

迎接市第十一次党代会 专题报道 民生篇

从创业、旧改、环保、公益到养老，申城市民民生梦想逐一实现——

阿拉“幸福指数” 进入上升快速道

本报记者 姚丽萍

当好排头兵 勇做先行者

迎接市第十一次党代会

·民生五年·

什么是幸福?不同年龄、不同群体、不同生活状态的人们,一定有不同的答案;但无论如何,实现梦想,总是幸福的。

5年来,申城民生持续改善,从创业、旧改、环保、公益到养老,申城市民享受着一个个梦想的实现过程,从中感受自家的“幸福指数”进入上升快速道。

环保 共盼天更蓝水更清

保洁员在夏长浦河上作日常养护



2016年1月1日起,申城外环线内禁售禁放烟花爆竹,一群“绿主妇”开始琢磨怎么过好“清新年”。2016年和2017年两个春节,“绿主妇”们发现,申城真的实现“零燃放”,春节的空气格外清新。“零燃放”,让绿主妇们更有信心打扮好“绿色家园”,花红草绿,天蓝水清,想想都幸福。

2011年,徐汇区梅陇三村成立了“绿主妇我当家”环保行动小组,市商尚艳华就是“绿主妇”环境保护指导中心理事长。她眼中的环保,不仅是宏大的节能减排,更是深入到生活细微处的“绿色创意”。“绿主妇”每月在小区内开展垃圾减量回收活动,收集废旧塑料和利乐包装。几年里,“绿主妇”环保行动的影响力拓展至浦东、黄浦、闵行、宝山、松江等区及兄弟省市。

当“绿主妇”忙着打扮“绿色家园”

计划投入专项资金约 534 万元进行整治：对大华一村小区内局部混接雨污分流；新建雨水管总长 1143 米，封堵沿河原有的 11 个排放口，改接后的雨水进入岚皋北排水系统。今年，夏长浦告别黑臭，居民们终于盼到一河清水。

背景链接 >>>

2015年,中城启动第六轮环保三年行动计划,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右;全面完成中小锅炉、窑炉的清洁能源替代和黄标车淘汰,新增新能源汽车4.4万辆;出台水污染防治行动计划,完成建成区直排污染源截污纳管,城镇污水处理率达到91%。今年,中城将完成第六轮环保三年行动计划,落实河长制,基本消除全市中小河道黑臭,深入推进长三角区域大气污染、水污染联防联控。

本报记者 周馨 摄

旧改 老城厢重新亮堂堂

65岁的社区志愿者许芸芸，在小东门东街住了一辈子。有很长一段时间，她从外地旅行回来，一到东街，原本“亮堂堂”的心情就变得很压抑，地处老城厢的东街，街道原本就狭小局促，再加上旧货市场占道严重，违法搭建简直“遮天蔽日”。

最近两年,东街旧贸市场关了,违法建筑拆了,东街一天天靓了。许芸芸的心情也一天比一天透亮。她有个美好的愿望:出门散步时,街道是畅通的,路边大树下有长椅,她和邻居们能坐在树荫下聊天,每天都

开开心心。重塑老城厢，拆违不是目的。共建新家园，提升生活品质和质量，才是根本。近百年未改造的康家弄、花草弄区域，2016年

2016年，申城各区大规模依法拆违，完成了上水道、下水道改造，受益居民2500余户。此外，老城厢地区的厨卫工程、“马桶工程”、光明工程、燃气工程等，都让老城厢居民有了“亮堂堂的获得感”。

背景链接 >>>

2016年之前的5年，申城累计拆除中心城区二级旧里以下房屋320万平方米，

重塑老城厢,遇到的第一个问题,就是拆违。20.8万平方米区域内的违法建筑“点”面多,已认定的违法建筑有2056处,2~3平方米的违建比人口是。这些违法建筑,50%以上出租给外来人口。

如何用法治思维和法治方式破解难题?黄浦区“老城厢地区环境综合治理标准”标准特别提出,拆除各类违法建筑和违

新建筹措各类保障性住房和实施旧住房综合改造累计完成87.8万平方米。2016年全市改造中心城区二级及以下房屋59万平方米,实施旧住房综合改造527万平方米。今年,全市完成48万平方米中心城区二级旧里以下房屋改造、4.4万平方米郊区镇旧区改造,实施300万平方米旧住房综合改造。

法搭建，“公字头”首当其冲——街道、居委会、企事业单位在楼顶、屋顶、公共阳台、道路门牌、小区通道搭建的各类违法建筑，核实后立即拆除。以盈利为目的的各类违法建筑，从严从快拆除——无证无照破墙开店，一律砌墙封门封窗，恢复房屋原状；用于经营和出租的违建，依法及时拆除；用于营业、在房屋内深挖地基20厘米以上的，必须予以回顶。截至今年4月6日，“重塑老城厢”一期项目共拆除416年度确认的所有违法搭建2056处，约2.6万平方米。

重塑老城厢，拆违不是目的。共建新家园，提升生活品质和质量，才是根本。近百年未改造的康家弄、花草弄区域，2016年完成了上水道、下水道改造，受益居民2500余户。此外，老城厢地区的厨卫工程、“马桶工程”、光明工程、煤气工程等，都让老城厢居民有了“亮堂堂的获得感”。

背景链接 >>>

2016年之前的5年,申城累计拆除中心城区二级旧里以下房屋320万平方米;新建筹措各类保障性住房和实施旧住房综合改造累计完成87.8万套。2016年全市改造中心城区二级旧里以下房屋59万平方米,实施旧住房综合改造527万平方米。今年,全市完成48万平方米中心城区二级旧里以下房屋改造,4.4万平方米郊区镇旧里改造,实施300万平方米旧住房综合改造。

张军是“80后”，从日本留学返沪后，他的理想是开一家公司专门提供“居家照护”，圆老人们的“居家养老梦”。2011年，沪上首家居家康复护理机构——福寿康成立。几年来，作为养老居家照护的创业者，张军见证了申城养老保障制度的发展。

居家护理的活，不是一般钟点工能干的，也不是医院里的医生护士要干的。它是受过专业医疗训练的专业人士，上门为老人提供基本的照护服务。开业之初，福寿康一共为160多位老人提供“居家照护”。那160多位老人的经济状况大多属于中等收入，服务费用是60-120元/小时，平均70元/小时。价格，是当时遇到的关键问题。如果收费低了，公司就难以维继；如果收费高了，老人承受不起。“如果经过专业评估，居家照护的一些基本项目也能享受医保，那一定会让更多的老人居家享受专业照护。”张军说。

可喜的是,两项关键制度设计,让居家照护看到了希望。2016年元月,市十四届人大四次会议通过《上海市老年人权益保障条例》,照护需求评估制度、长期护理保险制度,备受关注。

2013年,本市“老年护理保障计划”在6个街镇试点。当时就明确:达到80岁以上,居住在家或在养老机构,经过评估因为疾病、生理功能衰退而达到轻度、中度、重度护理需求等级或患有慢性疾病的独居老人,给予“老年护理费用专

项补贴”。2016年,地方立法明确全市建立“老年照料需求评估制度”,老年人如果有照料护理服务需求,且符合规定条件,就可以按照全市统一的标准对老人的失能程度、疾病状况、照护情况进行评估,以此确定照料护理等级;其中,高龄、无子女的老年人享优先保障,经济困难的老年人享适当补贴。

这些制度设计,为养老服务带来利好。2015年,普陀区成立康普护理站,福寿康成为“上海高龄老人医疗护理保障计划”第一批试点机构,截至今年2月,服务人次超过5.6万。目前,福寿康在全市有9家护理站,6个养老站点,接受专业照护的老人从5年前的10来位增加到上百位。

背景链接 >>>

目前, 中城 60 周岁及以上户籍老年人口占全市户籍人口的 30.2%。“五位一体”社会养老服务体系正在建立, 涵盖养老服务供给体系、保障体系、政策支撑体系、需求评估体系、行业监管体系。2013 年起, 中城推动街镇建设“社区综合为老服务中心”, 打造一个枢纽型的为老服务综合体, 为社区老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐、紧急援助等“一站式”服务, 目前已建成 30 多家, 2020 年全市各街镇基本全覆盖。今年以来, 在徐汇、普陀、金山三区试点长期护理保险制度, 年底有望覆盖全市。

创业 小企业迸发大能量

大众创业，万众创新。一座城市活力如何，不妨看看这座城市是否能让创业者实现人生梦想。1981年赴美留学获得物理学博士学位，2002年回国创业，如今在世界各国申请注册专利近160项，肿瘤早期监测技术入选国家863项目——这就是思南路上“安派科生物医学科技”掌门人、国家“千人计划”特聘专家俞昌的人生轨迹。

思南路 105 号,安派科生物医学科技有限公司所在地,国家“千人计划”特聘专家俞昌把创业基地选在这里,是有原因的。

1977年参加高考，外科医生曾是俞昌的职业梦想。遗憾的是，体检发现色弱不符合要求。于是他转攻物理，1981年出国后拿到宾夕法尼亚州立大学物理学博士学位，进入世界五百强企业工作。

2002年，俞昌携妻女举家回国，开始创业，方向是生物医学科技。2009年，俞昌入选国家“千人计划”特聘专家，两年后创业基地搬迁到思南路105号，毗邻当年失之交臂的“二医大”。“没

能成为外科医生,能在这里研发世界领先的早期肿瘤检测技术,也是圆梦。”俞昌说。2014年,申城提升自主创新能力,鼓励中小企业走“专精特新”之路,俞昌看到了利好,小企业由此迸发“大能量”。目前,“安派科”第一代产品已获得生产许可证和产品注册证,通过原始创新,研发出全球可认证的 CDA 检测技术平台,在全球近 20 个最大或最发达的国家和地区申请专利近 160 项。

背景链接 >>>

市经信委的信息显示,5年来,中小企业总体运行平稳,竞争力持续提高。2013年本市中小企业税收总额达4922.7亿元,占全市税收总收入的45%;全市中小企业从业人员882.9万人,比2010年增加60.4万人。2016年,申城建设创新集聚区,推动大众创业、万众创新,各类众创空间达5000多家,90%以上由社会力量创设。今年,本市继续推动实施更高质量的就业,落实鼓励创业带动就业行动计划。

本报记者 周馨 摄