



让垃圾分类真正成新时尚

姚丽萍

新民眼

继上月市十五届人大二次会议高票通过《上海市生活垃圾管理条例》后,昨天两天,市人大常委会正式向全社会发布公告,条例将于今年7月1日起实施。

在申城,生活垃圾减量化、资源化、无害化,不但是环保需要,更将是市民生活移风易俗的新变革、新时尚。地方立法又如何保障新变革、新时尚在申城落地开花?

随着经济社会发展、城市规模扩大,申城生活垃圾的产生量不断增加,2018年全市每日生活垃圾清运量接近2.6万吨,年均生活垃圾产生量超过900万吨,给资源环境和经济社会可持续发展带来巨大压力。申城,会否坐视“垃圾围城”?绝!

新时尚,恰恰契合了提升城市管理水平,建设卓越全球城市的需要。而地方立法推行垃圾分类制度,规范分类投放、收集、运输、处置各个环节,完善源头减量和资源化利用的各项措施,有助于改善城市人居环境、维护生态安全,建设更加美丽的生态之城;有助于提升城市精细化管理整体水平,促进经济社会可持续发展;有助于增强社会公众建设生态文明的责任意识,展现上海现代化国际大都市的文明形象,并为建设卓越的全球城市创造有利条件。

特别值得一提的是,源头减量是生活垃圾综合治理的重要内容,也是当前推进全过程垃圾管理的薄弱环节和难点问题。地方立法为此开出了药方。过往,循环经济促进法、清洁生产促进法、电子商务法等法律对促进“源头减量”都有要求,但大多为倡导性规定。源头减量,须成刚性约束,由此,地方立法针对“特定对象”提出了强制性规范——



孙绍波 画

积极推进产品包装物、快递包装物减量;农贸市场、标准化菜场应当按照要求配置湿垃圾就地处理设施;绿色办公、绿色消费,将减少一次性用品使用作为着力点,党政机关、事业单位内部办公场所不得使用一次性杯具,旅馆不得主动提供客房一次性日用品,餐饮服务提供者和餐饮配送服务提供者不得主动提供免费的一次性筷子、调羹等餐具。这些制度设计,都让新时尚有法可依。

新时尚,来自市民生活,来自社区实践,汇集了公众智慧。经过多年实践,申城生活垃圾管理坚持全程管控、确保系统推进、推动社会参与,已经取得了不少有益的经验。地方立法将这些经验制度化、法治化。

过去两年,“开门立法”将垃圾分类管理作为市、区两级人大代表下社区活动的主题,听取市民意见近两万人次,发放三万余份调查问卷。三次征求全体市人大代表对条例草案的意见,共有270多位

代表提出380多条意见建议,其中50多条意见建议被采纳。先后组织150多位市人大代表参加立法实地调研和代表论坛。

同时,条例草案向社会公布,共收到280多条修改建议;聚焦实践中的堵点问题和关键条款,立法调研深入10多个区、40多个住宅小区、20多家企业。立法听证会开进虹桥街道,就垃圾分类标准、收集容器设置、大件垃圾管理“三大内容”在居民家门口直接听取意见。此外,广州、宁波、杭州、厦门、大连、青岛的生活垃圾管理经验,也成为上海地方立法的“他山之石”。

开门立法,多样化的路径和渠道,让新时尚贴近生活和实践,毫无违和感。

新时尚的诞生,离不开时间的积淀。1996年以来,申城开展了多轮垃圾分类试点,并于2000年成为国家首批垃圾分类试点城市。市政府连续七年将生活垃圾

分类减量列入实事项目,2014年出台政府规章《上海市促进生活垃圾分类减量办法》。

十八大以来,党中央、国务院高度重视生活垃圾管理工作。习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上对普遍推行垃圾分类制度做出了重要指示,要求北京、上海等城市要向国际水平看齐,率先建立生活垃圾分类制度,为全国做出表率。国务院2017年出台了《生活垃圾分类制度实施方案》,进一步明确上海等46个城市要在2020年年底前,先行实施生活垃圾分类。

从顶层设计到地方立法,都在铺垫着垃圾分类新时尚的养成。《上海市生活垃圾管理条例》将于今年7月1日起实施,依法推动生活垃圾减量化、资源化、无害化,面对事关城市未来的重大变革——申城市民将是垃圾分类新时尚的受益者,更将是垃圾分类新时尚的创造者。

声音·八方

“中国2018年批准的抗癌新药比2017年增长了157%。”

——中国国家药监局药品注册司司长王平表示。2018年以来,国家药监局出台了包括取消进口化学药品的口岸检验,简化境外新药审批程序,优化临床试验审批程序,对临床急需的境外新药建立专门审评机制等一系列加快抗癌新药上市的政策举措,抗癌新药审批工作不论是数量还是速度,都取得积极成效。

“我们每开一个店铺都要进行盈亏平衡测算,这几年店铺越开越红火。”

——罗森(北京)公司总经理车文焕说。2018年,我国社会消费品零售总额增速为9%,自2004年以来首次呈个位数增长。社会消费品零售总额增速放缓是否意味着消费这个拉动经济增长的首要动力源“后劲”不足?专家表示,从发展规律来看,我国消费市场经历多年高速增长,已进入消费规模稳步扩大、消费需求日益多元、消费结构不断升级的新阶段。消费增速有所放缓符合经济社会发展的客观规律。

“雪乡是旅游名牌,雪乡的声音伤不得也伤不起。”

——黑龙江省委副书记、省长王文涛说。近日,王文涛采取事前不打招呼的方式深入到中国雪乡旅游风景区部分餐饮住宿经营场所随机检查。他说,雪乡是黑龙江冬季旅游的金字招牌,我们要爱护它保护它擦亮它,发挥好市场监管这只手和消费者评价这只手的共同作用,引导经营者诚信经营、合理定价、明码实价,以良好市场秩序吸引游客赢得声誉。

“本田英国汽车制造厂的关闭,将会导致3500多名员工失业。”

——英国商务大臣格雷格·克拉克说。据报道,日本本田集团宣布,将于2021年关闭位于英国南部斯温顿的工厂。克拉克认为,制造商因英国“脱欧”不确定而受到影响,并承受了数月由于英国“脱欧”,以及英国和欧盟未来关系的不确定性所带来的压力。

“当团队中有人扮演低级小丑的角色时,团队的工作表现最好。”

——佛罗里达大学人类学教授杰弗里·约翰逊表示。英媒称,NASA正在寻找“幽默搞笑”的人担任宇航员,以在探测火星的漫漫旅途中保持士气。据NASA研究,任何去往火星的任务将需要一名“幽默搞笑”或“班级小丑”一样的人物才能获得成功。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。

声音·热点

学术打假背后的知网深陷垄断质疑

“知网具有较强的控制相关市场的能力。”

——华东政法大学副教授倪静说。知网全称“中国知网”,是国内知名度与论文载量都排列在前的中文数据库。据其官网介绍,知网目前在全球50多个国家和地区拥有2.7万家机构用户,年下载文献总量达到了20亿篇次,用户涵盖高校科研、党政企及其智库、公检法军、医药卫生、中小学与农村,其中高校用户覆盖76%的世界前500强大学。

“期刊全文的常规数字出版(指在印刷版出版后,由中国知网同步数字出版的文献)下载,计费标准为0.5元/页。”

——中国知网会员流量计费标准显示。也就是说,如果下载学位论文,需要付费15元或25元不等,其中硕士学位论文的下载费用是15元/本,博士学位论文的下载费用是25元/本。那么,知网会支付给学位论文著作权人多少钱

演员翟天临在直播中的一句“知网是什么东西啊”,推倒了“学术打假”多米诺骨牌的第一块,也让知网被裹进了这场“开年大戏”。多年来,知网与高校间的“博弈”再度升温,对于知网垄断的质疑,也再次成为公众关注话题。知网究竟是什么?它的运营模式如何?为何会成为众矢之的?

呢?据相关人士透露,知网收录文章时,若直接从原作者处收录优秀硕士学位论文,知网仅支付数十元人民币的现金稿酬或其发行的阅读卡,即便是作者从知网下载自己的文章,还需继续付费。知网母公司万方股份公布的2018年半年度财报显示,知网毛利率高达58.83%。

“由于数据库商涨价过高,图书馆目前正在全力与对方进行2016年的续订谈判。”

——2016年3月北京大学曾宣布知网即将停用。然而同年9月,北大法学院发布的博士硕士学位论文学术规范检测办法提及,“博士硕士学位论文学术规范检

测,由学院通过中国知网‘学位论文学术不端行为检测系统’进行。”据媒体公开报道称,知网每年涨价幅度都在10%以上,多地高校都曾出现过停用知网又重启的情况。

“对于知网的垄断性市场地位,国家应当给予强有力的干预和调节,知网也应当承担更多的社会责任。”

——苏州大学法学院教授张鹏表示,从知识共享、数据库构建的角度来说,要求数据库收录期刊发表的论文,有其正当性。但同时他也提出了质疑:数据库对作者没有或只支付极少版税,是否合理?数据库对外提供查询下载服务时,价格虚高,是否恰当?

“我们并不关注垄断本身,更关注垄断对于知识服务的影响。”

——浙江工商大学人文与传播学院网络新媒体(编辑出版)系主任沈琅表示,从高校图书馆和学术期刊的反馈来看,知网的垄断是不争的事实。对此,他认为应该扩大学术资源的免费使用范围,降低学术研究门槛;也应提升学术期刊网络发表的认可度,拓宽学术交流的平台。

“我个人更倾向于规制数据库的其他行为,而非直接管制价格。”

——清华大学法学院副教授崔国斌说。在没有竞争性产品存在的情况下,判定一个数据库使用许可的合理价格,有巨大信息成本,非常困难。他建议,限制具有支配地位的数据库获得学术论文的独家使用权,限制数据库不合理地歧视不同使用者,强制规范作者稿酬的分配机制等。

本栏编辑 毛丽君