



# 申城郊区如何“精准扶贫”？

姚丽萍



进入4月以来，市人大新农村建设专项监督调研，持续进行中。申城新农村建设，一个必须在2020年前完成的任务，就是——精准扶贫，精准脱贫。

申城郊区，如何精准扶贫？头一样，看看“财神爷”都做了什么。

2014-2016年，市级财政安排的财政支农资金共计411.75亿元，同比增长15.4%，重点支持农民增收、农业基础设施建设、农业生态发展与安全、农业科技进步，以及农村人均环境改善。

公共财政，有一块“蛋糕”切给农村综合帮扶。这块蛋糕又分了两份，一份“输血”，给经济相对薄弱的村级组织每村每年40万元运转经费补助，作用就在于，完善村级组织运转经费保障机制，推进村级组织建设，促进城乡基层公共服务均等化；还有一份“造血”，设立10亿元市级农村综合帮扶专项资金，扶持建设能够带来长期稳定收益的农村综合帮扶项目，加快构建“造血机制”，提高经济相对薄弱村居民，特别是低收入农户的生活水平。

“造血”的钱投下去了，效果怎么样？

来自市农委的信息显示，截至2016年底，全市提前完成本轮帮扶“造血”项目申报，5个受援区共申报21个项目，形成物业建筑面积约71万平方米，项目总投资33.8亿元，涉及市级专项资金9.96亿元，部分项目已经完工投入运营，开始产生效益。

这5个受援区，“造血”情形各有不同。

奉贤区，100个薄弱村整合成一个平台，组建“百村公司”，开始实施了一期、二期、三期3个项目，目前已全部开始招商招租，其中一期入住



孙绍波画

率已达93%。2014-2016年，“百村公司”3个项目分别为每村实现30万元、50万元和70万元分红。

金山区，8个镇级层面的帮扶项目打造起来，工业区、山阳镇、枫泾镇、朱泾镇和张堰镇的6个项目已开花结果，陆续有企业入驻，开始产生效益。2016年底，6个项目产生效益2543万元。

崇明区，6个帮扶项目分片建设，其中，农产品配送中心、富盛开发区、陈家镇裕鸿佳苑购置物业一期及二期等4个项目已投入使用，智慧岛数据产业园孵化器、工业园

区2个新建项目正在建设。2016年底，全区有4个项目产生了2934万元收益，已拨付到薄弱村。

浦东新区，29个薄弱村整合成一个平台，购置惠南镇社区配套商业用房，开发浦东新区“民乐汇”商业中心。2016年底，浦东新区“民乐汇”实现105万元租金收益。

青浦区，以镇为单位建设项目建设，练塘镇、金泽镇、朱家角镇3个项目已经开始实施。其中，练塘镇项目开始运营并产生收益。

这些项目，无论如何因地制宜，共同的使命却是——提高郊区经济

薄弱地区的“造血”内生动力，带来长期稳定收益，脱贫奔小康。毕竟，2020年，我国城乡居民收入要比2010年翻一番，实现这个目标，提高农村居民人均收入，正是关键和难点。

精准扶贫，无论“输血”还是“造血”，少不了重点支持农民增收，通过各种直接和间接的方式提高农民收入，完善农村社会保障体系，解决农民的后顾之忧。

在申城，农民收入，可以有四个来源——转移性收入、经营性收入、工资性收入和财产性收入。这四种收入，如何提高？

一是，落实各项农民直接补贴，增加农民转移性收入。

二是，支持提高农业机械化、组织化、规模化、产业化水平，因地制宜发展特色经济，增加农民经营性收入。

三是，支持开展各类农民培训，加快培育新型职业农民，打通农民合作社、家庭农场的从业人员集体参加职业培训的渠道，增加农民工资性收入。

四是，通过奖励补助等形式推进农村集体产权制度改革，支持农村土地承包经营权确权登记、规范流转以及集体经济组织资产的股份制改造，增加农民财产性收入。

在增收之外，还需要优化农村社会保障，为精准扶贫、精准脱贫“兜底”。值得一提的是，2015年，申城在全国率先实现城乡低保标准一体化，并持续调整城乡低保标准；2016年，城乡低保标准从每人每月790元提高到880元；今年又从每人每月880元提高到970元。

保基本、兜底线，基础性民生保障的“低保线”，如何确定？人均可支配收入增长幅度、物价上涨水平、最低工资增长、资源性价格调整，以及财政收入的综合考量，就是权衡“低保线”的标尺。

这样的标尺，让“扶贫”精准，更让“脱贫”少了后顾之忧。

## 声音·八方

“新中国成立以来最大规模海归潮形成，达265万人。”

——人力资源和社会保障部副部长汤涛在昨天召开的2017年留学人员回国服务工作部际联席会议上介绍。截至2016年底，我国留学回国人员总数达265.11万人，其中2016年回国43.25万人，十八大以来5年回国人数占到70%。

“我觉得有点像坐飞机，不同航班价格不一样。选择更多了。”

——旅客小张说。4月，中国高铁迎来第一次跨省调价。东南沿海高铁的车票从4月21日起将不再“一刀切”。这是中国铁路总公司自2016年获得高铁车票定价权后，第二次调整车票价格。

“这是典型的打击炒房、投资投机、哄抬房价、操纵房源、虚假发布房源与价格等‘双管齐下’的政策，既打击一手房地产市场网络上的销售、代理，也打击二手房的市场网络上销售、代理，体现了政府治理一二手房市场乱象的决心，让房地产市场信息公开、透明。”

——中国城市房地产研究院院长谢逸枫表示。昨天，北京楼市调控政策继续强化，官方要求15家发布房源信息的网站必须在12日24时前撤下“学区房”等虚假宣传词汇的违规信息房源。

“分校就像加盟连锁店，衡水中学的老师都在河北，不会到安徽任教。”

——衡水中学滁州分校一名副校长说。2014年起，衡水中学即通过与民企组建“衡水一中”，输出“衡水模式”。分校通常以现成的民办学校校舍为基础，宣称“由衡水输出师资”，一面收费高昂，一面以高额奖励吸引优质生源，试图复制“高考神话”。

“据长江流域气象中心预测，今年长江流域中游南部及下游降水偏多概率较高，主汛期(6—8月)流域内早涝并存，区域性暴雨洪水和干旱可能重于常年，出现早涝等极端气象水事件概率较大，长江中游南部及下游可能有洪涝灾害发生。”

——长江防总副秘书长、长江流域气象中心主任崔讲学在长江防汛抗旱总指挥部指挥长会议上说。

“每个人都在惧怕未来。”

——接受救济的希腊人迪米特拉说。4月7日，希腊与国际债权人在马耳他就完成第二次债务评估基本达成一致意见；希腊方面接受了在2019年削减养老金和降低免税门槛、提高税收的要求。

## 声音·热点

# 整治金融套利 “三会”监管加码

“最近一段时间，风险事件不断出现，包括银行业表外业务、债券违约等，在经济下行压力仍然存在的背景下，薄弱环节可能会出现风险，因此防控金融风险、加强监管无论从宏观与微观来看都很有必要。”

——交通银行首席经济学家连平

“要消除部分银行存在的‘干活不弯腰’‘坐地收钱’‘只收费不服务’等‘官商’作风。”

——3月2日，银监会主席郭树清在国新办新闻发布会上指出。

“当前金融行业呈现出跨市场、跨行业、跨地区的特点，易导致发生交叉性金融风险，须加强监管协调。”

——银监会主席助理杨家才在4月7日的银监会新闻发布会上表示。

“《通知》是针对当前银行业金融机构同业业务、投资业务、理财业务等跨市场、跨行业交叉性金融业务

金融套利整治风暴掀起，银行坐地收钱将被严打。前天，银监会发布《中国银监会关于银行业风险防控工作的指导意见》，同时，《关于开展银行业“监管套利、空转套利、关联套利”专项治理工作的通知》则将监管矛头直指金融套利。自从防范金融风险被放到更加重要的位置后，银监会、保监会、证监会正不断加码监管。

中存在的杠杆高、嵌套多、链条长、套利多等问题开展的专项整治。”

——银监会表示。

“通过监管套利、空转套利、关联套利业务模式，大量资金通过‘信托通道’等方式流入实体经济，产生了大量的表外信贷，大大抬高了企业的杠杆率。另外，还有大量资金在金融体系里‘兜圈子’，导致了银行的高杠杆率，使得整个经济、金融体系蕴藏大量风险。”

——九州证券全球首席经济学家邓海清

“严防同业‘空转’，银行要自

查是否存在同业资金空转，包括通过同业存放、卖出回购等方式吸收同业资金，对接投资理财产品、资管计划等，放大杠杆、赚取利差的现象；是否存在通过同业投资等渠道充当他行资金管理‘通道’，赚取费用，而不承担风险兜底责任的现象等。”

——《通知》要求。

“从短期来看，同业业务占比较高的机构，收益空间会受到影响。不过，中长期来看，可以消除不太合理的业务，控制潜在风险，对银行长期稳健发展是有好处的。”

——社科院金融所银行研究室主任曾刚

“今年一季度流动性就非常紧张。一方面央行态度明确，连续没有净投放；另一方面监管层力推金融去杠杆，虽然非银机构的杠杆率有所下降，但是银行的杠杆还在加，去杠杆的目的没有达到。”

——清和泉资本策略师赵宇亮表示，银监会强监管之下，一季度流动性偏紧的情况在二季度会延续。相比保监会、证监会的监管趋严，银监会全面整肃套利的措施，对于市场流动性的影响更为显著。

“‘三套利’治理新规影响多大，关键要看执行情况，从地方了解的情况来看，执行的难度非常大。企业经营情况没有明显好转，好的企业越来越不愿意贷款，经营困难的企业越来越贷不到款。”

——完成多地公司调研的分析人士表示，虽然去年以来监管层一直在严查资金进入房地产等领域，但资金依然在往这些领域钻。

本栏编辑 姜燕



关注时事热点，聆听八方声音，敬请关注本报微信“新民眼”。