ر الا

"法治思维"引导交通管理现代化

姚丽萍



新民眼

交通问题,是特大城市永恒的 主题和难题之一,城市综合交通管 理水准,不仅关乎市民的出行需求, 也是体现市民文明素质、城市文明 程度的重要标志。

本月 25 日,《上海市道路交通管理条例》即将实施。本周二,市人大常委会道交条例执法检查启动。 人们关注:地方立法,如何以法治思维引导交通管理现代化?

1997年,《上海市道路交通管理条例》实施后,于1999年、2000年和2001年作过三次修订。面对新型道路交通违法形态不断涌现,面对交通安全和交通拥堵的严峻形势,道交条例修订,势在必行。修订后的道交条例,在所有的立法预期目标中,一种平衡、一种规范,一种风范,不可或缺。

既注重从严管理,也注重科学管理——这是条例要实现的一种平衡。

一方面,根据上海超大型城市的 特点,落实"从严管理、从严执法"的 要求,条例借鉴了兄弟省市立法经 验,细化补充了严格执法的规范,有 效遏制道路交通违法行为突出现象。

另一方面,聚焦公众关心的道 -规划如何更前瞻,设施 如何更完善, 管理如何更科学, 条例 都提出了具体要求。其中,"征信平 台"纳入交通管理,无疑是立法保障 道路交通从严管理、科学管理的积 极尝试。条例明确, 四种情形纳入本 市公共信用信息服务平台,这四种 —实施严重道路交通违 情形涉及-法行为, 依法被处以暂扣机动车驾 驶证、吊销机动车驾驶证、拘留等行 政处罚;由他人替代记分、替代他人 记分或者介绍替代记分; 发生交通 事故后逃逸; 一年内有五次以上道 路交通违法逾期不履行处罚决定。 此间,以征信管理促有序交通,立法



所推动的,不止是交通秩序,更是所 有城市交通参与者的诚信意识。

既关注便民服务,也关注自觉守 法——这是条例要达到的一种规范。

维护交通秩序,警在法在,警不 在法还在,要靠每个交通参与者的 内心自觉,也要靠技术手段支撑。伴 随技术发展进步,俗称"电子警察" 的交通技术监控设备日益成为道路 交通执法的主要手段。

2013年以来,本市以每年700

套的速度加快建设"电子警察"。 2015年,利用"电子警察"非现场执 法共查处交通违法行为 622.7 万余 件,同比增加近 30%。"十三五"期间, 本市将继续保持每年新增 700 套"电 子警察"建设规模,不断创新执法方 式,严查机动车滞留路口、违法变道、 违法停放,提升执法管理效能。

"电子警察"记录道路交通违法 行为,督促市民自觉守法,但又该如 何方便市民?一种立法建议是."电

子警察"的记录与当事人知晓之间, 存在一段时间差,为提高执法效能, 保证执法效果和社会效果的统一 建议根据公安部《道路交通安全违 法行为处理程序规定》,公安机关除 了通过邮寄等方式送达处理通知之 外 还应当通过手机短信等形式 在 第一时间"点对点"告知车辆所有人 或者管理人。为此,条例明确:公安 机关调查核实无误后,应当及时录 入道路交通违法信息管理系统 并 通过邮寄等方式将处理通知送达机 动车所有人或者管理人; 也可以通 过手机短信等方式提醒当事人。驾 驶人或机动车所有人、管理人应当 自处理通知送达之日起 15 日内接 受调查、处理;对违法行为无异议, 可以通过网络或电话接受处理。

执法便民, 更是为了督促自觉守法, 以此推动全社会增强交通守法意识,规范道路交通行为,引导全民自觉形成遵法守法习惯, 树立法律权威。

既规范车辆,也规范行人,将礼 让成为习惯——这是条例要努力实 现的一种风范。

道路上,除了车,就是人,要通行 无碍,就需要"礼让规范"。让行,是交 通礼仪,更是法定规范,条例对"让 行"作出特别规定,车辆和行人在道 路上通行,车辆应当遵守让行规则, 保障行人优先,体现"谦谦君子风"。

同时,在立法审议过程中,一种普遍的观点是,行人是重要的道路交通参与主体,目前行人的交通路法行为现象普遍,建议依据道路交法行为现象普遍,结合本市实际予以充实。于是,在车辆和行人的"礼让规则"之外,条例第36条特别规定了行人应当遵守的规则。

就这样,车辆和行人,该怎么好好走路,都明确了。接下来,执法部门如何保证有法必依、执法必严、违法必究,提高城市文明素养?有待时间给出答案。



新民晚報

声音・八方

"坚决查办侵害群众利 益的'蝇贪''蚁贪'。"

——最高人民检察院昨 天召开会议,要求各级检察机 关要以高度的政治责任感, 在全力配合国家监察体制改 革试点的同时,坚持惩治腐 败力度决不减弱、零容忍态 度决不改变,毫不松懈抓好依 法查办和预防职务犯罪工作。

"值得注意的是,专利 '多而不优、大而不强'的问 题仍然存在,有些关键领域 的专利数量不占优势,需要 重点加强。"

——国家知识产权局规划发展司司长龚亚麟说。2016年,我国国际专利申请量达 4.31万余件,较前一年增长 44.7%,商标国四法证明计算,就是进来的一个大量,就是一个大量,是继美国和日本之后,世界上第三个国内发明专利拥有量超过百万件的国家。

"我们小时候到底读了 多少'假课文'?"

——网友评论。近日,人 教版小学语文教材中的个别 课文诸如《爱迪生救妈妈》等 被指杜撰,引发了舆论热议。 人教社 22 日回应称,针对近 日的争议,该社正在征求更 多专家意见。课文所在的小 学二年级语文教材今年 9 月 将被新版教材替换。

"今后文物可以认养了。"——山西省政府 21 日启动社会力量参与文物保护利用"文明守望工程"。山西省将积极鼓励和引导社会组织、企业或个人通过出资修缮、认领认养等方式,参与市、县级文物保护单位和其他不可移动文物的保护利用。

"很多外校学生在微博 下面给我留言,说很想听我 上课,有的人还专门跑来我 们学校,开直播也是想给这 些学生提供一个方便。"

一近日,浙江大学 59 岁的数学教授苏德矿,因直播微积分课程而广受学生欢迎,最高在线听课人数高达1.3 万人。此外,每周末他还会抽出一个晚上的时间直播答疑解惑。苏德矿解释自己开直播上课的原因。

"这个人被安装在围栏上边的安全设备挂住了,悬 浮在了围栏内侧的半空。"

——据美国全国广播公司 22 日报道,21 日晚间一女子试图翻过围栏跳进白宫,但在翻越围栏时被钩住了鞋带,挂在白宫围栏上。该女子称自己翻越围栏进入白宫,目的是跟总统对话。特朗普就任美国总统后已接连发生多起试图闯入白宫事件。



□ 声音·热点

P2P平台,咱还能投钱吗?

"P2P 火爆时期,行业平均收益率为10%左右,现在收益率普遍下行。"

——北京某公关公司员工刘丽莹,是一名 P2P 网贷平台投资"常客"。最近,她明显感觉到各个P2P 平台都在降温。

"随着网贷行业持续整改,P2P 网贷平台在信息披露、风控措施和 产品创新上逐步完善,吸引了一些 新的投资人加入,但借款人数小幅 下降,资金供给大于需求,推动网 贷行业综合收益率下行,2016年底 网贷行业综合收益率已跌破10%。 未来行业会逐步走向规范,市场化 竞争相对充分后,利率水平还会有 所下降,但降幅不会太大。"

——网贷之家联合创始人石 峰

"这些平台这一刻看着好好的,下一秒钟就不知道会怎么样, 而且利率也没多高,还不如把钱踏踏实实放在银行里,更省心。现在 作为互联网金融领域的一大热点,P2P(网络借贷平台) 风险性事件不断爆发,让很多投资者感到不安。 日前,备受关注的网贷机构资金存管政策终于落地,银

监会发文要求网贷机构对自有资金、存管资金分开保管、分账核算,防范网贷资金挪用风险,安全保管客户交易结算资金。那么,网贷平台风险有多大?

政府正整治这些互联网金融平台,等整治好了再看看吧。"

——某网络公司文员王宁的 想法代表了不少投资人的心态。

"现在看不清政策和行业的风 向,干脆'窝着',静观其变。"

——监管政策密集出炉,不少 网贷平台变得"低调"。有平台坦言。

"P2P 网贷行业存在四大风险, 首先是平台欺诈经营的道德风险。 其次是流动性风险,如果投资用户 大量提现,很可能导致一些平台运作 的资金池被抽光。还有政策风险和 借款人不还款带来的信用风险。"

——积木盒子首席执行官谢群

"目前普通投資人还缺乏基本 金融常识和风险管理能力,投资不 够理性,跟风投资的多。通过这次互联 网金融专项整治,那些经得起检验 的平台会吸引更多投资者;而经营 不善的也会被大浪淘沙,退出行业。"

——中央财经大学金融法研 究所所长黄震

"存管一直被认为是网贷行业的'生死结',而对投资者来说,是根本的安全保障措施。网贷资金存管政策出台后,客户资金与平台账户完全隔离,杜绝了网贷机构在整

——中国人民大学金融科技 与互联网安全研究中心主任杨东 "存管只是使交易过程更透明,

个业务过程中触碰和支配用户资

金的可能,防止网贷机构'跑路'

"存管只是使交易过程更透明,存管银行并不对交易负责,只监管信息流和资金流是否一致、银行的账目和网贷机构账目是否一致,至于平台背后是假是真,银行不过问。网贷机构本身的信息是否真实可靠,还需要投资者自己去仔细判断网贷机构和项目。"

——拍拍贷总裁胡宏辉提醒, 网贷平台进行资金存管,并不意味 着就没有风险了。

"把合适的产品卖给合适的人,同样适用网贷行业。应主动加强投资者教育和权利保护,特别是对投资者进行适当性管理,不向没有风险承受能力的投资人销售不适当的产品。"