

## 1年出台23项制度 贸易便利化水平大幅提升

## 自贸区海关监管服务制度“步步创新”

上海海关上周对外宣布,近期又推出四项自贸区海关监管服务制度,至此海关已出台23项自贸区制度。自贸区进口平均通关时间较区外减少41.3%,出口平均通关时间较区外减少36.8%。按照“成熟一批、推广一批”原则,上海海关在全关区全面启动了17项创新制度复制推广,并在此基础上打造4个复制推广示范区,下一步还将根据海关总署部署不断拓展范围、丰富内容、扩大成效。



■ 洋山港港区

本报记者 陈梦泽 摄

【记者札记】

前无古人,后有来者。早在去年9月29日自贸试验区正式揭牌之前,上海海关内部对于自贸试验区的种种认识,经历了激动——消化——分歧——统一的过程。要对淘金客说“不”,先得跟自己说“不”!自贸区不是“政策高地”,更不是“税收洼地”!不革海关自己的命,谈不上制度闯关!制度设计如果只适应一关一区,也不是真正意义上的可复制可推广!

今年上半年,上海海关分批推出首批14项“可复制、可推广”的海关监管服务创新制度。14项新政在提升通关效率、降低物流成本方面取得明显成效。如:“先进区、后报关”新模式实施后,货物通关时间平均缩短2天至3天,节约物流成本10%左右。“区内自行运输”试点后,区内货物流转一家企业一年可节约运输成本约20万元,每次运输可节省车辆等候时间约30分钟。

据介绍,自贸区成立一年来,海关以“简政集约、通关便利、安全高效”为重点,建立了一套覆盖通关各环节,便利、高效、安全的海关监管制度,近期又推出“一次备案、多次使用”,“自动审放、重点复核”,“引入社会中介机构辅助开展海关保税监管和企业稽查”等创新制度。截至目前,海关已出台23项制度化的改革措施,22项已全面实施,自主申报、海关重点稽核制度将于近期实施,23项制度中通关便利化7项、保税监管改革3项、企业管理改革6项、税收征管改革3项、功能拓展改革4项。

与此同时,海关还加强了简政放权和信息化、智能化建设等配套措施。通过简政放权,使自贸区账册备案到核销操作环节由34项减为10项,减少了70.6%;取消报关企业注册登记许可等7项行政许可,将预归类等5项海关事权转由社会化服务;下放A类企业评定等8项事权至自贸区海关。自贸区信息化作业系统已投入使用,实现了海关管理和所有改革的全程信息化,海关自动化作业率从12.8%上升至56.2%。积极参加“单一窗口”建设,提供企业准入“一站式”服务,减少办事环节和层级,缩短办事时间。

今年1-8个月,自贸区(企业)进出口货值5004亿元人民币,同比增长9.2%,其中,进口3700.4亿元,增长8.9%;出口1303.6亿元,增长10.1%。增速高于全国平均8.6个百分点,高于上海市平均4.6个百分点。目前自贸区内海关注册企业已达1.1万家,其中挂牌以来注册的逾5921家。

“大胆闯、大胆试、自主改”,连台好戏的背后,是全体上海海关人的默默付出。创新,从来不是坦途,但,改革是出路,坚持是正途。走开拓的山路,趟创新的水路,改革路上每一步,精益求精。

本报记者 郭剑烽

的方式帮助这批货及时办理了入区手续。

## 前店后库 保税展示

如今最潮的上海女白领,看中了一款Prada皮革手提袋,既不会去疯狂的“11·11”淘宝节冒买到假货的风险,也不会托小姐妹代购欠人情,更不会选择海淘提心吊胆等上几个月,而是在周末笃定地搭上地铁前往洲海路,来到外高桥保税区的“森兰商都”,精心挑选后以市中心专卖店七至八折左右的价格收入囊中。这便是依托自贸区“区内仓库”和“区外店铺”联动,在“统一监管平台、统一系统平台、统一纳税平台”下所打造的进口商品保税展示交易平台,这也是自贸区制度创新成果率先体现在消费领域。一个新名词就此诞生:“前店后库”——保税展示、联网监管、先销后税、集中申报、滞销返库——在海关新型监管模式下,企业物流、销售环节的便利和运营成本的下降为国内消费者带来了实惠。

便利和实惠的背后离不开上海外高桥保税区海关保税科的凝心聚力。

在这个女生占绝大多数的科室里,“女人当男人用”。不管是文艺女青年还是温婉小妈妈,工作时个个都是女汉子。而两位男士,则喊出了“男人就要对自己狠一点”的口号。

设计这一保税展示交易的创新制度时,其实颇费周章。“前店后库”并非“店连着库”,企业的便利给海关带来了监管上的风险。“出了物理围网了,能管得住吗?”“只要电子围网管住,可以确保税款应收尽收!”在物理围网和电子围网的争论上,男女双方甚至采用了“沙盘模拟战”,女方列出创新监管方案,男方针锋相对地找漏洞,“突发大流量造成的服务器拥堵,怎么办?”女方一边做笔记,一边继续修改方案,寻求对策。投入地工作,只为一个原则“一线放得开、二线管得住”。

## 高端维修“非常路”

前往浦东国际机场综合保税区的路上,有一栋栋硕大的白色建筑,圆弧状的顶棚使得它们看上去额外地显眼,一体化的造型又显得十分摩登,让人心生好奇。而现在,浦东机场综保区海关的关员小李正拿着一支激光笔,在沙盘模型上点到了那些迷你建筑:“这就是机场综保区高端检测维修项目的一部分!”

电脑维修?电子零件维修?跟随着小李的身影,答案揭晓。巨大的建筑原来是一间机库,而在机库中,一架波音公司的飞机静静地矗立在那里,机翼的蒙皮被掀开,数十名身穿黄色工作服,头戴安全帽的工程师正上上下下,忙得热火朝天。没错,这便是高端检测维修业务的一个分支——“整机维修”。

张宏告诉记者,境内外维修,是自贸区海关监管服务创新制度中的一项,它允许符合条件的区内企业开展高技术、高附加值、无污染的境内外维修业务,推动了加工制造业向生产链高附加值的两端延伸。

“自贸区建立后,区内检测维修业务范围得以拓展,波音公司已经开始建造第三个机库了,其他具有资质的企业也跃跃欲试。高端产品的维修需要的是技术,非传统产业项目那样会对环境造成污染,环境又好,是一个绿色产业。”头戴黄色安全帽的小李说。

从低附加值的加工贸易转向高附加值,从高污染转向低污染甚至零污染,这一直是我国产业转型升级的目标。高端检测维修项目以其技术含量高、环境负担小、利润空间大成为了自贸区当仁不让的新兴项目,从项目筹备落地到不断发展壮大的过程中,上海海关全程给予了大力支持,以信息化管理平台为基础,量身定制新型监管模式,高效、严格地完成了每一次维修任务的材装监管工作,为新兴业态的发展提供了强有力的支撑。

## 成熟一批 推广一批

按照“成熟一批、推广一批”原则,上海海关已于8月18日和9月16日分两批在上海关区内启动17项制度的复制推广。上海海关根据上海各区的现有条件和发展需要,进一步加强与地方部门的合作,在上海关区全面复制推广基础上共同打造4个海关创新制度复制推广示范区,分别是浦东新区、松江区、普陀区和徐汇区。

“我们在复制推广过程中,始终坚持实事求是,一切从实际出发,不搞形式主义、不搞‘一刀切’,复制推广的成功与否以‘是否优化了市场环境、促进了贸易便利、提升了监管效能’为标准,真正使企业和百姓从海关改革中得到实惠,共享改革红利。”张宏表示。

本报记者 郭剑烽 通讯员 关声

自由贸易试验区是颗种子,选址上海,落户浦东,占地面积28.78平方公里,辖外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区,和浦东机场综合保税区4个海关特殊监管区域,一经播种,举世瞩目、万众期待。一年来,水丰土饶花农勤,大树参天终有时。

日前,记者跟随自贸试验区海关工作组专职副组长张宏的脚步,领略了自贸区海关所推监管服务创新制度的魅力,聆听了这些成果的来之不易。

## 智能监管“零滞速”

上午10点的外高桥保税区七号卡口,一辆车身上无“海关监管”字样的厢式货车径直驶入“自动验放”车道,司机不用下车,横栏就缓缓抬起。铁金刚们来去自如,这“0下0上不敲章”流程背后的文章可不简单。海关关员王云鹤拿出一个精巧的黑色锁扣:“这就是卡口验放自动化的小秘密!”

眼前如此众多而又巨大的集卡铁金刚,居然靠一个个身材娇小的小玩意来监管?!电子关锁,采用全球唯一的ID地址码,并附带了GPS联动实时报警功能,能防止途中卸货、换货的可能性,并在货物转运或直通运输途中实时记录集装箱货物出箱时间和出箱次数。海关监管人员只需电子扫描读取数据,便可掌握该票货物历史情况。

“有了它们,缩短了进出口货物在卡口的验放、通行时间,通得快,管得住。”张宏补充道。诚然!智能化监管的进程在卡口日新月异,电子车牌、电子地磅、光学识别仪等诸多新式武器集信息收集、过滤、存档为一体,立体化的监管体系为卡口管理带来新的气象。有了坚实的后盾,“先进区、后报关”等创新模式得以大展拳脚。

配合“先进区、后报关”模式,新开发的海关监管信息化系统也处于草创期,试点时期会有一些状况:信息流传递不畅,卡口收不到放行指令;有时候光学识别仪自动识别误读。面对这些“试错”情况,卡口的王云鹤们迅速切换至“救火队”模式。某个深夜,捷开依公司的一个集装箱通过“先进区、后报关”模式过卡,不巧遇到系统维护,卡口自动抬杆功能失效。值班人员当即联系已在睡梦中的“老王”,敲定应急处理措施,通过手动核销、事后系统补录

本周股指延续了上周的震荡态势,临近季度末,加上新股发行,对资金面的冲击巨大,但经济数据好于预期,提振了市场信心。多空消息的对冲使得盘面呈现剧烈波动,展开了2300点的争夺战。从目前的情况看,利空的因素偏短期,而利多的因素是本轮行情的主线,我们依然看好改革预期、保经济的宽松货币政策延续,以及沪港通的利好,所以在短期资金面紧张局面过去后,股指延续中期行情的走势是大概率,况且在本轮调整

中多头表现顽强,后市做多动能尚存,投资者可在调整中建立多头仓位。

技术上,本周一调整的低点与上周持平,且在20日均线处企稳。经过连续两次的考验,2300点基本得到确认。目前的平台整理较2200点附近的平台有明显的抬高,并

且低点没有落入之前的震荡区间,说明整段的上升趋势得到了确认,目前仍处于大的上升趋势之中。我们判断,随着均线的上移,均线系统将进一步支撑股指的下一段行情,一旦走出平台回抽确认后即将开启新的上升趋势。操作上,建议在震荡平台低位低吸筹码。

## 看好四季度行情

策略上,本周有房贷首套房政策松动的信号,对于周期蓝筹是利好,也是管理层救经济的举措之一。而PMI数据好于预期,也使市场对于经济复苏的担忧暂时得到缓解。所以我们看到,在新股发行资金面偏紧的状况下,股指依然很好的守住了目前的震荡平台。进入四季度,随着沪港通的开启,国企改革推进,市场的热情将被再度点燃,所以我们依然看好四季度的行情。

东方证券·东方赢家