



# 挑挑刺 加加油

江跃中



新民眼

“上海科创中心建设开放的力度和开放的有效度不足”；“中国制造也好，上海制造也好，现在我们最缺的是什么？还是自主创新能力”；“居住高成本和不稳定性导致人才引进难、留人难”……在近日上海市政协举行的十二届三十五次常委会议上，13位市政协常委和2名市政协委员，围绕“着力推动实施具有全球影响力的科技创新中心建设国家战略”的主题，分别从增强企业创新活力、科技政策制定落实、创新创业人才培养、推动科技成果转化等多个角度、多个层面，发表真知灼见。

政协委员通过调研分析，找出实际工作中存在的问题，并提出对策建议，这样的议政建言，是履行政治协商、民主监督职能的有效形式，市政协委员安翔青将其通俗地概括为六个字：“挑挑刺，加加油！”

近年来，上海积极贯彻落实党中央国务院的决策部署，努力建设具有全球影响力的科创中心，健全工作推进机制，整合各方创新资源，全面改革创新实验取得了突破。张江综合性国家科学中心加快建设，一批重大项目和技术工程起到了示范引领作用，人才高地建设继续有力推进。全市形成了上下一心，全力以赴推进科创中心建设的国家战略实施的良好格局，也营造了万众创新、万众创业的浓厚氛围。

取得的成绩固然可喜，但在政协委员们看来，本市的科创中心建设还有一些短板需要克服，还有不少做法有待改进，还有部分政策应当完善。他们在发言中坦然“挑刺”，也“不善”“加加油”。

市政协常委、上海仲裁委员会仲裁员黄绮挑的是“职务发明发明人只有奖励没有权属”的刺，“某高校领导反映，如果一项科技成果转让价值1个亿，拿出7000万奖励



孙绍波 画

科技人员，他们会觉得烫手不敢拿，领导也不敢签字”。黄绮质疑职务发明发明人只有奖励没有权属的“现有规定不对”，她说，科技创新离不开两个基本要素，一是科研人员创造性的劳动，二是单位对资金设备的物质条件的投入，其中发明人是创新的核心要素，没有发明人就无法实现创新。“很多职务发明权属已经在使用种种操作手法下悄悄转移了，我们为什么不能将‘地下水’转为‘地表水’，合理界定权属的情况下名正言顺实现科技成果转化呢？”

黄绮建议在我国专利法没有修改的前提下，上海作为科创中心先行先试的重点城市，在职务发明权属规定方面应该做些突破，专利法自始就允许发明和设计人进行约定，上海可制定相关法规，在法律保障下，将单位和发明人进行权属和奖励的合同范本加以推广使用。这

样，单位可在依法制定的规章制度中规定，或者与发明人约定，利用单位物质技术条件完成发明的权利归属问题。“完善职务发明成果转化法律政策，激发单位与发明人创新积极性。”这是黄绮的期待，也是她在为解决“加加油”。

肖望涛、史一兵、郑龙常委在“精准挑刺”后的“加加油”，是希望更加注重培育植根于社会的创新精神，更加注重发挥企业主体作用，更加注重推进管理体制创新，更加注重集聚和培养创新人才；培育具有全球影响力的领军企业，依托重点企业推进重大科技攻关；提高公共科技服务能力，形成有利于产业发展的科技环境。其他委员也就加快构筑科创中心“四梁八柱”、建设创新型平台、引进应用型人才、加强数字资源规范化管理、注重小微企业培养、发挥专业化众创空间作用、加强科普基地建设等建言

“加加油”。

据市政协相关负责人介绍，自2015年起，市政协已连续三年在3月份的最后一个周三下午，在当年首场专题议政性常委会议上，由常委们连续聚焦建设具有全球影响力的科创中心这同一个议题，为这项国家战略如何更好实施建言献策。从“破题建言”，到“深化调研”，再到“寓监督于协商”，政协委员“挑挑刺，加加油”的不惜努力，成效斐然。许多常委和委员在不同的场合，通过不同的渠道，反映的一些建议特别是通过调查研究提出的一些思路和理念，给市委、市政府的决策提供了非常有力的支撑和帮助作用，很多的意见和建议都已经在工作当中予以采纳和吸收。

“挑挑刺，加加油”，是人民政协的话语权，珍惜话语权，用好话语权，委员的话语才能成为“好声音”，清澈、亮堂，还管用，大家爱听。

## 声音·八方

“讲人情，不是要照顾某个人的私人感情，而是要尊重人民群众的朴素情感和基本的道德诉求，司法审判不能违背人之常情。”

——最高人民法院党组副书记、常务副院长沈德咏5日在山东调研时强调，要借助重大、热点案件宣传法治观念，普及法律知识，上好法治公开课。

“如果只是在政府网站公开文件和其他动态类信息，老百姓未必爱看，也未必看得明白，看明白了也未必知晓如何使用，信息公开再多也和老百姓贴合度不高。”

——中国社会科学院法学研究所研究员吕艳滨表示。《第十五届中国政府网站绩效评估报告》近日发布，显示全国政府网站运行和管理面貌改善，不及时、不实用、不回应、不可用等问题基本解决。

“京津冀是全国污染最严重的区域，这‘2+26’个城市间空气质量相互影响。单独发布该区域城市空气质量状况及排名，目的就是推进这些地方的大气污染防治工作，从而改善整个区域的环境空气质量。”

——环保部监测司副司长吴季友解释。环保部昨日宣布，将从全国抽调5600名环境执法人员，对京津冀及周边传输通道“2+26”城市开展为期一年的大气污染防治强化督查。

“‘万用孔’插座虽然使用方便，但正因为可以与多种规格的插头匹配，插座里的簧片受到各种不同形状、不同规格的插头插拔后，可能会变形损坏，给家庭用电埋下安全隐患。”

——插线板新国标14日将正式实施。江苏省质检院电器产品检测中心副主任徐晓昂说，能同时满足两极或三极插入需求的“万用孔”插座，在国标中早已明确禁止生产。

“愁卖，到处在减价，基本上上午一个价，下午又减价。我们从5毛卖到现在3毛6。”

——余姚市泗门镇樟树下村张锋龙说。浙江余姚是我国最大的榨菜生产加工基地之一，今年当地榨菜获得十几年来少见的大丰收，但收购价格远低于政府制定的指导价，众多菜农增产不增收。

“这是王室业务的第一线。”

——英国王室网站刊登的征才广告。媒体报道，英国女王伊丽莎白二世征召一名新接线生，协助处理白金汉宫一周4000通电话，这份工作起薪一年23000英镑，外加津贴及雇主提拔15%退休方案。



关注时事热点，聆听八方声音，敬请关注本报微信“新民眼”。

## 声音·热点

# 无人机 可别乱飞

被迫追究责任。”  
——一名微型无人机使用者说，“黑飞”是目前微型无人机的常态。

“就是谈谈价格，卖方没有问干嘛用，也没说过哪些地方不能飞。”

——一名无人机爱好者透露，在网上选购时，得到的信息主要是产品性能和价格，对管理规定很少涉及。

“机场航班起降密度大，一旦遇到无人机，飞机基本没有避让空间；另外航空器以高速进近降落，此时飞行高度较低，如果发生无人机危险靠近航班飞机，或者发生无人机与飞机碰撞，后果不堪设想。”

——昆明长水机场相关负责人介绍。今年2月以来，就有5起无人机闯入昆明机场净空保护区事件。杭州、汕头等多地机场同样出现过无人机闯入机场净空区的情况。

“人员要有航空器驾驶执照；航空器要有适航证书，但国家尚无专

门法律规定无人机适航，因此这一条暂时可以豁免。但根据《通用航空飞行管制条例》等规定，所有飞行都需要向飞行管制部门申报计划。”

——中国航空器拥有者及驾驶员协会执行秘书长、无人机管理办公室主任柯玉宝认为，对无人机的管理确实存在一定漏洞，但更重要的是宣传力度不够。

“产业发展太快，管理还没有跟上。大家刚开始接触汽车时，不遵守交通规则的不也少，可现在遵守交规已经成为共识。”

——业内人士指出，目前的无人机乱象，与近两年的爆发式增长不无关系。

“违反国家规定，在低空飞行无人机、动力伞、三角翼等通用航空器、航空运动器材，或者升放无人驾驶自由气球、系留气球等升空物体的，处五日以上十日以下拘留；情节严重的，处十日以上十五

日以下拘留。”  
——今年1月，公安部发布的《治安管理处罚法》修订公开征求意见稿，对无人机等航空器材作出补充规定。

“无人机在出厂的时候就应该把机场的数据录入，从而保证，凡是飞行禁区无人机是进不去的。”

——据媒体报道，目前相关部门已经在研究出台无人机识别码和“电子围栏”的国家标准。

“其实，只要如实申报计划基本上都能航飞，不能的情况也会加以说明。如果民用无人机驾驶员甚至是大众都知道怎样操作无人机才是合理、合法的，那么民用无人机产业将能够更加健康、有序发展。”

——专家表示，根除无人机“黑飞”事件，关键在于国内航空文化的普及。

本栏编辑 范洁

近年，我国无人机呈爆发式增长，从旅游景区、影视基地到新闻现场，频见无人机“忙碌的身影”。然而，从行业管理到使用者的飞行资质、行为准则仍存监管漏洞，频现“黑飞”“闯入禁飞区域”现象。如何让无人机不再乱飞？亟待有效规范。

“截至2016年12月31日，民用无人机驾驶员合格证总数为10255个，较2015年增长近4倍。目前，共158家无人机驾驶员培训机构具备培训资质，较2015年增长近2倍。”

——3月9日，中国民用航空局飞行标准司发布《2016年中国民航驾驶员发展年度报告》。

“如果报了很难批下来，或审批时间过长，还不如直接飞，反正到现在也没听说谁因为飞无人机