

“试水”行政复议体制改革 畅通公众监督渠道

自贸区两项新政下月起实施

**本报讯** (记者 宋宁华)今年8月1日起,有自贸试验区建设“基本法”之称的《中国(上海)自由贸易试验区条例》正式实施。今天,记者从市政府法制办获悉,根据该《条例》的有关规定,《中国(上海)自由贸易试验区相对集中行政复议权实施办法》和《中国(上海)自由贸易试验区人民法院委员会行政规范性文件法律审查规则》已经市政府常务会议审议通过,并将于今年10月1日起正式施行。

行政复议权  
从分散转向集中

有关负责人介绍,现行行政复议实行的是以“条块结合”为主的管辖体制,申请人对政府部门的具体行政行为不服的,可以选择向该部门的本级政府或者上级业务主管部门申请复议。这种制度安排在实践中存在复议资源过于分散、案件审理标准不够统一等问题。

为此,在自贸试验区实行相对集中复议权,就是将原来由条线业务主管部门行使的复议权,集中到市政府和浦东新区政府层面。具体说来,以自贸试验区管委会、浦东新区政府、市政府委办局(含下属机构、管理的法定授权组织)为被申请人的案件,主要由市政府负责;以浦东新区政府相关部门(含下属机构、管理的法定授权组织),实行市级垂直领导的浦东新区相关机构为被申请人的案件,则由浦东新区政府负责。这既与自贸试验区集中行使审

批权和处罚权等综合执法体制相适应,也有利于统一案件审理标准,提高复议质量和公信力。

申请人若无法判断是向市政府,还是向浦东新区政府申请复议,或者有其他特殊情况的,可以直接向自贸试验区管委会提出申请,由管委会负责向市政府或者浦东新区政府转送。

规范性文件  
公众可申请法律审查

对于规范性文件的监督管理,目前主要有两种形式。一是行政复议中对规范性文件附带审查。即复议申请人在对具体行政行为提起复议申请时一并提出文件审查要求,但审查范围有限,且无法单独提出审查申请。二是规范性文件备案审查。即由备案审查机关对规范性文件进行审查,这属于行政机关内部监督范畴。

《上海市行政规范性文件制定和备案规定》中明确,公民、法人或者其他组织对规范性文件有异议的,可以向法制办提出书面建议,法制办应当予以核处理。而《规则》则将公民、法人和其他组织的上述“书面建议权”升级为“法律审查申请权”,即公民、法人或者其他组织对于自贸试验区管委会制定的规范性文件有异议的,有权提请市政府进行法律审查。这一制度创新可以通过加强公众监督,完善投资者权益保障机制和建立公正法治的市场环境。

自贸区海关监管1年出台23项制度,  
进出口通关时间大幅缩减

17项改革复制推广到4区

上海海关昨天对外宣布,近期又推4项自贸区海关监管服务制度,至此海关已出台23项自贸区制度。自贸区进口平均通关时间较区外减少41.3%,出口平均通关时间较区外减少36.8%。

按照“成熟一批、推广一批”原则,上海海关在上海关区打造4个复制推广示范区,已启动17项制度的分类复制推广,下一步还将根据海关总署部署在全国范围内复制推广。

23项改革简政集约

据介绍,自贸区成立一年来,海关以“简政集约、通关便利、安全高效”为重点,建立了一套覆盖通关各环节,便利、高效、安全的海关监管制度,近期又推出“一次备案、多次使用”,“自动审放、重点复核”,“引入社会中介机构辅助开展海关保税监管和企业稽查”以及“自主报税、海关重点稽核”4项新制度。截至目前,海关已出台23项改革措施,22项已全面实施,自主报税、海关重点稽核制度将于近期

实施。23项制度中通关便利化7项、保税监管改革3项、企业管理改革6项、税收征管改革3项、功能拓展改革4项。

与此同时,海关还加强了简政放权和信息化、智能化建设等配套措施。通过简政放权,使自贸区账册备案到核销操作环节由34项减为10项,减少了70.6%;取消报关企业注册登记许可等7项行政许可,将预归类等5项海关事权转由社会化服务;下放A类企业评定等8项事权至自贸区海关。自贸区信息化作业系统已投入使用,实现了海关管理和所有改革的全程信息化,海关自动化作业率从12.8%上升至56.2%。积极参加“单一窗口”建设,企业准入“一站式”服务,减少办事环节和层级,缩短办事时间。

4个区复制推广

按照“成熟一批、推广一批”原则,上海海关已于8月18日和9月16日分两批在上海关区内启动17项制度的分类复制推广。上海海关根据上海各区的现有条件和意愿,加强与地方部门的配合,共同打造4个海关创新制度复制推广示范区,分别是浦东新区、松江区、普陀区和徐汇区。海关根据每个示范区的实际情况和企业特点,有选择性地复制推广一些最适合的制度,增加企业参与数量,扩大业务量。

8月18日起复制推广的9项制度分别为先进区、后报关,区内自行运输,融资租赁,统一备案清单,工单式核销,批次进出、集中申报,仓储企业联网监管,保税展示交易,智能化电子卡口验放管理。9月16日起复制推广的8项制度为简化报关单随附单证,集中汇总纳税,海关经认证的经营者(AEO)管理,企业协调员,企业信用信息公示,企业注册登记,一次备案、多次使用,企业自律管理。

本报记者 郭剑烽 通讯员 陈定

2014上海购物节

服饰清货  
一年一次

参加品牌:  
蓝棠、博步、花牌、红蜻蜓、卡帝乐鳄鱼、斯尔丽、海螺、开开、欢腾、圣大跑马、班尼路、司派罗、安德露、古今、东隆、波司登、寒布仕、皮皮狗、鄂尔多斯、艾特凡斯、金兔、凤凰等两百余品牌。

网上海城同步火热酬宾中,全城满99包邮

汇联商厦 huilian.xjh.com

汇联商厦  
换季清货  
特卖汇

9/19五-9/28日  
详情请见商场海报

汇联食品  
三店同庆

★ 唐饼家 全场酥饼类商品8.8折  
★ 澳门莉莲饼屋 全场9折(葡式蛋挞、芝士蛋挞除外)  
★ 红房子、哈尔滨、西区老大房等老字号品牌期待您的惠顾

汇联食品浦北路店地址:徐汇区浦北路960号  
汇联食品大木桥路店地址:徐汇区大木桥路250号

汇联商厦地址:徐家汇天钥桥路40号-90号 电话:64382288 公交车:44、50、72、122、15、572、地铁一号线、九号线直达

谁能抢到“馅饼”? 谁能入主别墅? 谁能笑到最后?

保亿风景水岸“特价竞拍”一触即发!

“千万级养生度假别墅近半价拍卖”本周六正式隆重登场

9月20日下午,聚焦已久的保亿风景水岸千万级养生度假别墅将正式迎来开拍,届时两套原价在800-1000万元的双拼别墅产品将以530万元的价格起拍,起拍底价几乎为原价的一半。而在如此巨大利好之下,目前不少买家已经被保亿风景水岸所吸引,“抢房战”一触即发。

后,保亿风景水岸便受到了大量买家的关注。究其原因,除了极具诱惑力的价格优惠空间,保亿风景水岸高起点的规划与高规格的品质打造早已深入人心,素以上海1号度假养生别墅著称。更有不少业主直言,产品的超大栋距、赠送的花园面积在崇明难以寻得第二家。

岛为发展蓝本,目前已经成为集聚大型高尔夫、五星酒店、5A景点的人居圣地,未来其将进一步打造有高端商务、休闲、娱乐的生态岛。同时,作为自贸区后花园,崇明还将成为大批精英人群的居住优选。保亿风景水岸傲居于此,未来发展前景不可想象。

在330亩土地上坐拥200余亩水域风光,不仅绿化覆盖极高,更是纯粹低密度的别墅社区,品质极其高端。目前,项目独栋、双拼、联排等几大产品皆以现房呈现,并拥有大面积附赠,其中拍卖的两套双拼将全部赠送近百平方米地下室及百余平方米花园庭院,手笔极其阔绰。

巨额优惠,养生度假标杆

目前,自项目拍卖信息发布

强劲潜力,接力自贸发展

众所周知,崇明是上海重点规划打造的生态养生岛,并以美国纽约长

超高性价比,不容错过

作为上海1号度假养生别墅作品,保亿风景水岸此前便已名气斐然。项目主打托斯卡纳建筑风格,

保亿风景水岸别墅竞拍流程:

① 关注:市民关注“保亿风景水岸”公众号,搜索或者扫二维码→ ② 报名:通过报名电话,预约报名→ ③ 确认:市民报名后,后台将确认拍卖资格→ ④ 参观:提前参观样板房、指定拍卖别墅的现场,并交纳2万元竞标保证金(若中标,此款将转为定金)→ ⑤ 竞拍:9月20日下午正式参与竞价拍卖→ ⑥ 签约:竞拍中标后,按照现场拍卖价格,签订认购书。

报名电话:18017031171 丁经理  
贵宾专线:8621-60730888  
地址:崇明陈家镇揽海路169弄  
开发商:上海春岸房地产开发有限公司  
预售证号:崇明房管(2010)预字0135号 以上均为建面  
本广告仅供参考,广告中具体确定的内容可作为购房合同附件