



新华社播发长篇报道《百尺竿头再登攀》

解码高质量发展 “上海答卷”



大飞机梦在上海启航 本报记者 陈梦泽 摄

本报讯 新华社今天播发长篇报道《百尺竿头再登攀》，聚焦上海高质量发展。

报道说，观察中国的经济发展程度和未来前景，经济中心城市上海是一扇很敞开的窗口。根据党中央对上海发展的战略定位，置身于经济全球化的大背景和全国发展的大格局，上海正在全力贯彻落实习近平总书记去年11月考察时的重要讲话精神，以一系列高水平的改革开放措施、高标准的城市治理实践，探索高质量发展之路，创造高品质生活。

报道围绕“闯”、“进”、“暖”三个关键字，介绍了上海以低增长甚至负增长的能源、土地等消耗，支撑推动经济有质量、有效益、可持续增长，以全力奋斗的姿态交出高质量发展的“上海答卷”。

闯 重大改革试点为高质量发展“探新路”

上海市负责人说，上海作为全国最大的经济中心城市，是吃改革饭、走开放路、打创新牌走到今天的。上海要按照党中央对上海发展的定位和要求，坚定不移推动改革

开放再出发，积极为全国高质量发展闯出新路。

“闯”，首先体现在具有突破性的重大改革开放措施上。从1990年浦东开发开放，到2005年浦东综合配套改革试点，再到2013年自由贸易试验区建设，2014年建设具有全球影响力的科创中心，2018年举办首届中国国际进口博览会、领受设立科创板等三项新的重大任务，都是国家打好“上海牌”的生动实践。

“闯”，体现在先行先试和全国首创上。2018年以来，上海通过建立大数据中心，推动公共数据的汇聚、互联和共享，努力让企业和市民到政府办事像“网购”一样方便。目前，上海的“一网通办”平台已接入1339项政务服务事项，90%的网上办事事项实现了“只跑一次、一次办成”。

“闯”，还体现在城市能级和核心竞争力的提升上。上海是全国首个GDP突破3万亿元的城市，但GDP从来就不是衡量上海发展的唯一指标。在“两个面向”（面向全球、面向未来）、“两个最”（对照国际最高标准、最好水平）的理念指引下，上海通过建设“五大中心”、打响“四大品

牌”，不断提升城市的能级和核心竞争力。

进 在经济密度、资源配置和创新策源上下功夫

高质量发展起源于突破性的改革开放部署，落脚于实打实的行动。着眼于推动质量变革、效率变革、动力变革，实现稳中求进、进中提质，上海正在一系列难点问题上攻坚克难。

——在提高城市经济密度、投入产出效率上下功夫。上海单位GDP能耗从2010年的0.72吨标准煤/万元下降到2018年的0.38吨标准煤/万元，工业园区单位土地产值平均每五年提高10亿元/平方公里。

——在提升配置全球资源能力上下功夫。统计显示，上海现有外资企业5万多家，是我国内地外资总部型机构最多的城市。2018年以来，上海通过实施“扩大开放100条”，吸引特斯拉等一批标杆性、首创型的外资项目落地。高水平的对外开放，让上海配置全球资源的能力不断提升。

——在增强创新策源能力上下功夫。2018年1月，我国科学家宣布世界首例体细胞克隆猴“中

中”“华华”的到来。像克隆猴一样，2019年以来上海的“硬核”科技成果不断涌现：首张黑洞照片公布，上海天文台参与其中；全球首个行政区域5G网络在上海虹口建成并开始试用……统计显示，2018年上海研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4%。“创新策源能力”“全球科技创新策源地”，成为上海科创中心建设的高频词。

暖 让城市的温度覆盖每个街角

高质量发展，最终是把发展的温暖传递到每个人的日常生活之中。上海在追求经济高质量发展的同时，也正在积极推动百姓高品质生活的实现。

在寸土寸金的上海，土地资源始终是最大的约束。2014年上海启动低效建设用地减量化，目前累计完成减量43.4平方公里。这些“省下来”的土地，很大一部分被用在了城市绿色发展上。

统计显示，1949年，上海人均绿化面积仅有0.132平方米，相当于每人只有“一双鞋”。到了2018年，上

海已经实现了每人“一间房”——人均绿化面积达到了8.2平方米。

不仅硬件设施更完善，配套服务也更加温馨。运用大数据和智能化推荐等技术，今年5月上海将推出全新的“上海市养老服务平台”，涵盖新版养老地图、养老服务机构查询、养老政策智能搜索等主要功能。

民生连着民心，民生凝聚人心。包括养老体系和养老服务、幼儿托育和青少年教育、旧区改造和历史风貌保护在内，“老小旧远”问题成为今年上海民生工作的聚焦点，浓缩着上海在提升市民群众获得感和满意度方面的一贯追求。

“建筑是可阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是尊法诚信文明的，城市始终是有温度的。”上海2035规划中描绘了一座人文之城的美好愿景，“着力打造更富魅力、更有温度、更加美丽的宜居城市。”

答时代之问，启未来之程。在追求高质量发展的道路上，让城市发展的“大图景”与千家万户的“小目标”交相辉映，申城上下正在书写一份无愧于新时代的“上海答卷”。

（新华社报道全文见新民网）

（上接第1版）

去年，上海制定实施了改革开放新举措——“上海扩大开放100条”，并且狠抓落实，目前已有93条落地实施，还有7条正在推进。在这100条中，近1/3属于金融领域的新举措，去年上海新增持牌金融机构68家，一半以上是外资金融机构。利好政策的频频出台，给像野村一样的外资券商业务落地以及未来发展提供了极为便利的条件。

“没想到2万美金的咨询费白花了”

外高桥富特西一路上有一栋普通的灰色小楼，50米开外主干道上的招牌写着“上海永远幸妇科医院”。这是日本永远幸集团在全球开设的第17家连锁医疗机构，也是中国第一家外资独资医院。

2013年，中国（上海）自由贸易试验区正式挂牌成立，其后发布的自贸区服务业扩大开放措施和外商投资负面清单均提到——允许设立外商独资医疗机构；2014年7月，国务院批准了上海自贸区进一步扩大开放的31条措施，取消了外商投资医疗机构的最低投资总额和经营

年限的限制。趁着扩大开放的东风，永远幸迈向中国市场。

“很多人说，在中国最怕办各种手续，一张许可证有十几个章，但我们的落户得到了浦东新区、自贸区管委会、外高桥集团等多方面的支持。永远幸从2014年底开始申请，2015年1月就拿到了医疗机构的设置许可，随后顺利在当年办好了医院执业许可证。”永远幸总裁范煜深有感触地说，整个落户过程和国际接轨，不禁止就能申报，自贸区的规则非常透明。“刚开始申办前，我们担心搞不定，花2万美元请了家咨询公司指导，负责‘公关’。但实际落户过程中，申办非常顺利，没想到2万美元咨询费白花了。”范煜笑言。最初，永远幸想自建院址，报批环评、消防等环节，走流程要一两年，结果自贸区高效提供一站式政务服务，还主动帮忙挑地段、选院址，最终医院的建造成本节省了1.5亿元。

“日本不允许医疗机构公开做广告，医院所处的位置也远离市中心，我们只能靠客户口碑来获得客源，很多患者反映医院不好找。自贸区对市容管理有严格规定，企业本来不好立独特的招牌。为这个问题，

自贸区13个部门专门协调解决，在主干道上设置了引导牌。现在，我们医院很显眼，也有了地理定位，患者很容易找到。”

三年间，永远幸这家高端外资医院在上海自贸区内以探索者的姿态，凭借政策先行先试的政策利好稳步向前。不仅为中国市场社会化医疗资源引入提供政策样板，也让中国内地患者切切实实享受到多元医疗资源所带来的福利。

记者了解到，上海永远幸目前还在扩建：新增一个科研中心、腔镜中心及病房区域，未来还会考虑和更多的同行医疗机构开展技术交流。扩建后面积将比现在增加40%。范煜透露，将积极参加今年的进博会，展示日本先进的医疗技术，与国内医疗机构广泛交流，期待与合作伙伴一起到中国来展示，更期待与中国的展商合作交流。

“没想到一周不到就拿到申办批文了”

听说有媒体来，瑞士人费利克斯·霍拉赫临时改变行程，直飞上海，赶到位于浦东新金桥路1599号的瑞伯职业技能培训有限公司，他

是这家公司的投资方——瑞士金融理财规划商学院的院长。对瑞伯培训在上海的申办过程，费利克斯有很多话讲。

“我们看重中国机遇，想建立瑞士式的职业技能培训体系，培养一批金融理财规划师。中国的财富管理市场空间巨大，希望瑞士基因及领先理念能结合中国本土资源，为中国金融领域从业人员的教育贡献一份力量。”费利克斯说。此前，由于管制等原因，外资难以进入中国金融培训领域。上海自贸区率先改革突破，外商能以独资方式设立非学制类职业技能培训，费利克斯的申办计划得以在自贸区落地生根。

“从递交材料到拿到批文，竟然一周不到就下来了，反而是我们没想到能够这么快，准备不足，从拿到批文到开业筹备了很长时间。”瑞伯职业技能培训有限公司总经理钟科介绍，2018年1月，公司进行外资备案、工商注册登记和人力资源保障局备案，获得筹建许可；当年9月，公司完成筹建获得营业许可。与职业培训主管部门、工商部门、消防管理部门的沟通一环紧扣一环，办公住所的选择、合作伙伴的拜访一

桩接着一桩，如今瑞伯培训成功扎根金桥，开始培训招生，整个过程不到一年。

“上海制定了全国首张外商投资负面清单，并推动自贸试验区特别管理措施由2013年版的190条缩减到2018年版的45条。目前全市99%以上的外资新设、变更事项通过备案方式办理，办理时间缩减至3个工作日，所需材料全部在线提交，透明度和可预期性大幅提升。”上海市商务委副主任杨朝表示，截至2018年底，上海累计引进外资项目9.7万个，合同外资4711.62亿美元，实到外资2404.4亿美元。

从全国第一家保税区到第一家自由贸易试验区，从第一块土地批租到第一份外商投资准入负面清单，在贸易和投资自由化便利化、金融开放创新等方面，上海取得了一大批先行先试重要成果，为我国全面扩大开放探索了新途径，积累了新经验。在新一轮改革开放实践中，上海探路先行，加快建立开放性经济新体制，力争成为全国新一轮全面开放的新高地、配置全球资源的亚太门户。