

老年福利均等化 让老人各取所需

——“老年综合津贴制度”市人大代表、政协委员座谈会侧记

上海2016年拟推出的“老年综合津贴制度”，将目前实行的“高龄老人营养补贴”和“70岁以上老年人免费乘车”等单项补贴，统筹调整为全市统一的老年综合补贴。这是一件事关上海数百万老年人的大事。前、昨两天，市政府副秘书长吴建融带队，分别向市人大代表和市政协委员通报这方面的情况，并听取大家的意见和建议。

“这是一件大好事！”

“听到这个消息我们很高兴，代表的意见落地了！”市人大代表冯红梅是浦东新区东明街道的调解员，她在市人代会上曾多次提过将免费乘车转为交通补贴的建议。

2007年10月起，本市开始实行老年公交优惠制度。这项制度建立之初，是利用公交非高峰时段剩余运能而实施的一项老年人公交优待。几年来，不少代表和委员都提出，免费乘车制度有利有弊。从一方面看，增进了老年福利，受到老年人的欢迎，另一方面，也带来不少管理矛盾和安全隐患。同时，它在公平享受上有一定的局限，大多数老人因为出行次数少，得益也较少。

以70岁以上老年人乘车为例，虽然他们都能享受免费乘车，但如果把出行20天以上称为常态化乘客的话，根据2015年10月数据，实际只有约13%的持卡人常态出行；如果按

【小问号】

老年综合津贴将怎样发放？

老年综合津贴将怎样发放？老人们手里的敬老卡还能继续用吗？

市人大代表、“新老娘舅”柏万青也参加了座谈会。她提出：“可以把这个津贴打到发养老金的工资卡里，这样不容易丢失！”来自社区居委的钱继芳代表说，敬老卡对老人来说有一种“荣誉感”，津贴还是希望能够发到敬老卡里。市人大代表张雅玉说，当年刚刚推出敬老卡，他们一个居委会前后忙了整整三个月时间。这次发放老年综合津贴，要把好事办好，必须把工作做细。

市政府副秘书长吴建融对此作了回应。他说，原先的敬老卡只能用于公交出行支付，难以承担老年综合津贴综合性功能的要求，因此肯定需要更换。有关部门正在研究新卡的技术改造及具体办理手续。

据介绍，与原有的敬老卡相比，新的敬老卡功能更多：一是交通出行结算功能，用于支付乘车费用；二是消费结算功能，可以用于购物等各类生活消费支出；三是享受优待的身份凭证，可用作身份证明，作为享受各项老年优待的凭证。将来还可能逐步拓展更多功能，鼓励全社会以敬老卡为载体，为老年人提供更多购物、服务等优惠优待措施。

照出行次数统计，每月出行16-40次的只占持卡人总数的约12%，每月出行超过40次的只占7.6%。

“很多老人年纪大、身体不好，他们无法受益于免费乘车政策。导致‘走得动的拼命往外走，走不动的一点不得益’。现在推出老年综合津贴，福利均等化了，把钱发给每位老人，这是一件实实在在的大好事。”冯红梅说。

思路上是“很大突破”

“提出这样的制度，在思路上是很大的转变和突破。”沈立群代表说，原来的政策相对碎片化，比如高龄老人营养补贴，各区之间也不均

衡。现在对全市老人实行统一补贴标准，不再有区县差异，有效解决了政策公平性问题。

“这个政策最突出的一点，就是让老人各取所需。”多位代表委员认为，“老年综合津贴可以用于各类消费，乘公交车也可以，打的也可以，购物也可以，而且没有时间限制。”市政协常委、人口资源环境建设委员会委员马云安表示：“这个制度最值得点赞的一点，就是跳出了政府一个部门的范围来进行顶层设计。”

“梯度”设计引热议

拟实行的老年综合津贴制度实行了梯度补贴的机制，岁数大的补

贴多些，岁数小的补贴少点。具体标准为：65-69岁，每月50元；70-89岁，每月120元；90-99岁，每月300元；100岁及以上，每月500元。

有关部门负责人解释说，每个老年人在不同年龄段的需求是不同的，一般来说，低龄老人出行需求较高，但随年龄增长逐步减弱。而老年综合津贴明确，每个老年人从65岁开始一直享受补贴，因此，从每个老年人各个年龄段获得的补贴总收益来看，要比现有乘车优惠政策带来的实际收益要高。

梯度设计如何更合理，也引发了代表委员的热议。市人大代表赵强、钱继芳，市政协委员胡苏云、陶

丽娟不约而同提出，第二档年龄段70-89岁，跨度整整20年，太长了。赵强说：“一个老人在80岁以前和以后，健康状况、生命质量是有很大不同的。建议对于70-79和80-89两个年龄段的老人，给予不同补贴。”

不过，也有代表的观点恰恰相反。他们认为，梯度设计不宜过多，年龄段只要分为65-90岁和90岁两档即可，65岁到90岁的老人，享受的津贴可以统一。

还有人担心：70-89岁这一梯度，原来享受免费乘车，现在每月120元能满足大部分人出行需求吗？

对此，有关部门回应说，根据2015年10月的数据，只有大约7%的老年卡持卡人刷卡的次数在40次以上，平均每次3元。120元就是这样来的，尽可能使老年人现在的利益不减少。

据了解，目前提出“老年综合津贴制度”只是初步方案。在听取市人大代表、政协委员的意见后，市政府有关部门还将通过各区县以及街镇、居村渠道，广泛听取社会各界、市民群众的意见建议，在此基础上，进一步完善“老年综合津贴制度”的政策设计。

“总之，希望让老年人共享发展，让改革开放的成果惠及更多的老年人。”市人大代表卢威的话道出了代表委员的心声。

首席记者 邵宁



OMEGA

Season's Greetings
浓情佳节 挚爱之选

Ω
OMEGA

星座系列
欧米茄旗舰店
盛时表行上海新世界店 上海市南京西路2-8号新世界购物中心1楼 TEL: 021-5375 8099