

有勇气有智慧 更要形成合力

——十一届市委二次全会侧记

“韩正书记在会上说做事要有勇气,但不能蛮干,要有智慧,更要形成合力,我觉得今年黄浦江两岸45公里岸线要全部贯通开放,两岸滨江是否可以开行可供行人和共享单车同行的轮渡线路,这样只要步行或者骑车就可以逛完整个滨江了。”“这个主意好,但我觉得这不仅要靠交通部门规划,也要靠区里积极配合。”在前两天召开的十一届市委二次全会现场,市委委员、市委候补委员和列席同志,就如何围绕推进国家战略、实现经济更好发展、做好下半年工作等话题,展开了热烈讨论。

大胆试大胆闯 激发市场活力

自贸试验区和科技创新中心建设,是上海承担的两项国家战略,要求上海用新的作为实现更大突破。“今年上半年,通过‘补短板’等一系列工作,全市干部群众不断攻坚克难,找到破解难题的办法,体现出勇气、智慧与合力。对于书记和市长报告中讲到的时间过半、完成任务过半,我感触很深,特别是自贸区从2.0版到3.0版、特别是浦东的先行先试,在全市引起了巨大反响。”市委委员、宝山区委书记汪泓说,“在自贸区改革的推动下,在邮轮的船供体系上,所有的通关部门,已经把自贸区的经验向我们区域辐射,取得了非常好的成效。我们现在已经做到了近500艘邮轮,300万人次消费者,100亿的销售额,邮轮经济排名中国第一,世界第四。我们希望通过‘十三五’期间的努力,做到世界前三,在上海的国际航运中心建设中,不仅有货运集装箱的吞吐量,



■ 出席十一届市委二次全会的同志

本报记者 陈正宝 刘歆 摄

更有邮轮经济做出的贡献。”

市委委员、市政府副秘书长、浦东新区区长杭迎伟以“盒马鲜生”为例,讲述了自贸区改革的辐射效应,“现在备受市民欢迎的‘盒马鲜生’,是一个新生事物,它最早诞生在浦东,体现了许多自贸区改革的理念:鼓励创新、大胆试大胆闯自主改、可复制可推广。从目前的市场管理体系来看,‘盒马鲜生’的准生证是拿不到的,因为如果你把它看成一个超市,那么有超市的审批方式,如果把它看成一个餐厅,有餐厅的审批方式,如果把它看成一个熟食加工点,同样也有规定和要求。但‘盒马鲜生’却是同时具备这些特点的一个混合业态,给我们政府管理带来了巨大考验。最终,是自

贸区的创新思维、系统集成以及可复制可推广的理念,促成了它的诞生。在市工商、食药监等等各个部门的合力支持下,我们浦东颁发了第一张执照,在金桥开了第一家。这个例子让我们深切地感受到,如何依托自贸区的深入推进,来激发市场的活力,也是我们自贸试验区建设要取得的成果。”

在科技创新中心建设方面,市委委员、松江区委书记程向民提出四点建议:通过改革开拓发展新空间,在制度创新上进一步支持基层大胆闯、大胆试、自主改;通过“五违四必”区域环境综合整治营造发展新环境,守住四条底线,进一步落实绿水青山就是金山银山的要求;着力巩固和提升以先进制造业为支撑

的实体经济的能级,推动一批重大战略性新兴产业和先进制造业项目落地,实现发展动能转换;对标国际一流,服务国家战略,打破行政区划的界限,以市场为主体配置资源要素,建立沪嘉杭G60科创走廊协调工作机制。

提升品质能级 建设特色城区

“区域的工作如何为全市做出贡献,其中一个很重要的任务就是韩书记在报告中提到的,中心城区要提升品质和能级。其中推动服务业的转型升级、发展高端服务业是重中之重。服务业的转型升级,比其他产业更难。尤其是中心城区的服

务业已经发展到了一定的高度,如何百尺竿头更进一步,任务非常艰巨。”市委委员、静安区区长陆晓栋说,“高端服务业的服务、产业的引导,有很多特殊的要求,静安区围绕着新的‘一轴三带’正在努力。原来只有南京西路高端商务商业集聚带,现在增加了苏河湾两岸的人文休闲集聚带、中环两翼产城融合发展集聚带。下一步,我们要在大力发展高端服务业上多动脑筋。”

市委委员、长宁区委书记王为人表示,从长宁区实践看,近年来按照更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的要求,聚焦高端现代服务业,突出航空服务、互联网生活、时尚创意等重点领域,发展态势良好。王为人透露,长宁正着力打造15公里苏河慢行步道和外环生态绿道。要进一步将补短板工作向纵深推进,全面整治屋顶广告和破墙开店。

崇明生态岛的建设此次也受到了广泛关注。市委委员、崇明区委书记唐海龙表示,生态岛建设对于崇明是必然的,这个选择是需要定力的,要克服发展冲动很难。世界上还没有成功的案例,也没有可复制的模式,这要形成一种共识,并坚定不移地走下去。唐海龙特别提到了“+生态”和“生态+”的理念,“‘+生态’就是要从环境治理、污水治理、农村废弃物治理、生活垃圾分类等入手,增加生态的资源,减少生态的负债;‘生态+’,则是发展生态的经济,跟整个大上海互动。生态岛不仅仅是崇明的事,要跳出崇明看生态岛,这样才会有更好的角度,更宽的视野,更高的水平。”

本报记者 方翔 潘高峰

(上接第1版)

韩正指出,今年以来,我们认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的决策部署,按照年初确定的目标任务,坚持稳中求进工作总基调,全市上下克难攻坚,乘势而上,各方面工作有力有序有效推进。下半年,全市干部群众要作出更大努力,保持良好发展势头,完成全年目标任务。确保上海经济社会平稳健康发展,必须观大势、有定力。充分认识近年来上海摒弃简单追求GDP增速和规模,下决心减少经济增长对投资、房地产业、重化工业、加工型劳动密集产业的依赖,坚持发展质量、效益和结构优化导向,创新驱动发展、经济转型升级取得了先发优势。深入认识世界经济结构深入调整和布局结构深度重组中蕴藏的重要机遇,努力用好国际国内两个市场、两种资源,集聚用好国际性创新人才、创新要素,坚定不移推进经济结构战略性调整,锲而不舍加快经济发展方式转变。下一步,要在确保经济平稳健康发展的基础上,不断增强经济中心城市的核心功能,奋力推动经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

韩正强调,要聚焦贯彻落实习近平总书记今年3月5日在参加十二届全国人大五次会议上海代表团全团审议时对上海提出的“四个新作为”的要求,深化自贸试验区改革,取得更多可复制可推广的制度创新成果;推进科技创新中心建设,继续加快创新驱动发展、经济转型

落实“四个新作为”迎接十九大

升级;加强社会治理创新,着力提升超大城市治理体系和治理能力现代化水平;推动全面从严治党向纵深发展,全力把讲认真、重从严的要求落实到党建工作全过程和各方面。

“自贸试验区建设和科创中心建设两项国家战略,必须牢牢抓在手上、落在行动中。”韩正指出,进一步深化自贸区改革,思想要更解放,大胆闯、大胆试、自主改。自贸区的生命力在于制度创新,全市各级领导干部要不忘初心,坚持以制度创新为核心扎实推进自贸区建设,深化政府管理体制创新,优化贸易监管服务体系,持续推进国际贸易“单一窗口”建设,在发挥桥头堡功能上用更大力气。要加快科技创新中心建设。举全市之力、集全球资源,加快建设张江综合性国家科学中心,迅速提高集中度和显示度。

韩正指出,率先探索符合超大城市特点和规律的社会治理新路,必须牢牢把握核心是人、重心在城乡社区、关键是体制机制创新。“这些年我们聚焦影响城市发展、群众反映强烈的问题持续用力补短板,在补短板实践中提升治理能力,市民群众满意度和获得感不断提升,这其中凝结着广大一线基层干部的心血汗水。基层干部是我们做好各项工作的重要力量,全市各级领导干部要更加主动关心基层干部,干

方百计为他们营造良好工作环境。”

韩正强调,要深入贯彻党的十八大届六中全会精神,坚持思想建党与制度治党相结合,把严的要求落实到党的建设全过程和各方面。把加强思想政治建设放在首位,以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机,学深悟透党章党规、认真践行党章党规,学深悟透习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。把加强干部队伍建设作为重点,狠抓“关键少数”,严格监督执纪问责。要围绕中心抓党建,坚持以经济建设为中心不动摇,抓牢发展这个第一要务。形成更加成熟定型的长效常态机制,党建工作和中心工作“两手抓、两手硬”。

应勇指出,在党中央、国务院和市委坚强领导下,全市各区、各部门、各单位砥砺奋进、攻坚克难,年初市委、市政府确定的各项重点工作实现“时间过半、完成任务过半”。上半年全市经济运行总体平稳、稳中向好、好于预期。与此同时要清醒看到,当前本市经济发展仍面临较大压力,创新转型仍然任重道远。必须始终把思想和行动统一到中央对形势的判断和对工作的部署上来,保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,不断增强城市吸引力、创造力、竞争力。

应勇强调,下半年重点做好八

方面工作。一是深入推进自贸试验区建设。围绕加快构建开放型经济新体制,着力打造自贸试验区升级版,进一步发挥自贸试验区的示范引领作用。抓牢“三区一堡”“三个联动”重要载体,抓紧落实全面深化方案明确的各项任务。二是加快推进科技创新中心建设。着力提高张江综合性国家科学中心的集中度和显示度,努力把张江科学城打造成为科学特征明显、科技要素集聚、环境人文生态的市级城市副中心。深化科技体制机制创新,完善和落实人才发展政策。三是深化供给侧结构性改革。以提高供给质量为主攻方向,不断巩固提升实体经济能级,加快培育新的经济增长点,着力提升“四个中心”功能,坚决维护金融安全稳定。四是着力保障和改善民生。促进房地产市场平稳健康发展,减少经济增长和财政收入对房地产业的依赖也不是权宜之计,必须加强房地产市场调控不动摇、不放松,加快建设购租并举的住房体系。继续做好养老服务和就业社保工作,深化教育卫生综合改革,推进文化体育改革发展。五是提高社会治理和城市管理精细化水平。强化城市安全,压实各级各方责任,确保不发生重特大事故。加强社会治理,做实职能部门主动服务基层的工作机制。制定出台城市精细化管理的实施意

见和三年行动计划。六是着力推进城乡发展一体化。牢牢把握推进农业供给侧结构性改革这条主线,加快培育郊区发展新动能。七是切实加强环境保护和生态建设。全面完成第六轮环保三年行动计划,编制第七轮计划。紧扣目标任务,不折不扣完成中央环保督察整改任务、水污染防治和中小河道整治、大气污染防治、“五违四必”区域环境整治。高标准、高质量推进崇明世界级生态岛建设。八是深入推进政府系统全面从严治党政治。推进放管服改革,使审批更简、监管更强、服务更优。以钉钉子精神改进政府作风,坚持依法行政、廉洁从政。

会议强调,全市各级领导干部要提高政治站位,进一步加强理论学习、进一步加强思想政治建设、进一步强化使命担当,坚定政治立场,旗帜鲜明带头讲政治。上海正处于全面深化改革、创新驱动发展继往开来的重要时期,各级领导干部只有牢固树立正确的政治观念,善于从政治上谋全局、抓工作,才能不断开创上海改革开放和社会主义现代化建设新局面。要集中精力做好各项工作,为党的十九大胜利召开营造良好环境。要认真抓好市十一次党代会工作部署的贯彻落实。当前正值酷暑盛夏,必须做好夏季安全生产和城市运行工作,切实抓好防汛防台工作。人民生命财产安全重于一切,不能有任何侥幸心理,必须把各项工作做细做实,确保城市安全有序运行。