一步步的法治路

沈月明

新民眼

昨天上午市十四届人大四次会议分组审议上海两院报告。徐汇一组的审议结束时,主持人、市委党校常务副校长王国平说,法治社会是一步步来的,这么多年来,我感受到很多的社会问题,最后无一不走向法治的途径。王国平的话让我感慨良多。想起周二那天同样旁听政协委员讨论两院报告,委员们言语铮铮,心意拳拳,千言万语,无不是在努力推动法治上海步步前行。

此次采访上海两会,虽然只是管窥蠡测,但时时能感受到法治的分量,处处能观察到法治的进步。

上海市人大今次打算在人代会上审议通过一部跟百姓利益息息相关的法规——《上海市老年人权益保障条例》,这本身就是法治的一大步,显示立法机关愿意在更大范围内完善法律条文,使法律最大限度地满足各方诉求。

27日下午1时许,距离《条例》审议结束一个多小时,40人的工作组就开始将每个小组的审议意见汇总到本次人代会特设的“老年人条例”办公室,最后汇集的意见建议足足有300多条。然后各个部门和法工委人员组成的修改组,着手逐条讨论修改的可能性。表述是否合法?和上位法是否冲突?体制能否实现?大家字斟句酌,争论不休。比如,又有人提议“赡养人”要改成“家庭成员”。但这么一改,对入住养老机构的老年人,也要改成“家庭成员定期探望”,不仅儿女,儿媳妇、孙子、孙女、外孙、外孙女都要来探望,这在现实中可行吗?

这场争吵一直持续到当晚10时。连夜赶出来的修改说明,昨天一早,又提交给了市人大法制委员会,民政、人保、发改委等部门一二把手都到场,进行统一审议,针对条款修改的争论又开始了……

今年的上海人代会,非常罕见地留出了半天空白——昨天下午大会休会。这点空白时间,是为了让《上海市老年人权益保障条例(草案)》得到更充分的讨论和修改,并有相对充裕的时间编校、装订。这半天的空白,其实书写了立法机关对人民代表或民意的尊重,对立法程序的敬畏。

孙绍波 画

《上海市老年人权益保障条例(草案)》实打实地倾听了人大代表的声音,我也非常希望正在进行中的上海司法改革,能认真倾听政协委员们的意见和建议,就我个人体会,这其中有很多真知灼见。

在周二政协社科界别讨论两院报告时,几乎所有发言者都提到当下法官负担过重的问题。游闻键律师说,现在一个法官平均一年要办187件案子,我们做律师的,就我自己来说,一年做30个案子就很累了。前面有委员提到法官半个小时就审一个案子,还经常打断律师发言,你想他不打断你发言,他的工作量怎么完成?但这样的急急忙忙的审判,如何能保证质量呢?

在周二政协和昨天人代会徐汇团的讨论审议中,代表委员都提到如何保障一线法官人身安全的问题。有人提到有法官凌晨3时被当事人敲门,不得不报警。如果不采取严厉措施加以震慑,法官如何能不受干扰地独立判案?

为法官减负加薪,挽留人才,挽留信仰,是代表委员们一致的心声,这显然也是上海司法改革过程中必须要闯的一条路。

替法官们辩护的同时,委员们同样也不留情面地指出法院的问题。其中非常重要的一点,就是要加大司法公开的透明度。有委员指出,一般判决书都要公开,而且要说明你为何采纳了A证据,而舍弃了B证据。如此才能取信于民,维护司法公信力。

针对会见难、立案难问题,有律师说,他依法会见当事人,但有时一个月都见不上,一些公安的同志老把律师当“坏人”,这显然是不恰当的。游闻键律师提到,现在虽然推出了立案登记制,推出了网上立案,但实际立案难的问题仍然存在,他自己的一个案子,去年12月18日提交申请,至今没有立案。

另外关于判决执行难的问题,关于检察机关查案的主动性问题,参会的委员们都畅所欲言。我注意到在律师界的委员发表相当尖锐的言论时,法院、检察院系统的委员都能认真倾听,或轻轻点头,或插话释疑,显然没有讳疾忌医。会场后排胸佩国徽的书记员们刷刷地记录着每一位委员的发言,相信这些意见和建议将传达至司法系统的更高层。

市委党校举行讨论的会议室基本都是普通教室,政协委员们并没有舒适的座椅,面前是一张单薄狭窄的书桌。但当天两个半小时的讨论基本没有人中途退出,大家争相发言,气氛坦诚而热烈。而我虽然只是一个记录者,但也听得入迷,听得心动。我听到每个人在为“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”而努力,听到法治前行的真切脚步声。

两会·声音

各级法院建立随机分案机制

市人大代表 李向农

通过司法改革,上海市高级人民法院肯定了随机分案的重要性,并在《上海市高级人民法院关于主审法官、合议庭办案机制的规定(试行)》中明确规定:“实行普通案件随机分案,复杂案件指定分案的案件分配制度。”但实际操作中,本市各级人民法院至今仍未建立随机分案的机制,且分案方法仍旧只是人工指定主审法官。

建议本市的各级人民法院应该建立随机分案机制,所有案件一律采用电脑随机分案确定主审法官的方法。如遇涉及全国性的、或在本市范围内将产生重大区域性社会影响的案件,可直接由院、庭长担任审判长审理。这样可以保障案件分配在程序上更加公开、公平、公正,更有效防止请托等现象。

每个区设点回收废铅酸电池

市人大代表 江小青

按中国环境科学院研究估算,我国现有约2亿辆电动自行车正在使用,废旧铅酸蓄电池每天都在大量地产生。废铅酸电池中可提取的再生铅含量能达到98%,然而其在报废、回收、更新的过程中,如不能规范处置,会对空气、土壤和地下水源等造成严重的污染。经测量,一组电动车的废电池会污染上万吨水。

解决回收成本的问题以完善现有的回收系统,需要政府的大力支持与强力推动。国外废旧电池回收费用的来源主要通过政府补贴、向消费者或者生产(进口)商征收“环境税”的方法解决。因此,在立法与执法得到保证的前提下,可以借鉴国外经验,结合我国实际来妥善解决回收成本问题。当务之急,建议通过政府主导或与市场化相结合的方式,在上海的每个行政区(乃至每个街道)至少设立一个正规的铅酸蓄电池回收点,以最大可能减少和控制环境污染。

加大财政对公立医院投入

市人大代表 李飞康

目前,公立医院的分配制度基本上是干多干少收入差不多,一名外科医生动个手术只有几元、十几元的“奖励”,坐门诊问诊一位患者只有几元钱“奖励”。同时,一名医生一天要接诊数十、上百位患者,身心俱疲。为此建议,深化医疗行业体制机制改革,加大财政对公立医院及公共医疗服务行业的投入,让改革红利惠及民生;大力扶持医学院建设和发展,大力培育医护人员队伍;深化医护人员绩效和分配制度考核之改革,大力提高医护人员的薪酬待遇,充分体现医护人员劳动价值。

“社区规则”要及时修订

市人大代表 张雅玉

2014年市委一号调研课题“创新社会治理、加强基层建设”的各项政策已经明确,运转2年来,取得了一些成果。适应新要求,一些“社区规则”,要及时修订了。

《上海市居民会议制度实施办法》、《居委会职责和工作制度》及《上海市居民区听证会、协调会、评议会制度试行办法》,迄今实施10年,不少制度已不适应,亟需有系统修改,使得各项制度更符合目前社区治理和自治的大方向。比如,随着外来人口大量涌入和“人户分离”的加剧,要积极探索“新居民”的服务与管理,增强他们的归属感、参与感,推动融入当地社区。

“补短板”后更需长效管理

市人大代表 吉玉萍

去年以来,上海开展了以环境综合整治为重点的“补短板”行动,取得了很大成效。一些地区的“五违”现象、市容顽症得到了治理,环境面貌焕然一新,群众拍手叫好。然而,环境整治之后如何防止回潮?怎样巩固顽症整治成效?更需要精细化、精准化的长效管理。

现在城市管理中的监管力度、执法的严肃性、队伍的稳定性都存在不足,特别是长效机制需要加强。在上海这样一个特大型城市,管理应当前置,执法后续跟进。在世博会期间,我们在交通、市容、环境、水务等方面的管理都形成了一套比较好的规范、标准和流程,现在应当继续完善,提升管理水平。

“文化惠民”提升居民幸福感

市人大代表 洪垒

近年来,热闹的,不只有广场舞,申城不少社区文化活动中心也成了香饽饽。比如,打浦桥社区文化活动中心自2006年委托社会组织负责运营管理后,十年来用大众化品牌和创意活动集聚人气,形成了“社区舞台大剧院、市民才艺大家秀、青年乐艺大集市、中外文化大交流、志愿服务大家行”,备受居民喜爱。

今后,申城“文化惠民”还应不断扩大社区文化活动中心辐射面,通过互联网+和规范统计数据的运用,找短板,满足不同层次、不同年龄居民的文化需求,提升幸福感。

本报记者 **邵宁 姚丽萍 宋宁华** 整理 本报记者 **陈正宝 张龙** 摄影