

“超生罚款”支出情况都不愿公开

记者调查发现征收乱象:收钱“放生” 不开票据 私自议价

“社会抚养费”,俗称“超生罚款”。金额到底几何,究竟用于何处?多名律师近日向卫生计生委、财政、审计部门申请信息公开,却未能算清这笔“糊涂账”。

这说不清、道不明中,是否隐藏着“秘密”?有人怀疑这笔巨款被截留挪用、中饱私囊,有人认为社会抚养费已经成为地方部门创收手段、明码标价的“超生许可证”,有人投诉征收过程中存在不开票据、私自议价的行为……社会抚养费为何如此“神秘”?新华社记者在地多地展开了调查。

追问 公开支出情况

今年7月,浙江碧剑律师事务所律师吴有水致信31个省份的计生、财政部门,申请公开社会抚养费收支、预算等相关信息。吴有水只收到了17个省份的2012年度社会抚养费征收总额,共计165亿元。其他14个省份或不予回复,或直言不能公开。至于支出情况,竟没有一个省份愿意公开。

就19家省级计生部门、12家省级财政部门未在法定期限内公开社会抚养费信息,吴有水已致函国家人口计生委和财政部,提起行政复议。9月1日,在《社会抚养费征收管理

办法》实施11周年之际,14位女律师加入追问社会抚养费来龙去脉的行列。

困境 征收难度很大

一项有法可依的行政事业性收费,为何收上来多少竟会“没数儿”?吴有水认为,首先是因为征收标准不一,弹性空间很大。

《社会抚养费征收管理办法》规定的征收标准,以当地城镇居民年人均可支配收入、农村居民年人均纯收入为计征的参考基本标准,结合当事人实际收入水平和违规生育情节确定征收数额。

在拥有85万人口的河南省西平县,据县计生委统计,该县每年超生户大约1000户,2012年征收的社会抚养费总额为700多万元,平均每户不到1万元,远远低于该县征收标准。其他年份征收的社会抚养费一般仅为两三百万元。

江西省人口计生委相关部门负责人告诉记者,2013年江西城镇居民计划外生育需缴纳13万余元的社会抚养费,而农村居民也需要缴纳大约4.5万元,征收难度非常大。

记者从西平县计生委了解到,现在社会抚养费的征收工作一般委托乡镇计生办。县

计生委和乡镇计生办不是上下级关系,只是业务指导关系,所以很难掌握超生户是否足额缴纳了社会抚养费。

怪象 两个指标“打架”

“对计生部门而言,有两个互相‘打架’的任务指标:一是人口控制指标,二是社会抚养费征收指标。”吴有水说,“一些地方为了多收钱而鼓励超生,村干部可以拿提成;一些地方不按标准征收,搞‘降价促销’;一些地方收了钱还不给收据。”

《社会抚养费征收管理办法》规定,征收社会抚养费要有专用收据。社会抚养费收据必须由省级人民政府财政部门统一印制、发放。

近日,河南西平县一场意在清查党员干部职工违法生育情况的活动,暴露了当前基层计生工作中存在的“收钱放生”、不开票据、私自议价等乱象。

当地一名小学教师告诉记者,2011年,乡计生办动员老师们说,现在计划生育政策有口子,只要交2万元就可以生育二胎,并且保证工作不丢。于是,这名老师便在2012年生有了二胎,“2万元没有开任何票据。”

交钱之后,果然没有计生人员再找他们

“麻烦”。然而,这次清查活动却让他们陷入困境:2012年出生的政策外二胎,需要缴纳社会抚养费86736元。

吴有水说,现在很多地方社会抚养费的90%以上甚至全部返还给县级,用于县乡两级的办公经费、人员经费、奖金等等。

观点 不能县收县用

吴有水说,社会抚养费已经征收多年,亟须规范。城镇居民年人均可支配收入和农村居民年人均纯收入应在省市区内执行同一标准;应由省级财政统一支配,明确其用途,如失独家庭的补助等等,不能县收县用;倍数必须全国统一,且裁量权不能过大,以免留下腐败的空间。

山东大学哲学与社会发展学院教授马广海认为,社会抚养费初衷是为了补偿社会公共资源的不足、控制人口数量。实际上,在某些地区成了多生、超生的一条渠道,有钱就可以多生,多生政府就可以多收钱。

“这一政策是为了攫取私利,还是为了维护公共利益?如此巨额的资金,去向何处?有无黑洞?”马广海呼吁,相关部门应该尽快信息公开,以透明换取社会信任。 据新华社

卫计委回应社会抚养费征收管理问题

不允许与计划生育支出挂钩

社会抚养费”;2002年国务院颁布了《社会抚养费征收管理办法》(国务院令 第357号)。

姚宏文指出,社会抚养费纳入地方政府预算管理。《社会抚养费征收管理办法》明确规定,“社会抚养费及滞纳金应当全部上缴国

库,按照国务院财政部门规定纳入地方财政预算管理”。社会抚养费上缴国库后,作为地方财政收入的一部分,由地方政府连同其他财政收入一起,统筹用于本地区各类公共服务和社会事业支出。因此,社会抚养费不属于中央

财政收入,也不属于卫生计生部门收入;社会抚养费的收入没有对应的支出科目,也不允许与计划生育支出挂钩,更不是——对应关系。

姚宏文同时表示,计划生育工作所需经费是由同级财政预算给予足额保障。各县级人口计生部门作为社会抚养费征收的主体,应依法依规严格执行,并及时上缴国库。

审计署有关负责人4日接受记者采访时表示,已于9月3日收到律师关于社会抚养费的信息公开申请,审计署将依法依规办理。



LOTUS
卜蜂莲花

欢迎登入我们的网站: www.cplotus.com
卜蜂莲花官方微博 Weibo.com/Shlotus

商品价格仅限上海各门店
(正人广场店/新天地南店/铜川路店除外)

办卡日期: 9月7日-9月18日

5折疯抢

9月21日特卖日

限量发行 免费发放 9月21日凭卡优惠 快来办卡吧!

仅限 9月21日 凭卡购买

精选泰国榴莲

市场参考价 9.98

4.99

元

仅需

每人每卡限购1只,全区总供货量60000kg,售完为止

36.9元

五湖大豆油5L

每瓶

总供货量 400000瓶

31.9元

雀巢咖啡 1+2(42x13g)

每盒

每人限购2盒

19.9元

清风超质感3层 393段10卷装卷筒

每提

每人限购10提

买三送一

9/6-9/8

买奶粉冲调满60元送2张20元券

买惠氏奶粉(除1阶段)满180元即可使用20元优惠券一张

贝因美奶粉辅食系列全场8.5折

(门店已是折后价)

低于1元

冬瓜 每500g (每人限购20kg)

0.48元

空心菜200g 每捆 (每人限购10捆)

0.98元

西瓜 每500g (每人限购20kg)

0.98元

韭菜150g 每捆 (每人限购10捆)

0.98元

换购价 **7.8**元

光明莫斯利安 酸牛奶190gx12每箱 (每人限购2箱)

零售价: 9.5元

合花楼 蛋卷100g 每个

69.9元

合花楼 蛋卷100g 每个

光明莫斯利安 酸牛奶190gx12每箱 (每人限购2箱)

51.8元

黑鱼 每500g (每人限购2条)

7.68元

进1箱(100-135) 每500g (每人限购2kg)

9.9元

产地: 澳大利亚

黄冠梨 每500g (每人限购2kg)

2.99元

五干上食 带皮猪肉(香) 每500g (每人限购2kg)

13.98元

上海福南路店 地址: 福南路1126-1128号 电话: (021) 88731228

上海周浦路店 地址: 周浦镇周4295号 电话: (021) 85880044

上海船厂路店(中山南二路)店 地址: 船厂路178号 电话: (021) 84430068

上海英申路店 地址: 英申路1218号 电话: (021) 64462118

上海金山卫路店 地址: 卫康路888号 电话: (021) 51361588

上海上海路店 地址: 上海路3621号 电话: (021) 68321166

上海曹家路店 地址: 曹家路1438号 电话: (021) 40180599

上海天山路店 地址: 天山南路541号 电话: (021) 52193114

上海汶水路店 地址: 汶水路888号 电话: (021) 88599999

上海新镇路店 地址: 新镇路245号 电话: (021) 89138833

上海福高北路店 地址: 金高路1286号 电话: (021) 88689300

上海新镇路店 地址: 宝杨路8号 电话: (021) 54660000

上海松江亭林店 地址: 松江亭林中街8号 电话: (021) 57703333

上海福高南路店 地址: 福高南路2128号 电话: (021) 51329588

上海松江文成路店 地址: 松江文成路298号 电话: (021) 57888999

上海川沙店 地址: 华夏东路2206号 电话: (021) 50887123

上海南汇店 地址: 保德路88号 电话: (021) 5688767

上海南汇店 地址: 南汇公路4099号 电话: (021) 51328199

上海浦东店 地址: 国行江月湾1800号 电话: (021) 34600300

上海崑山店 地址: 崑山路1657号 电话: (021) 51022388