



# 上海社会经济发展要靠体制机制创新

## “按需”扶持初创型企业

一些有专利技术、自主创新项目的初创型企业,因“无资产、无抵押、无担保”而被称为“三无企业”。现在,一提到政府扶持,就是提供资金,其实不然。初创型企业各有各的需求,有的缺资金,有的缺场地,有的缺管理人才,有的缺市场拓展能力。

因此,对于富有潜质的、符合上海未来发展方向的小微企业,政府应实实在在地“按需”扶持,甚至“量身定制”扶持办法。如对于缺乏生产场地的,可以帮助他们与有土地资源的郊区、外省市对接;对于缺乏管理、营销能力的,应当为他们提供有效信息,帮助他们引进相关人才,进行政策引导,减少企业的“盲点”。



市人大代表 刘波英



市政协委员 池学聪

## 河道、景观水应设质量标准

近年来,由于工业排放造成的水体污染、蓝藻事件频频发生。以上海为例,市内河道面积广泛,水资源总量也相当巨大,但是仍不及用水量的1/4。这除了与人口因素有关,与河水中静态水的比例有比较大的关系。

河道、景观水的处理方法在我国一直处于相对较弱的状态,我认为首先应建立河水质量标准。想要改善受污染水体情况,建立标准是第一步。“谁受益,谁付费”。要求每条城市河道附近50米处的居民住房,写字楼的业主以及工矿企事业单位,负责河道水处理设施的建设及运营费用。最后,政府出台相关优惠政策,给予购买河道水处理设备的企业、开发商一定的经济补贴。

## 增加“老娘舅”队伍经费保障

电视台“新老娘舅”节目的红火,折射出全社会对人民调解的需求。与法院的刚性审理相比,人民调解以一种“柔性”的方式化解各类矛盾,具有中国特色,近年来承担的社会责任越来越大。

然而,如今人民调解员队伍面临“青黄不接”的现状。人民调解员的调解是不收费的,政府为他们提供工作津贴,每月为2000元,全市统一,六七年没有增加过。

社区“老娘舅”应是调解经验丰富、在居民中有公信力的人。所以,应吸引更多有奉献精神的专业人士加入这支队伍,如退休的法官、检察官、警察等,让他们在社区发挥作用。建议增加人民调解员的津贴,稳定这支队伍。



市人大代表 翟骏



市政协委员 张毅

## 明确“谁来管”和“必须管”

政府应该实行大委办局制度,把部门之间的缝隙填满、重叠分开,把“谁来管”“必须管”明确,不要谁都“可以管”,结果到头来“没人管”!

比如对高排放的企业是否能够让他们关停呢?可能又有别的考量。政府履职也应该“站在生态文明的角度”看问题,该解决的问题一定要大刀阔斧决不手软。

我们的政府还应该是“有限责任”政府,有些事情应该放手让行业组织、社会组织去承担,让市场去决定。例如食品安全、空气污染的科普工作就可以交给社区去完成,让老百姓了解更多信息,不至于盲目跟风。这样才能各司其职,成为井然有序的法制社会。

## 制度保障不动产公益性捐赠

去年,关于李清泉、汤梅君两位老人捐赠房产的报道引起了很大的社会反响。人们关注的原因一方面在于两位老人没有选择在身故后将价值很高的房产留给亲人,而是将房产捐赠给了慈善基金会用于改善西南贫困地区儿童的生活;另一方面,在捐赠过程中遇到的种种困难也反映了相关制度的缺失以及实践操作的不畅。

为支持、扶持此类善举,建议不动产公益性捐赠过程中涉及的相关部门应精简工作流程,对于捐赠过程中所涉及的相关税费应予适当减免。另外,制定相关法规,从制度上扶持、保障此类善举;受捐机构应定期公布受捐不动产清单,接受社会监督。



市人大代表 黄群



市政协委员 俞亮鑫

## 历史文化与商业繁华交相辉映

上海加快建设国际文化大都市,有一个独特优势应该利用,那就是丰富的近代百年历史文化遗产。

如陕西北路、南京路口矗立的时尚高地——恒隆广场,很少有人知道这里曾是当年许多革命者演讲上课的地方——上海大学旧址。上世纪20年代,上海大学享有“文有上大,武有黄埔”之美誉,早期共产党人李大钊、瞿秋白等多人都在此任教并演讲,建议在这里的旧址草地上立碑或搞一组雕塑以示纪念。

我认为,应该给这些历史文化旧地以明确标注,或立碑挂牌,或绘画雕塑,以增添整个上海的历史文化氛围,让它与商业的繁华交相辉映。

## 发展现代农业勿忘传统农业

《政府工作报告》中指出,2013年上海将积极推进新农村建设,发展都市现代农业,新建高水平粮田3万亩。

我认为,“都市现代农业”的提法很新鲜,但不太明确。可能指的是增加农业发展中的科技含量,把农业与都市观光和休闲旅游结合起来,让城市居民也能体验到种植、采摘的乐趣。这些都是农业发展过程中的亮点和有益补充,不能代表主流。

不必过多强调“高水平粮田”和“都市现代农业”,否则容易让人忽视掉那些最基础、最重要的工作。别忘了,与“现代”“高科技”相比,耕地面积减少,农田水利设施等基础设施薄弱,才是制约农业发展、农民增收的瓶颈。



市人大代表 蒋德川



市政协委员 左建平

## 提高夜间节庆后公交疏散能力

去年12月31日晚外滩跨年倒计时活动结束后,很多人找不到交通工具撤离,我有几个学生回到浦东已经是凌晨三四时。

从国外的经验来看,这样的活动一般是靠轨道交通疏散人群。轨道交通站点比较明确,运力也大,现场秩序管理得好,只需三四十分钟,最多一个小时,肯定能将人群疏散完毕。夜间特别开行的轨道交通班次间隔稍长一些都没问题,比开公交车好。公交车的弊端在于站点位置不明,参加活动的人特别是外地游客一时间很难找到。另外,轨道交通行驶时可在站外停,也可以大站停,只要事先发布停靠站点信息即可。

## 提高公共服务一线从业者收入

公共服务岗位是指市容环卫、邮政投递、道路运行养护等部分公共服务类工作。由于一线岗位从业者工资待遇低,加上社会认同感低,很少有本市劳动者愿意主动从事此类岗位。

因此,提高公共服务类一线岗位从业者收入,为行业的工资标准提供政策支持迫在眉睫。建议制定符合城市现状的公共服务类岗位最低工资指导价(超出本市最低工资线);政府给予此类岗位本市户籍的一线从业者一部分岗位补贴,建议与目前就业困难人员的就业补贴持平,以确保本市户籍人员能够稳定就业,以确保城市的整洁和正常运转。



市人大代表 许鸿彦



市政协委员 施有毅

## 制定快递业服务强制性措施

网络购物异军突起,但当前快递行业仍停留在粗放式管理阶段。公众对快递服务不满意的地方主要有:受理电话接通率低,揽收人员不能在约定时间内上门、快件不能在承诺时间内送达,快递常常变慢递,公众对快递企业受理投诉,解决问题的满意度下降。

建议制定《上海市快递业服务规范若干规定》等强制性措施,由市人大和市政府相关管理部门组织专家调研,根据上海城市特点,制定落实快递业“新国标”的实施细则。尤其是要对快递行业形象作出明确规定,如统一制服、统一车辆标识,制定文明操作规范和诚信服务条约等。还要加强对快递业行风的社会监督。