

上海房地产调控政策仍将继续

——杨雄与中外记者见面并回答记者提问

昨天下午，在市第十四届人大四次会议闭幕后，上海市记者招待会在上海城市规划馆市政府新闻发布厅举行。上海市市长杨雄与中外记者见面并回答记者提问。

对上海发展前景非常有信心

新华社：我们知道这两年宏观经济景气指数有所下降，请问您是否对上海的经济发展前景依然保持乐观？不知道今年的经济增长目标是怎样的？“十三五”期间，是否还有类似国产大飞机这样的项目成为上海经济发展的一个新引擎？

杨雄：在经济下行压力比较大的情况，上海经济经过近几年的调整，取得了一些新的进展。我们对上海经济发展是保持乐观的。为什么说“全国经济基本面继续向好，大环境为上海的发展创造了很好的条件，上海经济发展的基本面也是好的。”

上海是比较早的进入了经济新常态，“十二五”期间我们推进创新驱动发展，经济转型升级，使经济保持一个比较平稳的发展。经济速度有所调整，但我们的财政情况、就业情况、产业结构调整等各个方面发展都比较均衡。这些为我们今后的发展打下了很好的基础。同时，我们在“十二五”期间也进行了很多先行先试的改革试点，比如说中国（上海）自由贸易试验区的建设，科技创新中心的建设，以及其他方面很多的改革试点，这些改革红利都会在今后“十三五”的发展当中显现出来。因此我们对上海经济发展前景非常有信心。

今年的经济增长预期目标已经确定为6.5—7%，这个预期目标的确定，是经过我们各方面综合考虑，比如经济的潜在增长率，包括我们还要进行的一些结构调整，应对各方面经济情况的变化，以及就业、财政收入等因素综合考虑的一个结果。

你刚才提到的C919大飞机去年在上海正式下线，这是我国飞机工业上取得的一个重大进展。我们希望今年还要前进一步，能够飞起来，这将是具有里程碑意义的进步。“十三五”我们希望而且肯定还会有类似的重大项目带动上海的发展。

正在申请全面改革创新试验方案

人民日报：过去一年上海科创中心的建设实践，给上海带来哪些实实在在的转变？另外，虽然现在支持创新创业的政策很多，但是资本市场低迷，还是让很多创业者感到有压力，您认为这对上海的科技创新会有影响吗？

杨雄：去年我们制定了科创中心建设方案，我们跟全国其他省市一样推动大众创业、万众创新，同时我们还制定了一个全面改革创新试验的方案，正在向国家有关部门申请。应该说通过这一年多来的工作，出现了一些很好的变化。

第一个变化，就是大家对创新创业的社会共识形成了。特别是很多企业、科研人员、科研机构都对创新创业高度重视，有更多的企业投入到创新创业当中来。

第二个变化，就是一批新的创



杨雄在市政府记者招待会回答记者提问

本报记者 陈正宝 张龙 摄

新创业的孵化机构雨后春笋般产生。现在全市大概有各类众创空间400多个，这些和政府搞的孵化器、加速器、科技苗圃完全不一样。应该说政府在这方面也做了很多工作，过去一说科技成果转化就说孵化器，现在可能不行了，所以政府正逐步从孵化器里退出，让社会机构参与，取得了很好的效果。

第三个变化，很多优秀团队加入到创新创业当中来。我可以举一个例子，比如说上海的创新创业大赛，去年报名的参赛队伍有3000多支，是往年3倍以上。这些都会推动我们整个大众创业、万众创新，加快科技创新中心的建设。

你刚才提到资本市场的问题是大家比较关心的。一般意义上理解，好像资本市场有点波动，是不是对创新创业活动有影响。但是仔细分析下来，可能不是这么回事。

据我了解，资本市场投资人和金融机构对这些创新创业的机构还是非常感兴趣，比如去年底上海股权托管交易中心推出了科技创新板，受到了资本市场高度关注，现在情况也很好。同时，一些银行也采取很多措施支持科技型创新创业企业。还有即将推出的战略新兴板，很多企业都希望能作为第一批挂牌。这说明在市场波动的情况下，投资人可能对创新创业企业更感兴趣。因为这些企业成长性好，商业模式更新，所以更加吸引投资人。从这个角度来看，资本市场对创新创业的企业还是给予了高度的关注。我想今后资本市场在这方面还会有更大的贡献。

进一步与国际通行规则衔接

新加坡联合早报：在“十三五”期间，上海将怎样增加国际开放度，尤其在目前这种资本金融市场比较波动的情况下？

杨雄：开放是上海发展最大的优势。多年来，上海市委、市政府高度重视对外开放。建设中国（上海）自由贸易试验区就是我们扩大开放的重大举措。特别是去年国家又制定了构建开放型经济新体制的若干意见，上海

正在积极贯彻中。从上海的开放来讲，上海自贸试验区的改革试点指向非常明确。我们就是要进一步提高投资便利化、贸易便利化，进一步扩大金融服务业开放和资本项下开放，这是上海今后进一步开放的一个重点。上海在自贸试验区改革过程中已经采取了很多措施，也取得了很好的经验，为今后进一步开放打下了很好的基础。

下一步，我们还会进一步和国际通行的投资贸易规则衔接，比如现在从自贸区开始，实施准入前国民待遇加负面清单的管理模式，今后进一步和国际通行规则相衔接，由此进一步推动各方面的开放，特别是服务业的开放。国务院批准的自贸试验区建设总体方案重点就是扩大服务业开放，包括金融服务、商贸服务、航运服务、专业服务、文化服务以及社会服务领域的扩大开放。我们下一步会主要聚焦这些方面，进一步扩大上海对外开放度。同时，在金融改革开放方面，落实好金融改革40条，使金融更好地适应这样一种开放的环境，进一步服务实体经济的发展。

国家要求我们把上海自由贸易试验区建设成为开放度最高的自由贸易试验区，我们通过对标国际上的一些城市和地区找到差距，进一步推进对外开放的工作。

扶持天使投资须防弄虚作假

彭博新闻社：最近上海市政府宣布将推出天使投资风险补偿机制，为什么会有这种机制？是不是我们缺乏种子基金？也有批评这种做法会影响市场，市长您怎么看？

杨雄：大家对上海推出的天使投资和创业创新企业的支持政策比较关注。实际上，上海在2006年已经出台了类似的政策。这次科委、发改委、财政局主要对2006年的政策中企业感觉不太合理或者感觉还不够的地方做了一些调整。

据我们了解，世界各国以及我们国内的一些地方政府对天使投资、对初创期的企业都有各种各样的扶持政策。

从上海来讲，目前天使投资的发展还比较欠缺，我们希望通过进一步扶持天使投资，促进初创企业的发展。大家提出的意见对我们进一步做好这项工作很有帮助。大家关注更多的是政策能不能落实好，落实当中会有什么问题，这提醒我们怎么才能把这些政策真正实施好。我觉得大家提出的很多好的建设性的意见，有利于我们在下一步贯彻落实过程中把制度搞得更完善，特别是防止套现、防止弄虚作假。下一步，我们要在核实、监管、公开等方面做得更好，使这项政策真正能够扶持天使投资健康发展、扶持初创企业的发展。

居住证转户籍仍需“条件管理”

东方卫视：我们知道2013年上海推出相应的居住证管理办法，凡是持有上海居住证满7年的在沪人员有资格申请落户。请问，这个《办法》实施到现在已经有多少人成功落户了，与我们之前的预期是否有所改变？

杨雄：以积分制为主体的居住证制度是上海人口服务管理的一项基本制度。从2002年执行到现在，情况在预期之中，到去年底一共有110万人申请了居住证。其中有30万人积分分值达到120分以上。经过审核、确认，在30万人里面有2.6万人取得了上海户籍，其中1.1万人是直接落户，1.5万人是居住证转户籍。

需要说明的是，居住证转户籍我们没有实行积分管理，还需“条件管理”。你要满120分以上，同时又具备具备一定的条件，才可以转户籍。

下一步，我们还会对这个政策做一些后评估，同时国家也出台了新的居住证制度和一些户口政策的改革措施。我们会根据上海前一段执行的情况，以及科创中心建设吸引人才的制度推出以后的情况综合考虑。

希望多增加些中小户型供应量

央视：在过去的一年上海楼市

呈现量价齐升，2016年上海对房地产的调控政策是否有变化？另外国家也提出去库存管理，上海的目标是什么？在去库存和稳定房地产价格方面如何来平衡？

杨雄：房地产这两年变化比较大，2014年是量跌，价格稍微跌了一点。到去年是量价齐升。从上海市政府来讲，我们一直贯彻一个指导思想，就是促进上海房地产市场平稳健康发展。从去年情况来看，交易量上升的比较快，房价也有所上升，去年全市新建商品住房销售面积是2009万平方米，二手存量住房成交面积超过3000万平方米，这个涨的比较快，比前一年增长一倍左右。我们还是坚持限购等现行调控政策。同时根据房地产市场变化，在供应结构上希望多增加一些中小户型的供应量。

刚才讲到去库存的问题，截至去年12月底，上海网上可售新建商品房面积1075万平方米，按照去年的情况估计销售周期在7个月左右，从这个量来看，去库存的压力还不小。但我们还是要密切注意房地产市场变化，找到一个合适的平衡，我们下一步会非常谨慎地来对待，使上海的房地产市场平稳发展。

今年将对17个区域进行整治

解放日报：从去年开始上海开展了区域环境综合治理，市民都非常关注上海补短板的问题，请问，从去年开始治理至今，上海还有哪些短板需要来补？去年上海市领导都到各个治理点上去部署工作，这种市领导主抓的管理模式今后是不是会常态化？

杨雄：去年我们一共推出了11个重点区域的综合整治，涉及9个区县。从目前的情况来看，进展很好，有5个区县已经完成了整治任务。其他也完成了阶段性任务。我们推出这项工作主要的目的就是对于集中连片的有“五违”现象（违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住）的区域加强整治，同时集中力量打歼灭战。这项工作推出以后得到积极响应，各个区县也非常努力。

考虑到上海还有一些类似的区域，我们准备长期抓下去。所以今年我们又安排了17个区域，我们叫“17+X”，“17”是每个区县都明确一个重点区域，浦东新区比较大，有2个。这些区域采取市区联手，调动各方力量，一起来加强综合治理。所谓“X”，就是每个区还要找一些面积相对较小的区域，作为区里的重点，一起整治。市区两级都非常重视，有关各方也非常配合。这对于我们补短板，特别是环境整治来说，是一项重要的抓手。

去年的11个地块主要在郊区，今年的17个地块中心城区也有，包括一些市中心的脏乱差的地方，也包括一些城中村，现在还在进行面上排摸，把情况搞得更清楚，然后建立台账，我们的想法是不整治好不收手。今后我们市领导还会继续深入一线，和大家一起把这些地方的环境、生态，包括今后的绿化建设，长效管理进一步搞好。

(下转 A3 版)