的决心和行动力。下一步,相关部门还将广泛征求意见,修改完善纲要,通过三年行动计划、年度工作计划对纲要目标和任务进行细化,将主要健康指标纳入各级党委政府的考核指标。

市健康促进协会会长李忠阳说,健康作为一个城市优先考虑、优先解决的问题,是真正的“以人为本”。纲要特别讲究“大健康”概念,其涉及到的硬性指标涵盖方方面面,几乎不留死角。“健康并非落在一个部门身上,它是全社会共同的责任,需要多部门协调联动,保障市民的全生命周期。”

应对老龄化 多种制度创新

上海正面临老龄化的严峻考验,“纲要”的一大亮点在于促进健康老龄化,提出了完善医疗机构与养老机构的合作机制、建立长期护理保险和商业险等多层次护理保障制度等。

市医学科学技术情报研究所所长、市卫生发展研究中心常务副主任金春林认为,首先要改革医疗服

务,倡导分级诊疗就是一个很好的模式,同时也对全科医生提出了更高的要求。“现阶段全科医生缺口相当大,未来 15 年要达到全科医生人数翻倍,其培养模式仍需要创新。”

此外,涉老服务也是一大亮点。现在很多老人在医疗机构花费很高,其实一部分应当转为护理服务。金春林分析,人口老龄化、高龄化以及由此产生的失能化,是长期护理保险需求产生的最根本原因,必须充分整合社会资源,让长期护理保险和服务能有效落地。随着供给侧结构性改革的推进,如何形成稳定成熟的全民医保体系值得进一步研究。

补上短板 增强人民体质

“提升全民的健康意识,以健康为中心,而不是生病了再去医院看。”上海社会科学院教授左学金指出,健康与否,主要是由日常的生活方式、行为习惯决定,所以要加强预防,特别是对慢性病的预防。对全民健康来说,增强人民体质是十分重要的。

“世卫组织研究表明,决定一个人健康长寿 60% 的因素是生活方式,为了实现纲要,今后还是要进一步加大对于健康知识的普及、健康技能的传授,还有健康环境的

打造,方便市民形成良好的行为习惯。”李忠阳说。

金春林补充说,在国外,很多地方已经设置了医疗费用自付封顶线,又称“幸福金线”,也就是说,个人看病的自我承担部分有一个上限,超出部分将由政府买单。金春林希望上海也可以探索这种医保体系,真正地解决看病贵问题。

激励体制 仍有改善空间

“希望公众对医疗有新的认识,不要只有得了病才来找医生,实际上医生的责任应该是捍卫健康。”左学金说,从治疗疾病到捍卫

健康的理念变化,也是从“治疗侧”向“预防侧”的悄然转向。要让医务人员更多地投入到疾病预防工作中,建议以患者健康结果而不是提供治疗的数量或开药量作为基础,改革激励机制。

金春林说,公立医院要让医务人员收入体现出多劳多得,既要发挥出公益性,又要使医院可持续发展,这些都是公立医院绩效考核中需要着重探索和努力的方向。以大医院为例,应回归学术和诊治疑难杂症的定位,并以此建立考核机制;另一方面,调动基层卫生机构医务人员工作的积极性,加大绩效工资改革力度。 本报记者 左妍

“健康上海 2030”规划年内启动 七大“健康礼包”今年惠及市民

本报讯 (记者 施捷 左妍 特约通讯员 潘明华) 今天上午继续举行的 2017 年全市卫生与健康大会上,《健康上海 2030 规划纲要》年内启动,将以推进健康上海建设为主线,围绕深化医改和改善民生,打造七大“健康礼包”。

■ **深化公立医院改革** 出台升级版“总量控制、结构调整”政策,逐步建立以服务量和病种组合指数为依据的公立医院医药费用控制标准,对公立医院实行精准控费和差异化管理,推进按病种收费、按病种付费等工作。探索药品采购“两票制”(药品生产企业到流通企业开一次发票,流通企业到医疗机构开一次发票),通过提高采购集中度、压缩流通环节,进一步降低药品虚高价格。

■ **全面推进社区卫生综合改革** 推进分级诊疗试点,强化医联体建设,落实预约优先转诊、延伸处方、长处方等配套服务,构建基层首诊、双向转诊、高效有序的分

级诊疗体系。全市社区卫生服务中心年内将全部开展“1+1+1”组合式签约服务,签约居民的覆盖率达到 30%,其中老年人、慢性病患者、儿童等重点人群的签约覆盖率达到 60%。加强对签约居民的健康管理,开展家庭医生签约服务费试点,推进家庭医生管健康、管费用相结合,让家庭医生成为百姓健康的“守门人”。

■ **推进健康城市建设** 研究编制新一轮建设健康城市三年行动计划,启动新一轮全民健康生活方式行动,推进以“减盐、减油、减糖”“健康口腔、健康体重、健康骨骼”为重点的健康促进专项活动,促进健康生活方式的养成。推进健康支持性环境建设和健康促进场所建设,加强公共场所依法控烟和无烟环境建设,大力发展健康自我管理小组,鼓励市民参与健康城市建设。

■ **强化公共卫生服务** 推进实施第四轮公共卫生三年行动计划,坚持“医防融合”,加强艾滋病、

结核病等传染病的防控,深化慢性病综合防控体系建设,组织实施“社区居民大肠癌筛查”和“60 岁以上老年人肺炎疫苗接种”等项目。规范严重精神障碍患者服务管理,落实门诊医疗费用减免政策,推进心理危机干预工作机制与平台建设。提高卫生应急处置能力,做好突发事件紧急医学救援工作。加强食品安全标准和风险监测评估能力建设。

■ **优化医疗服务体系** 实施妇女、儿童健康服务能力建设“十三五”规划,深入推进五大儿科联合团队建设,全面提高产科、儿科服务能力。推进院前急救体系一体化管理,新建 14 个医疗急救(120)分站。加强血液募集、人体器官捐献与移植管理,落实长期护理保险制度,完成“新增 50 家养老机构设置医疗机构”市政府实事项目。

■ **推进中医药传承创新** 推进“智慧中医”建设,实施中医药传承创新工程,加强海派中医流派传承,

探索不同层次、不同类型的师承教育模式和人才评价模式。强化中医临床专科专病建设和基层中医药工作,大力推广中医特色诊疗技术和“治未病”服务。推广中医药预防保健技术与应用,促进中医养生保健服务发展。

■ **加快健康服务业发展** 加快上海国际医学园区和新虹桥国际医学中心建设,逐步形成健康管理、健康保险、健康养老、医疗康复、药品和医疗器械、健康信息化、健康国际会展、健康教育培训、健康相关物流等全产业链集聚的产业园区。加快生物医药科技创新和高端医疗器械发展。鼓励社会力量兴办医养结合机构,支持养老机构开展老年病康复护理和临终关怀服务。鼓励健康服务新业态发展,促进医疗与养老、旅游、互联网、健身休闲等领域的融合。积极发展健身休闲运动产业,以体育竞赛表演、场馆服务、体育培训与教育等为重点,打造一批城市体育服务综合体。

并非申请到好学校就万事大吉 低龄留学要做好“行前培训”

本报讯 (记者 马丹) 我国低龄留学趋势正越来越明显,但小留学生的适应能力、身心健康问题也日益突出。在昨天举行的 2017 年中国国际教育巡回展发布会上,沪上留学专家表示,上海留学行业将全面加强留学“行前培训”的力度,让小留学生在心理健康、领事保护、留学适应力测评等多方面做好功课。

据不完全统计,2016 年上海市出国留学人员 31558 人,回国留学人数 12926 人,均有增长。市教委国际交流处副处长刘江园介绍,2016 年本市国家公派留学人员持

续增长,通过中外合作办学项目办理出国留学的人数增长显著。值得关注的是,“自费出国留学人数明显增加,本科生发展成为自费留学的主要群体,同时还呈现出越来越明显的低龄化趋势。”

低龄化留学成为普遍现象。但不少留学生家长正陷入一个误区:只要孩子申请到好学校、好专业就万事大吉,却忽视了“行前培训”和留学安全这一重要环节。“行前培训不光是学业准备,更应该是心理准备和安全常识的储备。除了一些无法避免的天灾人祸,近年来时不时会出现部分留学生因缺乏安全常识,而身陷交通及其他事故。”上海教育国际交流协会秘书长李维平从事留学行业数十年,他建议,在留学之前,家长最好让孩子接受一次专业的心理测评,一旦发现孩子有心理问题的苗头,就要调整出

国计划,以免酿成遗憾。

“家长在孩子出国前事无巨细地操心,出国后却听之任之,会造成孩子生活环境的两种极端。因此,家长也应接受留学‘行前培训’,学习如何和进入新环境的孩子相处。”据悉,由教育部留学服务中心主办的 2017 中国国际教育巡回展上海站将于 4 月 2 日在上海举行,英国、美国、法国、加拿大等国 80 余所院校和机构参展。巡回展上,将举办出国留学行前培训讲座,邀请相关专家进行领事保护、心理健康、留学适应力测评等方面的宣讲。

针对低龄化趋势,市教委今后将指导各类国际学校、留学机构等,加强对自费留学学生的“行前培训”。今年 4 月,教育部也将在北京召开相关会议,部署各地留学“行前培训”工作。



围挡成风景 工地似园林

近日,路过 14 号线豫园站工地的市民会发现,工地被一排排具有江南园林风格的围挡遮住,成为一道别样的特色风景。据 14 号线豫园路站项目经理单亚介绍,这种

实用性与美观性兼具的施工围挡,是上海轨交强化施工安全管理、规范文明施工、美化城市环境采取的创新举措。 本报记者 杨硕 通讯员 钱亚菁 王开诚 摄影报道