



从“一花独放”到“花的海洋”

上海自贸区如何保持先发优势？

本报记者 宋宁华

今年是“十三五”的开局之年，在上海市“两会”政府工作报告中提出，今年要着力做好的8项工作中，“头一桩”便是深入推进以自贸试验区建设为重点的改革开放。

作为全国第一个自由贸易试验区，上海自贸区从领全国之先的“一花独放”扩展到广东、福建等“四朵金花”，今年又有望复制推广到全国更多地区，成为“花的海洋”。上海自贸区如何继续保持先发优势？在市“两会”上，代表们纷纷对此发表意见。

加强协同 坚持“打好四张牌”

“自贸区建设是系统性建设，而不是一个个‘碎片化’和‘零星化’的亮点。”市人大代表简大年认为，自贸区需要政府在经济范畴中完整、系统设计，体现对企业“放、管、服”的全过程。

自贸区改革能否成功，有一个非常重要的老问题，就是自贸区建设的协同性。“过去我们对于协同性的认识不够充分，比如，对于信息平台和信用体系的建设还需进一步完善。协同性是信息平台打造的前提，而信息平台本身的应用性是一定要下功夫解决的，不解决这个问题，过程监管就是一句空话。”他认为，目前新兴金融行业暴露出来的问题，其实也体现出过程管理的问题。而随着我国今后进一步对外开放，怎么实行过程监管，将是自贸区建设中很重要的问题。

自贸区向全国推广，成为“花的海洋”后，上海自贸区如何继续保持先发优势？简大年认为，要打好几张牌——

第一张牌就是以上海原有的全国领先的保税区为先导，在国际业务、国际市场、跨境业务、离岸业务上保持国际领先地位。在贸易便利化方面，要对标世界先进的自由贸易试验区，比如说新加坡、迪拜等自贸区，形成自己的特点。“国际化是推进自贸区战略的‘良药’。”他表示，一个地方的国际化程度越高，国际竞争力就越强。国际化不是一个概念，而是一个系统设计、顶层设计。比如新加坡货物通关速度很快，这就是一个系统的设计，包括信用体系、信息平台、整个过程监管等。

第二张牌是金融创新，上海在此方面具有独特的优势，但最关键的还是落地、落实。利用自由贸易账户、资金池、对外投资备案等政策工具，上海自贸区已经在投资、监管流程等机制上形成了一套“上海经验”。接下来，“金改40条”出台后，今年上海能否率先实现人民币资本项目的可兑换等，备受市场关注。

第三张牌是“双自联动”。简大年说，要把自贸区的监管创新、金融创新、开放创新与科技创新很好地联动起来，使得资本、技术、人



上海自贸区

新民图表

制图 戴佳嘉

福建自贸区

天津自贸区

广东自贸区

自贸改革成果呈现溢出放大效应

上海市第十四届人民代表大会第四次会议开幕式上，上海市长杨雄作关于上海市人民政府工作的报告。关于上海自贸试验区，杨雄表示——

回顾2015年工作，自贸试验区新登记注册企业1.8万家。推出“一站式”申报查验作业、“空检海放”等50项贸易监管新措施，贸易便利化程度进一步提高。启动自由贸易账户外币服务功能，累计开立自由贸易账户4.4万个。深入开展以政府职能转变为核心

的事中事后监管创新，启动建设市场主体信用信息公示系统。制定实施自贸试验区改革经验全市推广方案，一大批改革成果呈现溢出放大效应。

2016年，要深入推进以自贸试验区建设为重点的改革开放，加快自贸区建设。深化投资管理制度创新，完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，扩大企业准入“单一窗口”受理事项范围。深化贸易监管制度创新，将更多管理部门纳入国际贸易“单一窗

口”管理平台，进一步扩大货物状态分类监管试点，探索内外贸税收征管一体化。推进金融开放创新与国际金融中心建设联动，推动人民币资本项目可兑换先行先试，拓展自由贸易账户功能，适时启动合格境内个人投资者境外投资试点。完善事中事后监管，加快形成以综合监管为基础、专业监管为支撑的事中事后监管制度构架。对标国际通行规则，在投资者权益保护、知识产权保护等领域加大制度创新力度。本报记者 宋宁华

才在跨境流动上实现“双自”的特点。

第四张牌是政府职能转变，关键词是“系统性”。上海应在过程监管的总结上，有一套建立在信息平台和信用体系基础上的政府过程监管体制机制，这样和其他自贸区比较起来会更加完整、系统、立体。“我们要把上海自贸区看成一个试验田，而不仅仅是示范区，要在‘试’字上下功夫。”他认为。

制度创新 善用“自贸区思维”

自贸区是制度创新的高地，不是政策洼地。“上海自贸区改革不但在经济领域，在政府服务领域等也要善用‘自贸区思维’，加快政府服务供给侧改革，成为全国自贸区制度创新‘领跑者’。”市人大代表丁建勇表示。

他坦言，“过去用传统的计划经济体制下‘政府管控’的思维方式，容易产生一种现象：复制、推广自贸区经验时，好像什么都能做、又好像什么都不能做，可以改革的管理制度一大堆，但真正落地很少。”他建议，应以“自贸区思维”加快复制、推广自贸区经验，包括政府管理制度的“供给侧改革”。

在自贸区经验中有3个清单——“权力清单”、“责任清单”和“负面清单”，正是“自贸区思维”形象的阐释。丁建勇认为，政府履行责任的管理、服务的供给，也应采用“权力清单”、“责任清单”和“负面清单”，简政放权不够到位的要敢于“断腕”，政府对市场过分干预的权力也来个“去过剩”、“去库存”，这样，政府服务供给的结构就优化了。因此，“自贸区思维”也可以说是政府服务“供给侧改革”的创新思维，它给“创新、协调、绿色、开放、共

享”的发展理念提供新视角、新方法，有利于推进创新驱动发展、经济转型升级，促进经济社会持续健康发展。

市人大代表袁欣认为，应该把上海自贸区建设与上海“十三五”规划、科创中心建设、“四个中心”建设紧密结合，进一步加强自贸区的辐射和带动作用。他建议，上海自贸区要有核心竞争力，就要培育和造就一批具有国际化经营水平的优质企业和人才。有关部门应积极推动更多全球人力资源区域总部落户上海自贸区、服务上海自贸区、扎根自贸试验区，推动其更好地与上海本地优质企业紧密对接，促进相关企业人才全面提高国际化程度，助力上海自贸区继续保持先发优势。“要让上海自贸区完成国家创新‘试验田’任务的同时，也更好地扮演经济发展的助推器角色，为上海经济转型及民生发展发挥更大作用。”

十里南京路

百年新世界

庆祝上海新世界创立100周年

第三篇

百年新世界 新春合家欢 活动时间:即日起~2.5

100元换300点

用足积分

A档3.3折 B档=5折 C档=8折

会员再享

3倍积分

即开即用 积分抵现

微信开卡 正式上线

6楼会员中心免费办卡

上海新世界股份有限公司 地址:上海市南京西路2-88号 邮编:200003 电话:63588888转 ※更多活动详情请见商场海报