

明确可边建边协商 2/3 业主同意后 5 天内获许可

南京提速老旧小区加装电梯

南京市政府近日《既有住宅增设电梯规划许可手续办理规则》，明确提出加装电梯可边协商边建。自5月1日起，只要获得2/3以上业主同意，且各项程序合法，5天内就可获得加装电梯规划许可。这意味着，南京老旧小区电梯加装进程将进入加速阶段。

4年仅14个申请获许可

在南京市江宁路35号小区3单元，依傍在楼体北侧的电梯已架设完毕，为充分保证采光不受影响，电梯通体安装玻璃。“我们用的是结构一体化积木式电梯，1个月就可装好。每部电梯费用50万元，都是业主集体出资。”现场安装工人说。在3单元的入户铁门上贴着几张告示，上面写道：电梯运行、保养和维修费用根据楼层不同确定分担标准。楼上业主按不同比例，分别对底层业主进行资金补偿，底层每户

获补偿2000元。

正是在各方民主协商达成一致的基础上，江宁路35号成为南京8个已加装电梯的小区之一。南京主城六个区共有老旧住宅21200幢、63600个单元，经测算，符合加装规划条件的单元占30%，能实际操作成功的单元约占10%，也就是共可加装6360部电梯。

2013年南京曾出台既有住宅增设电梯暂行办法，但效果甚微，主要是低层居民不同意。去年11月10日，《南京市既有住宅增设电梯实施办法》出台，根据规定依然必须所有业主100%同意才能核发规划许可。这客观上让低层居民说“不”仍形成“一票否决”。4年来，当地规划部门共受理相关申请428件，拿到规划许可的仅14件。

新点子破解加装矛盾

今年南京将加装1000部电梯。

南京市规划局副局长陈乃栋坦言，目前规划部门收到的诉求“两边倒”，既有迫切希望加装电梯的，也有低层住户的反对，主要涉及采光、通风等问题。

南京此次出台的新规，倡导居民协商和社区自治，解决矛盾和分歧。为减少对相邻业主在通风、采光、日照、通行等方面不利影响，规划部门对增设电梯制定技术指南，规定应采取从梯间半层平台入户的方式设置电梯，这样做不仅节省候梯厅和廊道所占用的空间，尽量减少对北侧住宅日照的影响，也满足救援等特殊要求。而这条规定，正是采纳南京市人大代表杨挺的建议。

杨挺先后调研10多个社区，连续3年围绕老旧小区加装电梯提出建议。他发现，低层住户之所以普遍反对，主要在于不需要使用电梯、担心通风采光受影响、担心房子会贬值等。将轿厢式电梯装在北面楼梯

墙面的公共位置，即在楼梯间出入口的左侧或右侧，电梯每次停靠楼层的半层位置，居民在楼梯拐弯处停靠上下，出了电梯再走半层楼梯就可到家门口。这样就不会打扰低层业主，还能节省半层电梯的土建和设备造价，同时也节省电梯运行及管理费用。

手续简化提速加装

南京市规划局法规处副处长王军表示，南京将采取市、区联动方式进行规划许可手续审批，以加快加装电梯办理时速。

此前，申请加装电梯，需所有申请人提供相关证件，下月起，只需本单元同意增设电梯的业主中任一名业主的身份证、房屋权属证明文件复印件各1份即可。

“以前，申请加装电梯，没有明确的路线图，而且要复印所有业主的身份证、产权证、土地证，太繁琐，

现在手续都简化了。”台城花园业主刘家仁欣喜地说。

南京明确，加装电梯可边建边协商。即便低层居民有不同意见，但只要2/3业主同意，准备好补偿方案报给街道，街道出具“信访维稳承诺书”，就可申请加装电梯。

南京今年计划加装的电梯，有700部在玄武区。玄武门街道增设电梯办公室主任薛惠艳介绍，他们已先行先试，250部电梯的加装已完成规划初审，176部进入设计方案公示阶段；取得规划许可的有9部；正在施工和基本建成的有3部。因低层居民有异议，街道就为部分加装电梯出具“维稳承诺书”。

薛惠艳表示，协商工作并不好做。街道、社区优选有实力的设计单位，将加装电梯对底层居民的影响降到最小；建立微信群、召开召集议事会，进行友好协商，并对底层住户给予适当资金补偿。 汪晓霞



启东牡丹盛放满园春

这几天，位于启东合作镇华夏牡丹园里的2000亩牡丹迎来了盛花期，翠微的枝叶间，丰腴娇媚的牡丹大若碗口，花香沁人心脾令人陶醉，游人们漫步花海中，流连忘返。

近年来，启东合作镇重点发展休闲旅游、生态观

光农业、低碳新型工业、绿色食品加工等产业，全力打造集生态、旅游、休闲、观光、文化、娱乐为一体的特色旅游小镇。华夏牡丹园基地共有油用牡丹1800亩，观赏牡丹200亩，基地正大力发展苗木经济，以带动周边农户共同致富，将牡丹产业打造成启东的一张“新名片”。

朱蓓毓 郁卫兵 摄影报道

西湖游泳被罚200元 杭州一大伯告管委会

龚大伯是老杭州，还是一位冬泳爱好者。他有一个保持了20多年的习惯，每天早上6点不到，到西湖里去畅游个把小时。

然而，龚大伯因为游泳被西湖管委会接连罚款了三次，2015年12月13日，被抓罚款50元；12月16日，被抓罚款20元；去年4月28日，龚大伯再次被抓，9月，西湖管委会对龚大伯作出了罚款150元的决定。他懊恼了，跟管委会杠上了。今年3月，他向西湖法院起诉，要求法院撤销被告西湖管委会9月份对其作出的罚款决定。近日，杭州西湖法院开庭审理此案。

法庭上，龚大伯振振有词：在西湖里游泳是市民的权利，《全民健身条例》和《浙江省全民健身条例》是支持的，何况我已经在西湖游了二十多年了。

这番话说得旁听席上的人连连点头，旁听席上也都是上了年纪

的老人，他们也都是冬泳爱好者。

龚大伯还对西湖管委会的处罚依据有异议。管委会的处罚依据是《杭州市西湖水域保护管理条例》第11条“在西湖内洗澡、便溺、洗涤污物 and 擅自游泳及其他污染水体行为的”“处以二十元以上二百元以下的罚款”。

龚大伯说，我在西湖游泳并没有污染水质，不应该受到处罚。同时，西湖管委会不仅程序违法，对我作出的处罚也过重，超出了自由裁量的范围。不过，龚大伯心里头想表达的其实就是一句话：我都游了20多年了，为啥现在没得游了。

法庭上，西湖管委会答辩称，原告在西湖擅自游泳的事实清楚；被告作出处罚决定的程序合法。去年4月抓到大伯游泳，5月就向他送达了《行政处罚事先告知书》；后来龚大伯提出申辩，他们也进行了认真复核，认为申辩理由不成立，7月向

龚大伯进行了书面送达；后于9月作出处罚决定。没想到龚大伯那么固执，这回居然打起了行政官司。

至于龚大伯提出的《全民健身条例》和《浙江省全民健身条例》不是其作出处罚决定所依据的《杭州市西湖水域保护管理条例》的上位法，因此不能证明其处罚行为的不合法。

龚大伯在庭上还反复表达了一个意思，我们都游了20多年了，以前你们不是都不处罚的么，那不就相当于是默认吗。

其实，作出禁止西湖里游泳的规定的《杭州市西湖水域保护管理条例》早在1998年就出台了。2015年的时候，西湖管委会开始加大对在西湖里野游和偷钓的打击和处罚。2016年5月18日，杭州进入了G20峰会倒计时100天。水域管理处启动了西湖景区“靓湖行动”，专门整治西湖晨泳问题。 钱文

常熟

打造“全球版”服装贸易平台

本报讯（特约记者 顾晓磊）近日，江苏常熟服装城市场采购贸易方式试点招商推介会在义乌面向全球国际采购商举办。来自也门、伊拉克、伊朗、迪拜等国家与地区常驻义乌的国际采购商、代理商等350余人参会。

推介会上，主办方以“服装世界，常来常熟”为主题向国内外客商详细介绍了常熟纺织服装产业及服装城市场发展情况，重点对当前积极推进的市场采购贸易方式进行了全面深入解读，并介绍了试点政策优势和常熟在试点推进过程中配套的贸易监管、贸易服务和贸易促进方面的举措。

前不久，国家商务部等八部委联合发文，明确江苏常熟服装城列入全国第三批开展市场采购贸易方式试点，这也是江苏省第二个市场采购贸易方式试点。市场采购贸易功能的获

得，标志着常熟服装城这个占地3.71平方公里的大市场从此成为一个全球性贸易平台。未来，常熟服装城将在贸易便利化上下功夫，重点在贸易创新、政策创新、平台创新上取得突破，推动一般贸易、跨境电商和市场采购三位一体融合发展，把服装城打造成国内功能完善、管理服务领先的纺织服装业外贸综合交易平台。

纺织服装是常熟三大千亿级主导产业之一，产业链完整，全市拥有近万家服装生产企业，进出口企业2000多家，外向程度比较高。历经30多年发展，常熟服装城集聚了3万多家商铺，市场交易额超过1300亿元，是全国规模最大的服装专业流通市场。近年来，常熟市政府也出台了多项政策大力扶持服装产业，鼓励贸易创新。

海门

一朵“金花”引资近200亿

本报讯（特约记者 俞新美 记者 梅雯迪）日前，500多名中外客商集聚海门，出席第22届金花节暨2017中国海门经济洽会。作为海门招商引资的重要节会，经洽会已经连续举办了二十一届，与往年不同的是，今年的节会将服务对接上海作为重要内容，在应邀前来的中外客商中，上海客商超过了半数。

今年，海门将对接服务上海作为今年招商引资项目的重点，并专门出台“55580行动计划”，包括实施交通基础设施、产业转型、载体共建、科技人才、社会事业和人文交流5大对接工程，打造上海高端制造

业配套基地、上海科技创新产业化基地、上海休闲旅游重要目的地、上海农产品首选供应基地、上海公共资源服务合作基地5大基地。

据介绍，本届经洽会共签约43个项目，总投资近200亿元，上海客商的项目占六成以上，其中既有瞄准产业前沿、技术装备先进的传统产业升级项目，又有投入体量大、爆发力强的先进制造业项目，还有科技含量高、市场前景好的新兴产业项目。此外，经贸节前夕，海门悦来镇还承办了教育部装备主题培训。目前，悦来镇正依托东方教育装备创新产业城，加速建设教育梦想小镇。

震泽

蚕花节上话丝绸

本报讯 第四届震泽蚕花节日前在江南水乡吴江震泽镇举行，吴江丝绸文化创意产业园也同日落成开园。

作为中国蚕丝之乡的吴江震泽，不仅保留着古老的蚕桑生态，而

且传承了精益求精的工匠精神。我国首批特色小镇——中国丝绸小镇称号也花落震泽。吴江丝绸文化创意产业园坐落于震泽震丰缂丝厂旧址，这座1929年创办的百年老厂成了几代震泽人的丝绸记忆。（杨莹）