

# 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次会议强调 改革要向全面建成小康社会聚焦

据新华社北京12月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平12月9日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次会议并发表重要讲话。他强调,今年以来,在党中央领导下,各地区各部门全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神,推动出台了一大批有力度、有分量的改革成果,改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。明年是“十三五”开局之年,各项改革任务、制度建设要向全面建成小康社会这个目标聚焦、向构建发展新体制聚焦,扭住关键,精准发力,严明责任,狠抓落实,确保各项改革取得预期成效。

## ■ 推行国务院部门权力和责任清单编制试点

要按照简政放权、放管结合、优化服务、转变政府职能的要求,以清单形式列明试点部门行政职责及其依据、行使主体、运行流程等,把社会关注度高、群众反映强烈、能够很快显现效果的重点领域或权责事项摆在优先位置,着力解决权力运行中的突出问题。

## ■ 提升教育对外开放质量和水平

教育对外开放是我国改革开放事业的重要组成部分,要服务党和国家工作大局,统筹国内国际两个大局,提升教育对外开放质量和水平。要增强服务中心工作能力,自觉服务“一带一路”建设等重大战略,推动实施创新驱动发展战略、科教兴国战略、人才强国战略。要考虑不同地区教育水平和区域发展需要,有所侧重、因地制宜。

## 明年改革工作总体思路

协调推进三中、四中、五中全会部署的改革举措,坚持“四个全面”战略布局,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,突出问题导向,突出精准发力,突出完善制度,突出督察落实,把具有标志性、引领性的重点改革任务抓在手上,主动出击,贴身紧逼。不管是落实已出台的改革,还是推出新的改革举措,都更需要披荆斩棘的勇气,更加需要勇往直前的毅力,更加需要雷厉风行的作风。

## 一批方案意见审议通过

会议审议通过了《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》、《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》、《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》、《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》、《中国三江源国家公园体制试点方案》、《关于在全国各地推开司法体制改革试点的请示》、《公安机关执法勤务警员职务序列改革试点方案》、《公安机关警务技术职务序列改革试点方案》、《中央全面深化改革领导小组2015年工作总结报告》、《中央全面深化改革领导小组2016年工作要点》。

## ■ 整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度

建立统一的城乡居民基本医疗保险制度,是推进医疗卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。要按照统一制度、整合政策、均衡水平、完善机制、提升服务的总体思路,从统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理等方面进行整合,积极构

建保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效的城乡居民医保制度。要推动实现医疗、医保、医药“三医联动”,推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合,努力构建多层次的医疗保障体系。

## ■ 全面解决无户口人员登记户口问题

要完善户口登记政策,把计划生育等政策与户口登记脱钩,加强户口登记管理,全面解决无户口人员登记户口问题。要摸清无户

口人员数量、分布及产生原因等,分类实施无户口人员登记政策。要坚持依法办理,维护每个公民依法登记常住户口的权益。要将解决无户口人员登记户口问题与健全完善计划生育、收养登记、流浪救助、国籍管理等相关领域政策统筹考虑、协同推进。

## ■ 在全国推开司法改革试点

完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理,是司法体制改革的基础性措施。根据中央统一部署,2014年以来,先后18个省区市启动两批改革试点。试点地方改革取得明显成效,在全国推开司法体制改革试点的条件时机已经成熟。会议同意于2016年在北京、天津等13个省区市和新疆生产建设兵团适时推开司法体制改革试点。

## ■ 完善执法勤务警员职务序列

要根据人民警察武装性、实战性、高强度、高风险等职业特点,以及公安队伍规模大、层级多、主要集中在基层一线等实际情况,完善执法勤务警员职务序列,建立警务技术职务序列,拓展执法勤务警员和警务技术人民警察职业发展通道,完善激励保障机制。要注重向基层一线倾斜,突出对实绩的考核。

## ■ 强化督察职能,健全督察机制

更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。对已经出台的改革方案要排队督察,重点督促检查方案落实、工作落实、责任落实的情况,发现问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改。

韩正:建设高素质干部队伍不能见人不见思想

# 把思想建设贯穿改革发展全过程

12月8日至9日,中共上海市委举行学习讨论会。四个半天里,大家进一步学习领会党的十八届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神,围绕“加强干部队伍建设”主题,开展了深入学习讨论。市委书记韩正主持会议并强调,我们正处于伟大的时代,正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,中央要求上海当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,对上海干部队伍提出了新的更高要求。承担好重任,必须要有一支高素质的干部队伍,加强这支干部队伍建设,必须思想领先、思想建设为先。要把准当前干部队伍的思想脉搏,有针对性地加强干部队伍建设,把思想建设贯穿于上海改革发展的全过程。

市委副书记、市长杨雄,市人大常委会主任殷一璀,市政协主席吴志明,市委副书记应勇,市委常委沈晓明、徐泽洲、侯凯、姜平、沙海林、尹弘以及市人大、市政府、市政协负责同志出席会议。全市各委办局、各区县以及人民团体负责同志出席。

## 队伍建设必须思想建设为先

“市委为何要把加强干部队伍建设作为年度学习讨论的主题?”韩正说,建设一支高素质的干部队伍,不能见人不见思想,必须以思想建设为先。随着改革的深入、环境的变化、格局的调整,不可避免带来各种思想变化。今年下半年以来,市委对全市干部队伍思想状况进行了一次大调研,目的就是要把准当前干部队伍思想脉搏,有针对性地加强干部队伍建设,为更好推进工作,完成好中央交给上海的各项改革重任奠定坚实基础。应当看到,上海的干部队伍讲政治、顾大局、守纪律、懂规矩,始终在思想上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,坚定坚决贯彻中央部署,为民务实敢担当,精神状态积极向上。

## 帮助干部做到“四个适应”

韩正强调,存在决定意识,客观实际不断变化,干部的思想认识必然相应随之变化,重要的是正确认识,深入分析主客观原因,有针对性地加强干部思想建设。抓思想建设,关键是帮助干部真正做到“四个适应”:

- 适应互联网迅猛发展、科技快速变化带来的挑战和冲击;
- 适应在增速换挡、结构调整、动力转换的条件下推进经济发展;
- 适应市场在资源配置中起决定性作用的大背景下,更好发挥政府作用;
- 适应在高度开放环境下各种社会思潮层出不穷、社会思想意识多元多样多变的格局中,开展各项工作。

## 正视变化中存在四方面现象

“客观世界在变,干部思想认识不可能静止如水。”韩正指出,必须正视变化中的新情况,对矛盾和问题不能熟视无睹,要全面分析干部思想认识存在的不适应,高度关注四方面现象:一是面对新形势新要求,有些领导干部思想观念跟不上,工作方法办法不多,压力感和本领恐慌并存;二是面对全面从严治党和作风建设新常态,有些领导干部感到抓干部思想建设很难,缺少有效手段,有畏难情绪,有对上依赖现象;三是面对复杂突出的矛盾问题,有些干部工作主动性、积极性、创造性不够,少数领导干部开拓进取精神有所弱化,存在慢作为、不作为现象;四是对涉及个人切身利益调整改革普遍关心,对待遇保障有希望和期待,也有担心和顾虑,这些思想情绪,常常影响干部的思想认识。

## 既要严管干部又要关心干部

“在上海面向未来的发展进程中,干部队伍起着引领作用,这支队伍必须要有强烈的使命感、责任感和奉献精神。使命、责任和奉献,决不能讲市场等价交换。”韩正强调,我们抓思想建设,根本是坚定各级领导干部的理想信念,增强宗旨意识,不断提高理论水平和政治素养,把好思想的“总开关”,理想信念、宗旨意识增强了,使命感就一定会增强。要坚定不移推进改革,把思想建设贯穿于上海改革发展的全过程,各级党委要实实在在承担起主体责任。要针对思想实际,帮助干部站高望远,不断提升全球视野、大局意识和创新思维。有些是不可避免的阶段性产物,会随着改革不断深化而逐步解决;有些则需要我们在相当长的一段时间内,一任接着一任、一棒接着一棒干,去改善、去解决,需要我们不断营造大胆工作、敢于创新的良好环境。要坚持从严管干部和热忱关心干部相统一。一方面,必须从严要求、从严管理,有违必处,有腐必惩。另一方面,要关心爱护干部,充分考虑各级干部的合理诉求,解决他们的实际困难。

## 建立补短板体制机制和政策

韩正强调,中央“四个全面”战略布局确立了根本发展走向,创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念指明了未来发展路径与着力点。面向“十三五”,上海大的发展目标任务已经明确,明年市委的重点课题,就是围绕中央交给上海的各项改革试点任务,抓推进、抓落实、补短板。短板在哪里,调查研究就到哪里;短板是什么,就调查研究解决补短板的体制机制和政策。尤其是要聚焦中国上海自由贸易试验区建设,加快建设具有全球影响力的科技创新中心,创新社会治理、加强基层建设,城市交通管理等重点工作,一项一项抓落实、抓推进、补短板。

以良好的引才软环境,推动上海科技创新中心建设

## 公安部与市政府建立协作机制

本报讯(记者 潘高峰)记者昨天从公安部获悉,在推出系列出入境政策措施支持上海科技创新中心建设基础上,公安部与上海市政府昨天签署共同推进上海具有全球影响力的科技创新中心建设合作备忘录,积极推进完善出入境配套政策措施,持续推动上海科技创新中心建设。此次合作备忘录的签署,标志着部市协作机制的正式建立。

签署仪式上,公安部副部长孟宏伟、上海市市长杨雄代表双方就推进落实有关出入境政策措施、健全完善政策体系等内容签署了合作备忘录。按照合作备忘录要求,公安部与上海市政府成立共同推进上海科技创新中心建设合作机制领导小组,建立部市合作会商制度,健全信息沟通发布机制。加强政策分析和可行性研究,不断健全完善与上海科技创新中心建设相匹配的政策体系。同时,根据上海科技创新中心建设发展需要,细化制定贯彻落实的具体操作办法,共同研究商定重大政策措施,不断拓展外籍人才来沪创新创业途径,吸引外籍高层次人才来华,吸引外省市人才来沪,形成更为良好的引才软环境。

据了解,今年7月,公安部推出了涉及外国人签证、入境出境、停留居留、永久居留等方面的一系列出入境政策措施,支持上海科技创新中心建设。政策措施实施5个月来,取得显著成效,上海市公安机关共签发服务上海科创中心建设的各类出入境证件6.9万余证次,海外人才申请永久居留受理人数大幅增加,外籍人员长期工作类居留许可签发数量快速增长,国内人才在沪异地办理出入境证件手续更加简化。