

# 让居民见山见水记得住乡愁

## 中央城镇化工作会议要求推进以人为核心的城镇化，要让城市融入大自然 习近平李克强作重要讲话

据新华社北京12月14日电 中央城镇化工作会议12月12日至13日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，分析城镇化发展形势，明确推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则、重点任务。李克强在讲话中论述了当前城镇化工作的着力点，提出了推进城镇化的具体部署，并作了总结讲话。会议要求，要以人为本，推进以人为核心的城镇化，提高城镇人口素质和居民生活质量，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

会议提出了推进城镇化的主要任务。

**第一，推进农业转移人口市民化。**解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。从目前我国城镇化发展要求来看，主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，努力提高农民工融入城镇的素质和能力。要根据城市资源禀赋，发展各具特色的城市产业体系，强化城市间专业化分工协作，增强中小城市产业承接能力，特别是要着力提高服务业比重，增强城市创新能力。全面放开

### 推进城镇化六大任务

- 【推进农业转移人口市民化】**  
全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模
- 【优化城镇化布局和形态】**  
根据区域自然条件，科学设置开发强度，尽快把每个城市特别是特大城市开发边界划定，把城市放在大自然中，把绿水青山保留给城市居民
- 【提高城镇建设用地利用效率】**  
城镇建设用地特别是优化开发的三大城市群地区，要以盘活存量为主，不能再无节制扩大建设用地，不是每个城镇都要长成巨人
- 【提高城镇建设水平】**  
要实事求是确定城市定位，科学规划和务实行动，避免走弯路。对导致建筑质量事故的不法行为，必须坚决依法打击和追究
- 【建立多元可持续的资金保障机制】**  
逐步建立地方主体税种，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。放宽市场准入，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营
- 【加强对城镇化的管理】**  
城市规划要由扩张性规划逐步转向限定城市边界、优化空间结构的规划。城市规划要保持连续性，不能政府一换届、规划就换届

建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。推进农业转移人口市民化要坚持自愿、分类、有序，充分尊重农民意愿，因地制宜制定具体办法，优先解决存量，有序引导增量。

**第二，提高城镇建设用地利用效率。**要按照严守底线，调整结构、深化改革的思路，严控增量，盘活存量，优化结构，提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。耕地红线一定要守住，红线包括数量，也包括质量。城镇建设用地特别是优化开发的三大城市群地区，要以盘活存量为主，不能再无节制扩大建设用地，不是每个城镇都要长成巨人。按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、

生态空间山清水秀的总体要求，形成生产、生活、生态空间的合理结构。减少工业用地，适当增加生活用地特别是居住用地，切实保护耕地、园地、菜地等农业空间，划定生态红线。按照守住底线、试点先行的原则稳步推进土地制度改革。

**第三，建立多元可持续的资金保障机制。**要完善地方税体系，逐步建立地方主体税种，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。在完善法律法规和健全地方政府性债务管理制度基础上，建立健全地方债券发行管理制度。推进政策性金融机构改革，当前要发挥好现有政策性金融机构在城镇化中的重要作用，同时研究建立城市基础设施、住宅政策性金融机构。放宽市场准入，制定非公

有制企业进入特许经营领域的办法，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。

**第四，优化城镇化布局和形态。**推进城镇化，既要优化宏观布局，也要搞好城市微观空间治理。全国主体功能区规划对城镇化总体布局做了安排，提出了“两横三纵”的城市化战略格局，要一张蓝图干到底。我国已经形成京津冀、长三角、珠三角三大城市群，同时要在中西部和东北有条件的地区，依靠市场力量和国家规划引导，逐步发展形成若干城市群，成为带动中西部和东北地区发展的重要增长极，推动国土空间均衡发展。根据区域自然条件，科学设置开发强度，尽快把每个城市特别是特大城市开发边界划定，把

城市放在大自然中，把绿水青山保留给城市居民。

**第五，提高城镇建设水平。**城市建设水平，是城市生命力所在。城镇建设，要实事求是确定城市定位，科学规划和务实行动，避免走弯路；要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁；要融入现代文化，更要保护和弘扬传统优秀文化，延续城市历史文脉；要融入让群众生活更舒适的理念，体现在每一个细节中。建筑质量事关人民生命财产安全，事关城市未来和传承，要加强建筑质量管理体系建设，对导致建筑质量事故的不法行为，必须坚决依法打击和追究。在促进城乡一体化发展中，要注意保留村庄原始风貌，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。

**第六，加强对城镇化的管理。**要加强城镇化宏观管理，制定实施好国家新型城镇化规划，有关部门要加强重大政策统筹协调，各地区也要研究提出符合实际的推进城镇化发展意见。培养一批专家型的城市管理干部，用科学态度、先进理念、专业知识和管理城市。建立空间规划体系，推进规划体制改革，加快规划立法工作。城市规划要由扩张性规划逐步转向限定城市边界、优化空间结构的规划。城市规划要保持连续性，不能政府一换届、规划就换届。

会议还讨论了《国家新型城镇化规划》，有关部门将根据会议讨论情况作出修改。

# 稳中求进：稳为基础 重在求进

## 本市党政负责干部会议传达中央经济工作会议和城镇化工作会议精神 韩正提出“三个持续”“两个确保”要求 杨雄等出席

**本报讯** 昨天上午，上海召开全市党政负责干部会议，传达中央经济工作会议和城镇化工作会议精神。市委书记韩正强调，要按照党的十八届三中全会的总体部署，深入学习贯彻中央经济工作和城镇化工作会议精神，把握好大局大势，抓好明年工作。“做好明年上海经济工作，最重要的是，就是牢牢把握稳中求进工作总基调，以稳为基础，重在求进，突出有质量有效益的进，用改革统领全局，高度关注改善民生，促进经济持续健康发展

和社会和谐稳定。”

会上，韩正传达习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话。市委副书记、市长杨雄传达李克强总理在中央经济工作会议上的重要讲话。市委常委、副市长艾宝俊传达中央城镇化工作会议精神。市领导殷一璀、吴志明、李希、屠光绍、应勇、徐麟、沈晓明、朱生岭、姜平、沙海林、尹弘出席。

韩正指出，中央两次会议特别是习近平总书记、李克强总理的重要讲话，具有很强的思想性、指导性和针

对性，对于我们进一步认清形势、把握大局，统一思想、明确任务，具有十分重要的指导意义。深刻领会会议精神，关键是要准确把握中央对当前形势的科学研判。把握明年形势，我们要增强忧患意识，坚持“两点论”，既看到形势好的一面，对未来发展充满信心；也要看到各种不利因素，居安思危，克难奋进，切实把思想行动统一到中央对明年经济形势的判断和工作的要求和部署上来。

韩正指出，中央强调明年经济工作，就是继续坚持稳中求进的工作总

基调，用改革统领全局。要稳中求进、稳中有为，进一步提高质量和效益，加快经济结构调整，着力以改革发展改善民生。要把握好改革统领全局，这是贯穿于全年经济社会发展各领域各环节的红线，是纲举目张必须要抓的纲。做好明年上海经济工作，关键是做到“三个持续”、“两个确保”——

■“三个持续”一是持续推进经济转型升级，以提高经济增长质量效益为中心，以布局优化推进结构调整，加快经济结构优化升级，深入推进创新驱动、转型发展；二是持

续推进民生改善，更加注重维护社会公平正义，既要尽力而为、量力而行，也要确保基本、兜住底线，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题；三是持续促进社会和谐稳定，加强改进城市综合管理，创新社会治理，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力。

■“两个确保”一是确保重点领域和关键环节改革突破，特别是要按照中央部署，有序推进中国（上海）自由贸易试验区建设，力争明年拿出第一批可推广可复制的内容，与此同时，加快推进国资国企、城乡一体化发展、文化体制等重大改革；二是确保党风政风和干部队伍作风转变，坚持党要管党、从严治党，从严管干部队伍，切实改进作风，以更加奋发有为的精神状态，当好改革攻坚的排头兵和创新探索的先行者。

**今日天气**  
12月15日 周日  
上海  
9~12°C  
阴天转小雨，东北风3-4级  
昨天温度实况  
6.7~13.1°C

**空气质量指数**  
AQI 95/良  
PM2.5 105.3 微克/立方米  
(上海环境热线截至上午10时)

12月16日周一	12月17日周二	12月18日周三	12月19日周四	12月20日周五	12月21日周六
阴有中雨	阴有时有雨	多云到阴	多云	多云	晴到多云
6-8°C	6-9°C	5-8°C	3-9°C	3-9°C	4-10°C

**日照指数** 1级/弱 (不需要防护)  
**感冒指数** 3级 (容易感冒)  
**晾晒指数** 上午4级(不适宜) 下午4级(不适宜)  
**空气湿度** 今夜95% 明日75%

**上海明日区县温度预报**

徐汇区 6-8°C	奉贤区 6-8°C
闵行区 6-8°C	松江区 6-8°C
嘉定区 6-8°C	金山区 6-8°C
宝山区 6-8°C	青浦区 5-8°C
浦东新区 6-8°C	崇明县 5-8°C

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

**长三角城市**

南京 小雨	5/ 8°C
扬州 小雨	4/ 8°C
泰州 小雨	3/ 7°C
镇江 小雨	5/ 8°C
南通 小雨	4/ 8°C
常州 小雨	4/ 8°C
无锡 中雨	5/ 9°C
苏州 小雨转中雨	5/ 8°C
湖州 中雨	6/ 8°C
嘉兴 中雨	6/ 8°C
绍兴 中雨-大雨	6/ 9°C
杭州 中雨转大雨	6/ 8°C
舟山 中雨转中雨-大雨	9/11°C
宁波 中雨	8/10°C
台州 大雨	9/11°C
温州 大雨	9/11°C

**世界部分城市**

伦敦 小雨转多云	7/ 12°C
巴黎 晴天转阴天	2/ 7°C
法兰克福 多云	-2/ 6°C
罗马 晴天	2/ 13°C
雅典 多云	7/ 11°C
莫斯科 小雪转小雨	-20/ -6°C
卡拉奇 晴天转多云	21/ 27°C
东京 多云	2/ 9°C
曼谷 多云转阵雨	20/ 32°C
新加坡 多云	25/ 28°C
河内 小雨转晴天	8/ 18°C
开罗 多云	5/ 17°C
旧金山 多云转晴天	7/ 15°C
纽约 晴天转小雪	-8/ -1°C
悉尼 晴天	18/ 24°C
首尔 多云	-7/ 0°C