

杨浦区新江湾城街道率先探索党建引领功能实体化建设

创新发展新江湾 社区治理新活力

——居民区“三驾马车”协同前进共画同心圆

这里,曾是空军机场,在炮火洗礼中经历沧桑与重生;

这里,树比人多,是上海繁华闹市中的一枚绿色的宝石;

这里,是上海的第100个街道,见证城市更新与崛起;

这里,就是杨浦区新江湾城街道。它有一个充满时代感与未来感的名字:第三代国际社区。在这样一个以中高档住宅为主的知识型、生态型大型花园式国际社区里,居民区如何和谐发展,居民与“三驾马车”如何齐心协力,“三驾马车”之间又如何协同前进?经过几年探索,新江湾城街道给出了自己鲜明的答案:党建引领功能实体化建设。

面向2035,对标全球领先城市,上海正加快建设卓越全球城市的步伐,将涌现出更多类似新江湾城街道这样的新型社区。中国气派的卓越全球城市,要有中国品质和上海能级。红色文化是上海这座城市的鲜明底色,在新江湾城社区率先开展的党建引领功能实体化建设探索,不仅加快推动新江湾城居民区“三驾马车”协同前进,共画同心圆,提升社区治理能级,对上海其他区域也有先行先试、参考借鉴的重要意义。

新江湾城街道率先探索党建引领功能实体化建设

在4月29日举行的新江湾城街道“党建引领下的居民区‘三驾马车’建设”专题研讨会上,市人大法工委专职副主任施凯、上海市社区发展研究会会长徐中振、上海市委党校教授何海兵等到会。专家们指出,广泛调研全市各居民区后不难发现,党组织功能发挥得好的小区,通常都更加和谐,更有活力,相反,则会矛盾重重。事实证明,党建引领不是一个空泛的口号,而是真真切切能加强凝聚力、画好同心圆的核心。

在新江湾城街道江湾国际公寓小区,业委会主任业主林路是上海第一个交叉任职到居委会担任居委会干部的业委会主任。他说:“这样一个‘双重身份’使我能更全面地了解小区情况、更深入地进行思考,也更深刻地体会到:党总支领导是居委会、业委会、物业‘三驾马车’各司其职、紧密配合做好小区管理和服务工作的关键。”

江湾国际小区曾是一个人员结构复杂、各类矛盾突出的大型社区,本届

业委会一成立就碰到了一颗“硬钉子”。当时,业委会针对人行出入口大门破损、外来人员随意进出、盗窃案发生率高不下的现象,征得业主大会表决同意后,安装门禁系统,并规定外来人员只能从东门经过登记后进入小区。新规实施第三天,由于快递人员极不配合安检,就与物业保安发生互殴,之后拒绝将快递和外卖送至小区,继而引发了居



4月29日新江湾城街道举行“党建引领下的居民区‘三驾马车’建设”专题研讨会

民对物业和业委会的大量投诉。

在居民区党组织的大力协调下,特别是本着“严格安全的管理是对小区居民最大的负责”原则,对业委会和物业在安全设施管理上采取的措施表示明确支持,使得这桩矛盾最终圆满解决,林路由衷感叹:“如果没有党组织的坚定支持和坚强领导,我们就没有坚持到底的决心!”

新阶层居民造就党的群众工作新特点,党建引领需要处理好如何在市场经济法则、私有产权、业主合法权益和基层自治个体构成的复杂环境下,发挥政治核心作用,打造共建共治共享的社区治理格局。

党建引领“三驾马车”协同运行的实体化运作已成当务之急,正如专家们在研讨会上所指出的:“新江湾城街道在社区治理实践中,为新时期面对多元主体如何发挥党的作用做了有益的探索。”

明确“四个‘一’、一个‘四’”框架结构和工作体系

在党建引领功能实体化建设的探索中,新江湾城街道涌现出一批全区乃至全市范围内具有创新性的做法,正式确立了党建引领的框架结构和工作体系,即:“四个‘一’、一个‘四’”。

据新江湾城街道党工委书记杜娟介绍,在这一框架结构和工作体系中,四个“一”具体指的是“一个点,一条线,一个圆,一个三角”;一个“四”指的是街道层面四个支持平台。

“一点”即诠释了党建引领的核心要义:党建引领不是以党建工作来代替基层治理中其他机制应该发挥的作用,有能力协同市场、法律、自治乃至行政机制,整合不同资源,形成工作合力,才是党建引领的核心要义。明确了街道党工委是“三驾马车”建设的“中央大脑”,并努力形成党工委把关定向、社区党委整合资源、居民区党组织动员发动的工作格局。

“一线”即探索新型社区党建引领功能实体化运作的有效路径:全面加强居民区党组织自身建设,确立居民区党

组织在小区治理中的核心领导地位,通过选优配强居民区党组织负责人,完善“四位一体”的小区综合管理联席会议制度,理顺居民区党组织与社区治理各主体间的关系,确保党的组织和工作对基层社会治理的有效覆盖。

“一圆”即形成党组织、居委会、业委会、物业公司“四位一体”的同心圆:其中党组织作为领导核心,全面统领居

委会、业委会和物业公司工作。同心圆从内向外辐射形成一个紧密整体,居委会、业委会和物业公司既要立足本职做好自转,也要围绕圆心做好公转,共同驱动“三驾马车”向着一个目标稳步前行。

“一三角”即要形成业委会、物业公司 and 业主之间的稳定三角关系,为党建引领提供切入口。

“四平台”即党建引领“三驾马车”的四个支撑平台:

一是党建平台。建立街道“新红湾”党建工作站,指导各居民区设立“新红湾”党建工作小组,由居民区党组织牵头遴选小区党员骨干作为小组成员,协助做好业委会人员把关、日常工作指导、疑难问题化解等工作,并指导推动“红色物业”和“红色业委会”建设。

二是活动平台。发挥社区五个“睦邻中心”的作用,开发“情景党课”和各类专业课程,提升小区各方主体合作的积极性和有效性。

三是专业服务平台。设立专业服务平台,率先成立全市首个街道层面的居民区“三驾马车”建设人才库,包括国务院特殊津贴专家在内的一批社区智囊成为“人才库”的首批专家。

四是专业组织平台。聘请第三方社会组织参与社区建设,担任“业委会小助手”。

委会、业委会和物业公司工作。同心圆从内向外辐射形成一个紧密整体,居委会、业委会和物业公司既要立足本职做好自转,也要围绕圆心做好公转,共同驱动“三驾马车”向着一个目标稳步前行。

“一三角”即要形成业委会、物业公司 and 业主之间的稳定三角关系,为党建引领提供切入口。

“四平台”即党建引领“三驾马车”的四个支撑平台:

一是党建平台。建立街道“新红湾”党建工作站,指导各居民区设立“新红湾”党建工作小组,由居民区党组织牵头遴选小区党员骨干作为小组成员,协助做好业委会人员把关、日常工作指导、疑难问题化解等工作,并指导推动“红色物业”和“红色业委会”建设。

二是活动平台。发挥社区五个“睦邻中心”的作用,开发“情景党课”和各类专业课程,提升小区各方主体合作的积极性和有效性。

三是专业服务平台。设立专业服务平台,率先成立全市首个街道层面的居民区“三驾马车”建设人才库,包括国务院特殊津贴专家在内的一批社区智囊成为“人才库”的首批专家。

四是专业组织平台。聘请第三方社会组织参与社区建设,担任“业委会小助手”。

明责,增能,赋权,落实党建引领功能实体化建设

从2018年下半年开始,杨浦区社区治理顾问——上海大学顾骏教授团队在新江湾城开展大半年的田野式调查后提出:“社区中的党建引领如何落实,新江湾城街道已经有了很好的答案,就是走出一条党建引领功能实体化的道路。”

顾骏指出:“党员带头是推动居民参与居民自治的重要机制和政治保障。在新江湾城,党员的带头作用发挥得淋

漓尽致,成立监督委员会和专家委员会等举措对全市都有借鉴意义,居委会和业委会双向交叉任职也是一项创新之举。社区共治离不开行政主导和公共投入,街道党工委的统筹和协同是基层共治中实现党建引领的组织保障。”

一是明责,就是明确党组织在“三驾马车”建设中的责任。新江湾城街道制定《新江湾城街道居民区党建引领“三驾马车”建设工作考评试行方案》中,进一步明确了党建引领的核心地位和相关工作职责。

二是增能,就是提高党组织的能力建设。要夯实班长及核心党组织成员的能力建设,充分发挥“四位一体”联席会议、“新红湾”党的工作小组、“红色物业”、“红色业委会”、“睦邻议事厅”等作用,带领全体居民建设好共同的家园。

三是赋权,就是给予党组织一定的权限。落实《新江湾城街道居民区党建引领“三驾马车”建设工作考评试行方案》、《新江湾城街道党建引领下的居民区“三驾马车”建设人才库的实施方案》,对于小区物业管理突发事件或难点工作,“业委会规范化建设委员”可以给予人力或智力上的支持。

对于“明责,增能,赋权”这三组关键词,原雍景苑居民区党总支书记、新江湾城街道书记工作室负责人钱震宇有深切体会:“雍景苑在党建引领‘三驾马车’开展社区治理的过程中,我们总结出‘理性沟通,强势管理’八字法——‘理性沟通’指的是增进各个主体之间的理解和了解,在共识的基础上开展工作;‘强势管理’指的是党支部敢于负责,走上一线,面对各方主体表现出工作的主动性和指导性。党组织是理性沟通和强势管理的‘主心骨’和‘定盘星’。”

几年前,雍景苑小区出现过停车管理难题。由党组织牵头,党支部、业委会、居委会、物业公司群策群力,制定小区停车管理条例,获得90%以上的居民同意,这一过程就是党组织牵头与各方“理性沟通”的结果。然而,在实施过程中,仍有个别居民随意

停车,被物业锁车后产生矛盾,党组织负责人站出来明确表达支持。这就是依照规定进行“强势管理”。经过多次“强势管理”,雍景苑小区的停车状况得到极大改善。

在新江湾城街道,一大批小区正积极开展党建引领“三驾马车”协同前进探索。下一步,街道党工委将进一步夯实党建引领功能实体化建设,围绕“一点、一线、一圆、一三角、四平台”的框架体系,完善、规范和创新党建引领居民区“三驾马车”建设,在实践中不断创造新经验,不断探索富有活力和效率的新型社区基层治理方式,着力解决人民群众反映突出的社会治理问题,建设一个和谐发展、宜居宜业宜创的新江湾。

