

# “城中村”改造任重道远,市人大代表、政协委员建言—— 治理因地制宜 加强人口管控



## 聚焦“城中村”

3月24日起,本报推出“聚焦城中村”系列报道,其间,宝山、闵行、普陀等区纷纷开展行动,整治“城中村”,共拆除违法建筑3万余平方米。但“城中村”的改造依旧“任重道远”,如何建立长效机制?如何提升治理水平?昨天,就一系列问题,记者采访了市人大代表厉明和市政协委员倪蓉。他们表示,“城中村”的治理,应有更广阔的视角、更全面的措施和更大的改革勇气。

### 资金不足遭遇瓶颈

2012年上海社科院社会学所曾对上海各区县的“城中村”治理情况进行专题调研,研究报告指出,“城中村”改造的责任主体应该在镇级政府。根据调研结果来看,已经城市

化地区的“城中村”,平均每户农民宅基地动迁成本已达300万以上,镇内已基本没有可供“招拍挂”的闲置土地资源,镇级财力增长有限,资源严重不足,大量的资金缺口使“城中村”整体改造遇到瓶颈。

2年过去了,情况又有了些许变化。对“城中村”的彻底改造需要高额资本,因此更多的街镇选择集中整治“城中村”的居住环境,包括拆除违法建筑、增设公共厕所、消防、绿化、路灯、监控、排水、排污等基础设施,一些村宅还成立管理委员会进行封闭式管理。这样的局部改造,使得原先突出的治安、消防隐患得以降低。

### 采取不同改造方式

市政协委员倪蓉认为,应加快出台“城中村”改造实施意见,指导“城中村”改造工作;开展改造试点。在进

一步摸清本市“城中村”地块现状基础上,应加快推进本市“城中村”改造,建议借鉴北京、广东等地做法,特别是要充分利用国土资源部去年下发的《关于开展城镇低效用地再开发试点指导意见的通知》,结合实际情况,按照“创新驱动、转型发展,政府引导、村民自愿,社会参与、市场运作”的原则,以统筹城乡发展、优化人居环境、保障村民权益为目标,以制度创新为动力,走出一条具有上海特色的“城中村”改造之路。

“城中村”改造具有特殊性,比中心城区旧区改造难度更大,倪蓉建议针对不同地块情况,采取不同的改造方式:一是拆除改造方式:对房屋建筑结构简陋、环境状况差、配套设施缺乏、村民改造意愿强烈的“城中村”地块,采取拆除改造方式。二是综合整治方式:对房屋建筑形态较好,但生活环境差、公共服

务设施不配套的“城中村”,采取综合整治方式,包括完善市政公用设施,环境综合整治,拆除违法建筑,加强社会人口管理,使环境、卫生、消防、安全、市政公用配套设施等基本达到规定要求。

### 控制流入人口规模

市人大代表厉明则认为,“城中村”许多问题的根源,来自于城乡体制的隔阂、户籍待遇的分离、收入分配的悬殊、权益保障的缺失等。在一些人口规模巨大的“城中村”,仅凭封闭式管理、社区化管理模式不足以解决全部问题。“城中村”里人员混杂,一些外来打工者甚至将老家的亲朋好友一并带进上海。而他们刚来,找不到工作,非正规就业的比例就很高,这些人员无序流动,给“城中村”的管理带来重重隐患。”

厉明代表说,应当通过有效的

人口管理措施来控制流入人口规模,否则,“城中村”的治理只会是一场被动的战役,无法解决根本问题。首先,在摸清村宅基本房屋数量的基础上,加大拆除违法建筑的力度,可以出租的屋子少了,人口自然就能控制到一个稳定的数字。其次,应规范房东的租房行为,探索出租利益的新模式,鼓励村民减少出租甚至停租。

“租住人口规模稳定了,也就可以真正开始谈‘管理’了。”厉明指出,对村宅的改造,如果无法全部拆除,那可以先从硬件入手,提升出租房的品质,吸引高素质的租客。这样一来,人员流动性降低了,其他事情才能逐步探讨和商议。他还说,村民和租客都是“城中村”内人口的组成部分,无法割裂开来,双方可以一起加入管理委员会,并拟定《公约》来“约法三章”。本报记者 左妍 江跃中

## 孕妇一时冲动跳海 边防官兵及时救援

本报讯 (记者 房浩 王勤俭 江跃中)昨天中午12时许,浦东三甲港海滨乐园海堤附近发生惊险一幕,一名孕妇因感情问题情绪低落,遂约好友到海边散心,不料散步过程中,她突然跳入海中,所幸被及时赶到的边防民警救起。

据了解,昨天中午,上海市公安边防支队三甲港边防派出所接警称,浦东新区三甲港海滨乐园海堤附近有一女子跳海轻生。边防官兵随即前往处置。到场后,救援人员发现海堤旁有一段约200米长的碎石滩,而轻生女子正倒在滩涂尽头,浑身湿透,即将被海水淹没。眼看情况危急,救援人员立刻脱下鞋子,越过海堤,向泥泞的滩涂跑去,最终赶在海水涨潮前,成功将女子救上了岸。

女子被救起后,浑身抽搐,不省人事,边防民警迅速将其送往附近医院。令人大吃一惊的是,经检查,该女子竟然已怀有11周身孕,所幸经治疗已无生命危险。

## 市五医院袭医案 犯罪嫌疑人被批捕

本报讯 (记者 郭剑烽)记者从上海市人民检察院获悉,昨天,闵行区人民检察院依法批捕了第五人民医院袭医案犯罪嫌疑人张某。

3月21日上午10时许,68岁的张某某持刀进入第五人民医院,先后在门诊大厅和门诊办公室砍伤3名医务人员。张某某随后被警方控制。经初步审讯,张某某是本市闵行区人,曾因恶性肿瘤到第五人民医院接受治疗。院方称,被砍伤的医生并非行凶者的治疗医生。

## 静安寺地铁站自动扶梯逆行 事发今晨早高峰 数十人滚落 13人受伤



▲ 事发后自动扶梯入口端已被围栏围起

▼ 伤者坐在轮椅上,两个膝盖鲜血淋漓

左妍 摄

本报讯 (记者 左妍)今天上午8时20分许,轨交7号线、2号线静安寺站换乘大厅的一部自动扶梯骤停后逆行,电梯上数十人滚落,发生踩踏。事故造成13人不同程度受伤,其中1名女子伤势严重。

上午8时50分,记者赶到事发现场,出事的这部自动扶梯位于7号线至2号线的换乘大厅,为上行扶梯。此时出入口两端已被围栏围起,上面写着“设备维护,暂停服务”。而另一侧下行电梯照常使用。记者看到,这部自动扶梯为广州奥的斯电梯有限公司制造,下次检验日期为2014年8月。申通地铁方面表示,事发早高峰期间,这部自动扶梯在运行过程中突然暂停后

逆行,造成电梯上的十多名乘客滚落,工作人员赶到后按下紧急暂停按钮,电梯停了下来。

记者随后赶到静安区中心医院急诊大厅,多名伤者已完成了伤口包扎,另有几人还在做CT检查。据院方透露,目前已登记入院的为12名人,其中1人为脑外伤,伤势较重,其余伤者多为皮外伤。躺在病床上的陆小姐今年32岁,为本次事故中伤势最重的人,她的脑后包扎着纱布。陆小姐说,当时她在电梯底部,并不知道发生了什么,突然人群黑压压地倒了下来,把她压在底下。她被送往医院后感到脑袋昏昏沉沉,上半身发麻,失去知觉。

另一名伤者乔小姐坐在轮

椅上,两个膝盖鲜血淋漓,黑色长筒袜已破损。她说,当时自动扶梯上人很多,电梯毫无症状突然停运,现场一片惊叫声中,人群纷纷滚落,她的膝盖被磕破,具体伤情还需进一步检验。另一名手掌根部受伤的沈先生则说,当时自动扶梯比较拥挤,骤停后急剧下降,速度大约是上行速度的2倍。

据申通地铁方面表示,事发后已派人赶赴现场和医院处理善后事宜。对于是否为电梯故障还是人为原因造成,必须调看监控录像,并检测这部电梯,截至记者发稿时还没有结论。目前最重要的是抢救伤者,待事故原因调查清楚后,再商讨赔偿等问题。

## 高空作业失足坠亡 楼下保安被砸受伤

本报讯 (记者 曹文清)昨天中午12时30分许,浦东新区福山路宏嘉大厦发生一起意外事故。一名建筑工人从28楼的高空坠落,不幸当场死亡。在此过程中,坠楼男子还将底楼一名值勤的保安砸伤,所幸无生命危险。

据悉,事发地点位于福山路388号宏嘉大厦。据目击者称,当时听到“咚”的一声响,随后看到一名男子躺倒在水泥地上,急救人员赶到后宣告不治身亡。在坠落过程中,这名男子还砸中了大厦的一名保安。据了解,保安梁先生右肩膀部位被砸中,无法动弹。

事发后,安监、公安等部门赶赴现场处置。经初步调查,这名工人当时正在高空平台上准备维修霓虹灯光带,不料失足坠落。从现场情况判断,该男子未佩戴安全带。

## 感情纠纷酿成惨剧 男子持刀行凶伤人

本报讯 (记者 曹文清)昨天凌晨,闵行区洱海路一居民小区内再度上演因感情纠纷而酿成的惨剧。一名男子持刀捅向前女友及其现男友,造成一死一伤。

据了解,事发地位于闵行区洱海路99弄内一户12层居民楼中。前天晚上11时45分许,有居民听到房内传出争吵打斗的动静,还有男人的叫喊声和女人的哭声。

据了解,当时24岁的四川籍男子何某疑因感情问题,酗酒后来前女友林某的住处,与林某及其现男友谢某发生口角,并演变成肢体冲突。互殴中,何某用刀将谢某捅死,并将林某捅伤。警方赶到后将林某送至医院抢救,所幸没有生命危险。目前,何某已被警方控制。