

# 民航立法管住“无法无天”

朱昌俊



## 今日论语

无人机侵入机场净空致多航班备降返航、“天价”宰客事件不断、航班延误高发,诸如此类的事件越来越引起社会公众关注。不过,这些问题有望在江苏率先得到解决。7月1日起,全国首部地方性民航立法《江苏省民用航空条例》将正式实施,其中对社会热点问题多有针对性回应。

近年来,我国民航业得到加速发展,相关法律法规也不断完善。但在地方层面,明确出台民用航空条例,以促进和规范地方民航发展的,江苏还是首例,此举也因而具有示范意义。

若不是迫不得已,相当一部分

人不会选择在机场就餐,“机场吃饭贵”是我国民航服务中的一个痛点。对此,江苏民航条例明确规定,机场管理机构应当按照公平竞争、满足大众消费需求的原则,与取得经营权的零售、餐饮等经营者签订协议,明确服务标准、价格水平、安全规范和责任等。此规一旦落实,像过去的“天价面”现象即可得到杜绝。我国航空出行早已步入大众化时代,一些机场餐饮却依然坐地起价,走“高价”路线,已然与民航的便民发展方向不符。江苏提出“满足大众消费需求”的原则,可谓经营理念的“拨乱反正”。

航班延误率仍居高不下,如何做好对乘客的权益补救,越来越成为一个现实问题。这方面,江苏民航条例除了重申最新修订的《航班

正常管理规定》中的相关要求,规定机场管理机构和航空企业应及时发布有关航班延误或者取消的信息、原因及补救措施,按照国家规定提供餐饮和经济补偿,还要求发生大面积航班延误时,由机场所在的县级以上地方政府组织有关部门调集运能,快速、安全地疏散旅客。这对于化解大面积延误时可能产生的权益纠纷和责任推诿现象,无疑是把利剑。

无人机非法侵入机场净空领域,干扰正常航空秩序的事件,近年来多次发生。对此,条例对机场净空保护区域的禁止行为列出了多项具体规定,在上位规章还没到位的情况下,为无人机干扰的预防和排查,作出了地方性探索。此外,条例还鼓励符合条件的高

速公路服务区、学校、城市核心商务区、100米以上高层建筑等,根据实际需要设立直升机起降点。随着无人机快递配送时代的来临,这一规定,亦体现出了“适度超前”的规划思维。

任何一个行业的健康发展,都离不开规章制度的护航。在国家层面相关法律法规日益完善的大背景下,当前民航业发展,更需要地方根据自身的发展和需要,作出因地制宜的制度建设。这也是当前各地民航市场“软实力”竞争的一个重要方面,是提高航空服务质量,让民众更好分享发展和改革红利的一个重要保障。江苏率先推出地方版民航条例的主动意识,以及条例中的相关内容和原则,都值得更多的地方参考、借鉴。

# 不当摆拍的孔雀

## 权威声音

与一位记者聊天,他说,平日里没什么交集的干部,最近跟他的联系却热络了起来。原来是上级业务主管部门修订年度考核办法,让业务宣传的权重远高于业绩考核的权重。在考核的指挥棒下,一些人开始有意识地积累“媒体资源”,希望让自己的业绩多露露脸。

对一个地方或部门来说,通过媒体报道,传播相关做法、成果、经验,有利于增进同行交流,也有助于帮助自己总结提升。但如果缺乏实绩作支撑,只是片面追求曝光度,苦心孤诣地拉拢媒体朋友,显然是没有把精力投入到正确的地方。即便能侥幸占据一些版面或镜头,至多也只是“新瓶装旧酒”,难以实现良好的传播效果。

俗话说,“包子有肉不在褶上”。真实成绩的取得,靠的不是巧妙的包装,而是不懈的奋斗。挖空心思“跑”媒体,声嘶力竭去标榜,一味在显示屏上体现政绩,无异于把“肉”放在包子褶上,透着一股虚浮之气。至于那些“三分成绩七分说”的人,有的把工作计划当作成绩,有的把“盆景”说成“森林”,就更是滑入了“泡沫政绩”乃至弄虚作假的泥潭。

必须看到,政绩考核这根指挥

棒,具有极强的导向与引领作用。那些本末倒置、脱实向虚的考核指标,往往导致一些人提脱离实际的高指标、喊哗众取宠的空口号、搞劳民伤财的假政绩。紧紧围绕立党

为公、执政为民,从实处考评干部的成绩,才能引导更多人重实际、鼓实劲、求实效,不图虚名、不务虚功,扎扎实实地埋头苦干。(柏建全 刊今日人民日报 本报有删节)



## 提“头”来见

东湖大鱼头,西村咸猪头,哎呀呀呀呀,忘了二锅头。

潘顺棋 画

## 自由谭

今年高考渐行渐远,民间热议却未尘埃落定,特别是高考作文题所引发的全民大讨论,至今余音袅袅。

总体看,今年的高考作文出题,远离奇葩思维,让学生有话说,以考察学生的观察能力和写作水平为主。但是,也有人提出异议,比如针对【全国卷一】的作文题。题目是这样的:据近期一项对来华留学生的调查,他们较关注的“中国关键词”有:一带一路、大熊猫、广场舞、中华美食、长城、共享单车、京剧、空气污染、美丽乡村、食品安全、高铁、移动支付等。请从中选择两三个关键词来呈现你所认识的中国,写一篇文章帮助外国青年读懂中国。

这样的题目对城市孩子毫无挑战,农村考生呢?他们未必足够了解

# 读懂中国的意义

秦淮川

共享单车、移动支付和高铁。坐过高铁的农村考生未必很多,骑过共享单车的恐怕更少——除了几个一线城市和一些二线城市,共享单车并未涉足全国大多数地方。至于移动支付,虽然越来越向县城布局,但农村考生是否大都都有过体验尚是未知数。

如果农村考生对其只是停留于概念,而没有真正体验,就难以发现其中的妙处,自然也无法更生动和准确地向外国青年介绍它们,更不要说让外国青年读懂中国了。由于条件所限缺乏足够了解,纯属无奈,但直接导致的结果可能是,因为不够了解共享单车、移动支付和高铁,在“推销”它们时,效果难免大打折扣。

也许正因为如此,不少网友对此愤愤不平。有人说:“对于家乡那种连智能手机都没有、高铁都没见过,不知共享单车为何物的学生来说,这种题目真的公平吗?”这就提出了一个问题:出题人该如何关照数以百万计的农村考生?拘囿于客观条件,农村考生不可能像大城市里的孩子那样见多识广,也不可能像城里孩子那样率先享受到最时尚的技术、最新潮的产品。

多年以来,坊间就一直质疑不少语文题目让农村孩子抓瞎,对他们不够公平。也许这与命题人多是城市的专家有关,当然,农村考生即便不知道共享单车、移动支付

和高铁等,在这些词汇中还可以选择“一带一路”“大熊猫”“中华美食”“长城”这几个,但不能让农村考生与大城市考生站在同一个起跑线上,不能规避农村孩子的盲点,客观上就会对农村考生造成伤害。因此,出题的专家们也要读懂中国,才能深情地爱着脚下这每一寸土地。

农村孩子存在盲点,与中国发展不平衡有关。一些大城市发展水平足以与发达国家媲美,而老少边穷地区,正在为脱贫而奔波,当不少大城市的孩子被现代文明尽情沐浴着的时候,一些农民贫困孩子却在为生存发愁。视野中的反差、心理上的落差,是无法回避的客观现实。

“受光于庭户见一堂,受光于天下照四方。”尽快缩小城乡差距,让农村孩子像城市孩子那样具有开阔视野,这是艰难而又不能不解决的时代难题。



## 新民随笔

# 电梯里埋下的种子

朱晓昆

家附近是个大商场,里面汇集了大量商铺、餐饮、影院歌厅、少儿培训机构等等,每日热闹非凡。尤其到了双休日,更是拖儿带女、人流如潮,由此带来一个很明显的烦恼就是:电梯不够用啦。

于是,等电梯时、乘电梯时,各种话语,诸般心态。其中,最火烧火燎、没心没肺的,似乎便是那些带着孩子的家长。上个周六,便目睹了几幕这样的场景。

场景一:门打开,进来一个十一二岁的少年,接着是个40多岁的男子,最后是少年的妈妈,可惜妈妈一进来电梯就鸣叫示意超载。按照惯例,最后一个人就应该退出去等下一班,可妈妈不肯:“不行不行,我儿子一个人上去,万一丢了怎么办?”少年倒是拉着妈妈想一起出去,可妈妈仍然不肯:“不行不行,这电梯这么慢,再等一班你上面的课要迟到了。”僵持了十几秒,直到先进来的男子让出了电梯。

场景二:奶奶抱着三四岁的孙子,孩子不懂事地挥舞着手里卷起的画纸。电梯很挤,难免挥到旁边人的脸上,难免招来抱怨,奶奶却丝毫没有顾及,仍然悠闲地逗弄着孙儿,一边对旁边人说:“不要紧的,小孩弄弄又不痛的。”有人大声说:“痛的!”奶奶笑着说:“快到了快到了,屏一屏啊。”

护犊之情,人之常理。但我注意到,第一个场景中,少年的脸红得有些尴尬。显然他心里已有的规则意识和处事方法,令他并不认同母亲的执意不让,虽然这种执意带着保护他的名义。

出于极小的事因,为孩子打抱不平,父母间挥拳相向造成伤害的案例已见报道。从这个角度说,虽然电梯内种种,至多让人长叹一声,并没有引发明显的后果,但这种心态若是发展或蔓延,就不仅仅是打乱公共秩序的问题,未免令人担忧。

周六晚些时候又看到今年中考的作文题:“就这样,埋下一颗种子”。家长在孩子面前的举动表现,难道不也是埋下了一颗颗种子?等到若干年后,孩子长大成人,形成怎样的素质,养成怎样的品质,这颗种子至关重要。