



要给“网约车”一个合法的出路

——交通运输部部长杨传堂等答记者问

“出租汽车是关系民生、服务百姓的窗口行业，也涉及广大人民群众切身利益。”上午10时，十二届全国人大四次会议举行记者会，交通运输部部长杨传堂开场道，希望共同努力，集思广益，扎实推进出租汽车行业的深化改革和健康发展。

出租车改革以乘客为本

记者会伊始，杨传堂就晒出《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》两份文件。

他介绍，“之所以选择这个时机改革，是考虑到人民群众的利益，坚持以人为本，以乘客为本，这是改革的出发点，也是落脚点。”

杨传堂指出，要通过“出租汽车+互联网”来改进提升服务，实现转型升级，构建多样化的、差异性的出租汽车服务体系，推动新老业态的分类管理、错位服务，逐步融合发展。

互联网+优化“份子钱”模式

“份子钱”是出租汽车改革的难点。交通运输部运输服务司司长刘小明强调：“份子钱不是万恶之源，曾在我国出租汽车发展过程中发挥积极作用，但管理方式没有与时俱进，有一些企业以包代管、旱涝保收、管理方式简单粗放，导致劳资关系紧张，企业利益固化。”

他强调，这种模式需要改进和优化，明确提出改革份子钱的制度，由过去的政府调控改为由企业或者行业协会与驾驶员或工会组织来平等协商，并鼓励和利用互联网的技术来构建企业与驾驶员利益的合理分配机制

等。刘小明特别强调，企业可利用互联网新技术，结合企业和驾驶员在实际运营过程中的运营情况，每一单怎么分成，从而实现利益共享，风险共担，使行业进入良性循环。

“网约车”要鼓励也要规范

针对近年“网约车”兴起带来的新情况和新问题，杨传堂介绍，交通运输部于2014年7月开展调查和研究，2014年11月正式表明对“网约车”发展鼓励和包容创新的态度。

“这也是为了更好地满足人民群众的需求，近年‘网约车’等新业态的兴起，确实给乘客带来新体验，但乘客安全保护、市场公平竞争等方面问题亟待解决。”例如，企业补贴是一种抢占市场份额的短期行为，长期看，不利于市场的健康和可持续发展。

杨传堂坦言，出租车行业管理在全世界都是难题，多国也对此持完全禁止态度。“但我们在制定《办法》时并没有一禁了之，而是通过立法让专车获得合法身份，鼓励新业态规范发展，满足人民群众高品质出行需求。”

杨传堂说，对于“网约车”，鼓励创新，也必须趋利避害规范发展：一是明确发展的定位，按照高品质、差异化经营原则有序发展；二是在现行法律框架下对“网约车”经营者、驾驶员和车辆实行许可管理；三是规范“网约车”的经营行为；四是建立多部门联合监管机制，加强事中事后监管。

按“网约车”特点“量体裁衣”

有记者提问，私家车算不算黑车，未来能不能做专车？

杨传堂介绍，“黑车”是指没有取得有关营运资质而从事经营性运输服务的车辆。“网约车”是新生事物，性质属于城市出租汽车范畴。杨传堂指出，从现有的法律和法规来看，没有取得营运许可的人员和车辆对外提供客运服务，是不合法的，但对待新生事物绝不能止步不前，墨守成规。“网约车”给乘客带来的良好体验，也受欢迎，要给这种服务方式一个合法的出路，适应社会公众的需求和“互联网+”发展需要。“需要按照‘网约车’的特点‘量体裁衣’，设计新的管理制度，使其自身实现健康发展，也更好地为社会提供服务。”

“‘网约车’我坐过，工作人员也体验过。”杨传堂说，“私家车想要转化为‘网约车’，目前起草办法提出了相应转变途径，通过一定程序转化为合规的营运车辆之后，就可以从事经营性的运输服务。”

鼓励顺风车等“分享经济”

至于备受关注的拼车、顺风车，杨传堂明确表态，鼓励“分享模式”发展。他指出，平台企业推出的专车、快车等业务产品以盈利为目的，属于运输服务的范畴，而在节假日期间或通勤时段，不以盈利为目的、分摊出行成本或者免费友好互助的顺风车、拼车等，是体现了“分享经济”的一种出行方式，有利于提高交通资源的利用，对缓解城市交通拥堵，减少环境污染具有积极意义。“在这次改革的政策中，我们也都明确给予了支持。”

杨传堂强调，出租汽车发展应放在城市综合交通运输体系中考虑，坚持公共交通优先发展的战略。各有关省市区和有关城市，对

加快和发展公共交通都有积极性，特别是轨道交通，现在运行已经达到3300多公里，“十三五”时期有望达到6000公里。

刘小明补充，特大城市、大城市考虑交通结构和发展过程中，一定会考虑到城市道路的容量和公共交通的发展水平。“如果是公交发展水平不高，大量发展出租汽车，我们坐在出租车里堵在路上，那种堵心是可想而知的。”

推广新能源“一举多得”

有记者就新能源车的推广和运用提问，刘小明说，这是我国城市交通发展过程中十分重要、优先发展的问题，特别是在公共交通中使用的新能源车。

刘小明指出，北京、上海、深圳、济南、郑州等城市新能源车发展较快，目前已有5万多辆新能源公交车。下一步，将把优先发展公共交通作为一个国家战略。“在城镇化、现代化、机动化快速发展中，我们既面临城市交通拥堵的压力，又面临着城市环境大气污染的困扰，解决问题的出路就是要优先发展公交。”

刘小明介绍，“十三五”城市公共交通运输发展规划纲要明确提出，到2020年，城市公共交通领域新能源车要达到20万辆，还要支持一些清洁能源，例如LNG、CNG等燃气公交车，以及一些混合动力的公交车，既满足城市老百姓出行的需要，同时进一步改善城市的交通结构，使汽车工业有更好的发展。“这是个一举多得的事情，我想各个城市都会努力去做，老百姓也会十分关注。”

特派记者 范洁 姚丽萍 邵宁
(本报北京上午电)



北京现代 NEW THINKING. NEW POSSIBILITIES.

领动天下 巅峰出师

3月25日 胡歌邀您领略不凡



领动



著名演员 胡歌

ELANTRA 领动

北京现代汽车有限公司 客服电话 400-800-1100(手机可拨打) www.beijing-hyundai.com.cn

上海市北京现代汽车特约店：
金现店 (021)37568655
瑞峰店 (021)56888800

百联进仙店 (021)66182801
东昌店 (021)50457966

联兴店 (021)59858886
联诚店 (021)58141000

弘嘉店 (021)39599000
桥辰店 (021)67223333

恒锐店 (021)51879136
理生报章店 (021)52965096

弘怡店 (021)52965560
北现店 (021)54779668

申创店 (021)52787878
惠盈店 (021)57786186