

政府行政体制改革取得多方面成绩

美国学者:未来试验重点应为推进进一步对外开放

美国著名智库彼得森经济研究所所长助理、中国项目联络员尼古拉斯·巴斯特应笔者之邀,为上海自贸区运行一年写了专门评论。

一、自贸区改革探索将给中国民营企业带来春天

巴斯特认为,回顾一下自贸区的改革措施,并且放到中国整个改革特点的大背景中加以考察,就会发现很多改革具有突破性意义,具有非常重要的价值。

巴斯特认为,自贸区关于“一门式”企业登记制度的改革,关于企业信息公示制度的改革都已经迅速在全国推广,这将加速民营企业的诞生,给中国经济带来活力。

巴斯特还认为,改革措施虽然不尽如一些人的预期,毕竟有了很大进步,而且通过自贸区的改革,中国政府已经下决心进一步推进改革措施,减少政府审批和对经济直接控制,这是自贸区试验最有价值的地方。

二、自贸区外资投资管理体制改革有利外资服务业企业

巴斯特认为,自贸区的对外开放举措,尤其是服务业比如电信、商贸服务、医疗、租赁、物流、法律服务等行业的开放前景,使得外国企业聚焦自由贸易区,美国亚马逊、微软都开始在自贸区投资就说明了这一点。

美国华盛顿国际战略研究中心政治经济

研究项目主任马修·古德曼 7 月访沪期间表示,自贸区对外国投资负面清单的管理模式改革是中国领导人向美国发出的一个积极信号,为中美投资协定的谈判提供了基础。

此前访沪的美国彼得森国际经济研究所所长珀森和中国经济问题著名专家尼古拉斯·拉迪等对自贸区给予了积极和正面的评价,认为这是中国继续向正确的改革开放方向迈进的重要步伐,是十八届三中全会决议全面深化改革的具体表现。

美中关系全国委员会会长欧伦斯和美中贸易全国委员会副主席欧玉琳女士 8 月先后参观自贸区后,都认为自贸区负面清单管理模式是值得欢迎的改革,为外国企业到中国投资提供了更加清晰的法律环境。

三、自贸区贸易便利化改革降低中国进出口企业成本

欧玉琳女士对自贸区的贸易便利化措施给予积极评价,认为单一窗口通关以及电子通关平台的建立为进出口企业降低了成本。

巴斯特也对贸易便利化措施表示肯定,认为贸易便利化措施对促进贸易发展有积极作用,中国应该加快在这方面的改革和推广。

四、自贸区金融改革开放迈出中国资本账户开放重要一步

有些学者对自贸区的金融改革存有疑

虑,比如拉迪认为在 28.78 平方公里狭小的范围里推进的金融开放和改革试验很多价值不大,而且目标并不明确。

巴斯特则认为,自贸区的金融改革并不是要突破当前中国的资本管制措施,而是为未来的开放探索模式。自由贸易账户为未来的资本账户开放奠定了模式,尤其是允许个人开立自由贸易账户,是中国首次在机构外对个人资本账户开放进行探索,对中国整个资本账户未来的开放具有重要的意义。

五、对自贸区的六点具体建议

美国学者普遍认为,自贸区一年来取得了政府行政体制改革的多方面成绩,但是在对外开放方面步伐相对较慢。因此他们建议,自贸区未来的试验重点应该放到推进进一步对外开放上,巴斯特提出了一些具体建议:

- 将负面清单削减的时间节点提前确定,这可以给外企更清楚的预期,也能提高透明度,还能在时间节点前为削减收集建议。
- 进一步清楚界定自贸区企业业务销售(商品与服务)的范围,以及是否允许在自贸区外开拓业务。目前很多进入自贸区的企业不知道能否在中国其他地区开展业务。
- 将自贸区试验成功的措施,比如外汇自由兑换的措施向上海其他地区复制。
- 在自贸区创设股票国际板。让外国企业到国际板上市,也可选择一些国内企业到

国际板上市(开始时可以设定一个限额),允许海外投资者自由在国际板投资。

● 扩大自贸区改革开放的试验范围,明确其他区域性自贸区设立的标准和条件,研究其他自贸区是否进行一样的试验,或者可以扩大哪些方面的新试验。

● 放宽自贸区小型金融机构设立的标准,为自贸区数量占多数的中小企业提供小额贷款。可以适当降低海外中小金融机构进入自贸区的门槛,形成多层次的金融结构。

六、对美国学者意见的思考

就当前看,自贸区并不像当初设想的那样是通过扩大开放促进改革。国务院总体规划提及的很多对外开放领域,多数处在制定具体实施细则或在酝酿具体细则之中,因此未来重点应该放在落实国务院总体规划中关于服务业相关行业对外开放的相关措施上。

由于服务业对外开放涉及的问题也比较多也比较敏感,风险控制的要求被国家有关部门委放在比较重要的地位,使得服务业对外开放的步伐在第一年迈得不够大。一些已经进入自贸区的外国企业,对自贸区未来服务业开放的具体前景也在观望。因此,无论从自贸区配合中美和中欧双边投资协定的角度,还是从落实国务院总体规划相关措施的角度,都有必要在总结一年所取得经验的基础上,加快推进对外开放措施。 徐明棋

八成日资企业对自贸区寄予期望

日本专家:中央政府要进一步倾听上海的声音

三菱东京日联银行、瑞穗银行、三井住友银行等日本大的金融机构已经先后进入自贸区,对在日本的企业能够顺利开展中国国内、海外的人民币和外汇进出兑换业务提供了支持。比如索尼公司在自贸区设立了游戏机生产制造和销售公司,有效地利用了自贸区减少限制的优势,政策开放的大胆尝试,完善和推进企业战略的日资企业不在少数。

去年 11 月,日本贸易振兴机构上海代表处对大约 300 家日资企业进行的调查汇总显示,有八成日资企业对自贸区表示“寄予期望”,反映了日本企业的高度关注。

尽管如此,正在利用自贸区优势开展具体业务的日资企业还是不多,经常会听到这样的声音:“哪些事,能做到什么程度、什么范围,不是很清楚。”中国首次在自贸区采用了负面清单的管理方式,明确了在区内哪一些

经济领域是不开放、不能做的。但是,有些企业还是感到担心:“即使负面清单上面没有禁止,真的就能够开展新业务了吗?”在金融领域也有不少声音认为,政策的开放速度“远比想象的更缓慢”。

日本企业方面也是存在问题的。自贸区本来就是政策开放的试验区,政府部门官员也承认“这仅仅是首次开始试行的事情,正在摸索着推进”。既然如此,日本企业也不要再在政策开放已经非常具体明确以后才去发挥作用,应该和政府部门融为一体,积极地推动政策开放和制度创新。在发挥自贸区优势方面,想要做什么?又如何去做?企业自身的需求应向政府部门积极地建言,既能够影响到今后政策的开放,又能够结合企业本身扩大事业、拓展业务。

欧美企业在这点上正在显示其高明的

运作。美国亚马逊在自贸区设立新的公司,可以从美国等直接进口商品,为中国消费者提供送到家里的服务。这种业务的展开其实是在和自贸区管委会搞企业试点,在推进这个试点工作的准备、探索其可行性的同时,自然就形成了今天的收获吧。

最近,自贸区正在将先前的管理模式,积极地尝试着向其他一些地区推广。然而,从企业角度来观察,往往会想到:“既然早晚会在全国推广,那么现在就没有必要急于进入自贸区了。”

在政府方面,一边要回答企业这种需求和疑问,又要在“哪些事,能做到什么程度、什么范围”方面,不断地积累实例,这样的努力不是更有必要了吗?当然,仅仅是靠上海,这样的话题也许难以取得进展,北京中央政府的协助是不能缺少的。然而,相应的中央政府

的对策有时候是会迟滞的。所以,中央政府进一步倾听上海的声音,主动回应各种提案和意见是很有必要的。中央和上海更加同心协力,是抓紧自贸区制度创新工作不可缺少的。

环顾当今世界,自由贸易协议(FTA)、跨太平洋战略经济伙伴关系协定(TPP)等各种自由贸易圈的设立正在积极推进。如果各种政策、制度束缚了中国手脚,将来被时代潮流淘汰的可能性不能说完全没有。习近平主席 5 月访问了自贸区,最近李克强总理也视察了自贸区,完全显示出中央对自贸区的支持。怎样才能抓住、抓好这样的机遇?没有上海的成功,整个中国的自由贸易框架的建立也是不可能的。政府部门和企业更加紧密地合作,不断地创造出成功的范例,正是实现习近平领导层制定的经济改革目标不可或缺的。 日本经济新闻社上海支局支局长 菅原透

上海农商银行关于面向社会征集行史资料的通告

2015 年,上海农商银行将走进第十个发展年头。为庆祝建行十周年,同时全面展示金融改革创新的丰硕成果和打造“便民银行”的发展战略,上海农商银行将筹建行史馆,即日起面向社会公开征集与上海农商银行、上海农信社有关的各类档案资料。

一、征集范围 征集的档案资料范围涵盖上海农信社、上海农商银行前后逾六十年的各个发展时期,重点征集农信社时期的相关物品,包括但不限于器具用品、票据证件、纪念印章、刊物简报、资料照片、书画手迹及其他物品。形式以实物资料为主,可以原件、复印件、影印本、音像资料、电子文档等。详细征集品类附后。

二、征集方式 本次征集活动,坚持以自愿捐赠为主的方式,鼓励广大市民积极参与,从而使散存的档案资料得到充分利用。对于自愿

捐赠者,上海农商银行将在签署捐赠协议书之外,视情况向捐赠者颁发感谢函、《收藏证》等。对个人珍藏的确实有价值的藏品(自愿捐赠除外),可采用协商借用、代为保管、复制复刻等多种形式,并据其珍贵程度酌情给予一定的物质奖励,以保障所有者的权益。具体细节可与上海农商银行行史馆筹建组联系。

三、征集时间 首批集中征集工作,自即日起截至 2014 年 12 月 31 日结束。此后发生的各种捐赠,仍可随时与上海农商银行行史馆筹建组联系。

四、联系方式 上海农商银行行史馆筹建组;地址:上海市银城中路 8 号 20 楼;联系人:芮小姐;电话:021-38576892;传真:021-50105180;E-MAIL:ruimiy@srb.com。

上海农商银行
二〇一四年九月二十六日

附:上海农商银行行史资料详细征集品类

1. 器具用品类 包括工作台、保险柜、账号卡片柜、算盘、打字机、装订机、点钞机、叫号牌、计算器、桌椅、灯具、茶具、笔墨纸砚等办公用品,运钞车、自行车等交通工具,各个时期工作制服、工牌、公文包、包装袋等。
2. 票据证件类 包括旧存单存折、旧票据收据、旧票证凭证、入股证明、各类合同文书、账册账簿、地契、营业执照样本、股金证、社员证等。
3. 纪念印章类 包括不同时期发行的纪念币(纸币、金属币)、像章、印章、奖章、奖杯、奖旗、证书、卡片、牌匾等。
4. 刊物简报类 包括报道各个时期

重大事件或人物的报纸、音像资料,行内章程制度等文件,行报及内部出版物、册集、宣传海报,历次会议记录,记载重要历史的书籍、论文、人物传记,国家及地方政府为扶植、鼓励农信社发展的政策文献资料等。

5. 资料照片类 包括各个时期的重大事件或活动照片、历任领导合照、社员合照、营业网址等老建筑照片、其他历史性照片等。

6. 书画手迹类 包括领导批示、题词、字画、信函、电报、学习笔记、日记、手稿等。

7. 其他物品 反映时代特征的实物或其他有价值的档案资料,对农信社发展产生过重要作用的技术成果或员工发明创造等。